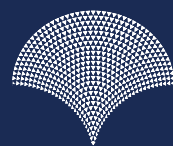


מעטפת מענים לשורדי המסיבות מהיל באוקטובר

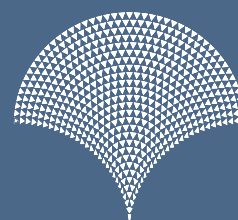
דוח מעקב

אוקטובר 2026



המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובר. בשינוי.

CECI



המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.

CECI

אודות המרכז להעצמת האזרח

המרכז להעצמת האזרח הוא ארגון חברה אזרחית הפועל בתחומי הממשל, ועוסק באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור. "המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

תמונת השער: אתר זיכרון לנרצחי מסיבת נובה בחניון רעים. צילום: ד"ר אבישי שייכר, מתוך אתר פיקיויקי
עריכה גרפית: מיכל סמו־קובץ

דוח מעקב

אוקטובר 2026

מעטפת מענים לשורדי המסיבות מה־7 באוקטובר

על בסיס החלטת ממשלה 1459, מיום 26.02.2024

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח
המבצע ניטור ומעקב אחר יישום מדיניות הממשלה

הדוח נכתב ע"י שקד שינדר, תחקירנית בפרויקט המוניטור
בהנחיית מיכל בן משה, סמנכ"לית מדיניות, המרכז להעצמת האזרח,
אבישל שטרן, מנהלת פרויקט המוניטור



תוכן העניינים

3	תקציר
5	טבלה מסכמת – החלטת ממשלה 1459
8	רקע
10	פירוש מרכיבי החלטה 1459 – סטטוס יישום
15	חסמים ומאפשרים
17	סיכום, תובנות ומסקנות

תקציר

שורדי המסיבות מ-7 באוקטובר הם אוכלוסייה ייחודית: אלפי צעירים שנחשפו לטבח, לרצח, לחטיפות ולפגיעות קשות, אך בניגוד לקהילות שנפגעו בעוסף, הם מפוזרים ברחבי הארץ ואינם משתייכים למסגרת גיאוגרפית אחת שיכולה לספק להם מעטפת תמיכה קבועה. על רקע זה התקבלה בפברואר 2024 החלטת ממשלה 1459, שנועדה ליצור מעטפת ממשלתית ייעודית לשורדי המסיבות ולרכז את המענים הניתנים להם בין מערכות הרווחה, הבריאות, הביטוח הלאומי וגופים ממשלתיים נוספים. להחלטה נקבע תקציב ייעודי של 20 מיליון ש"ח לשנים 2024-2025, לצד מענים נוספים שמומנו מתקציבי המשרדים והביטוח הלאומי.

ממצאי המעקב מצביעים על שיעור יישום גבוה. מתוך שמונת רכיבי הביצוע שנבחנו בדוח, שבעה יושמו במלואם (87.5%) ורכיב אחד יושם חלקית (12.5%). בין היתר הוקם צוות בין-משרדי לתיאום הטיפול בשורדים, משרד הרווחה הפעיל מענה קהילתי באמצעות עמותת "קהילת שבט הנובה", הועבר מלוא התקציב שנקבע לתוכניות חברתיות וקהילתיות, פורסם קול קורא לפיתוח מענים ייחודיים והותאמו שירותי בריאות הנפש לשורדי המסיבות.

אחד המענים המרכזיים שפותחו הוא הפעילות עם "קהילת שבט הנובה". לפי משרד הרווחה, ההתקשרות עם העמותה הגיעה להיקף של 3 מיליון ש"ח והיא משמשת לריכוז היבטי הפרט והקהילה של השורדים. במסגרת הפעילות בוצעו איתור, יצירת קשר ותיווך למענים עבור כ-2,800 שורדים, כ-800 קיבלו מענה מהמחלקה הפסיכוסוציאלית של העמותה וכ-900 השתתפו בפרויקט שיחות עמיתים. בחודשים הקרובים צפוי להיפתח גם מרכז סיוע פיזי.

הרכיב היחיד שמסווג כיושם חלקית הוא מאגר המידע. התשתית והמאגר כבר הוקמו, ומתבצעות גם העברות מידע בין משרדי הממשלה לצורך ניהול ותכלול הטיפול, אך סנכרון המידע בין כלל הגופים טרם הושלם והמערכת עדיין אינה נגישה לשורדים עצמם. הקושי המרכזי נוגע להיבטים משפטיים של העברת מידע וויתור סודיות. המאגר נועד לחבר בין מידע המצוי כיום במערכות שונות, למשל הכרה בנכות, קשר עם שירותי הרווחה ומצב תעסוקתי, ובהמשך לאפשר לשורד לראות במקום אחד אילו מענים ושירותים יכולים להתאים לו.

לצד שיעור היישום הגבוה, הדוח מצביע על פער חשוב בין ביצוע החלטת הממשלה לבין השפעתה בפועל על תהליך השיקום. כך למשל, באוקטובר 2025 דווח בכנסת כי מתוך 3,559 שורדים שעליהם הוצגו נתונים, רק כ-50%

חזרו לעבוד ברצף של חמישה חודשים לפחות ועוד כ-10% עבדו ברצף של שלושה עד ארבעה חודשים. במקביל, בדיוני הכנסת תיארו שורדים ובני משפחותיהם קשיים מתמשכים בהתנהלות מול המערכות, בצורך לעבור בין גורמי טיפול וזכויות שונים ובנטל בירוקרטי, כולל ועדות רפואיות חוזרות. גם העובדה שהמאגר הממשלתי עדיין אינו מסונכרן במלואו ואינו נגיש לשורדים עצמם ממחישה את הקושי ליצור עבורם "כתובת אחת". לכן האתגר המרכזי אינו רק להעמיד מענים, אלא לחבר ביניהם לרצף שיקום אחד סביב השורד.

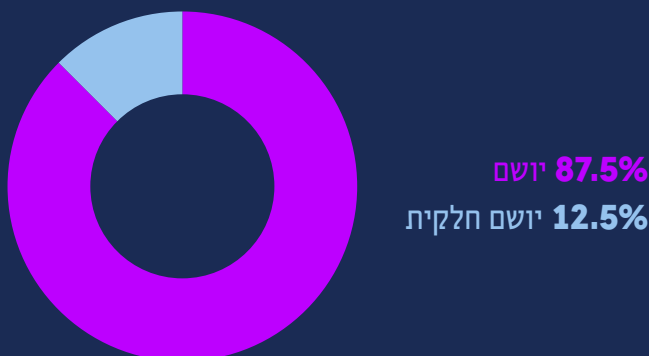
החלטת ממשלה 1459, פברואר 2024

שם החלטה: מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום
מיום 7.10.2023

מטרה במילים "רגילות": ליצור מעטפת ממשלתית מתואמת לשורדי המסיבות, שתסייע להם בשיקום, במיצוי זכויות ובחזרה לתפקוד לאורך זמן.

הסבר: ההחלטה מייצרת "כתובת" ממשלתית לשנים הקרובות ומעטפת מענים לשורדי המסיבות, זאת כאמור לצד זכאותם של השורדים כנפגעי פעולות איבה.

גורם אחראי: משרדי הרווחה והביטחון החברתי, המוסד לביטוח הלאומי, מערך הדיגיטל הלאומי, משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי, משרד התרבות והספורט, משרד רו"מ, הבריאות, האוצר, העבודה והמשפטים.



תקציבי של כ-60.5 מיליון ש"ח. החלטת ההמשך מרחיבה את הדגש מליווי בתקופת החירום לשיקום ארוך טווח, וכוללת בין היתר ליווי אישי, תמיכה בבני משפחה, מענים בתחום התעסוקה וההתמכרויות והמשך פיתוח מאגר המידע. בכך היא משקפת מעבר ממדיניות שמטרתה להקים במהירות מעטפת ראשונית, למדיניות שנדרשת לבחון האם המעטפת מצליחה לאורך זמן להחזיר את השורדים לתפקוד ולשגרת חיים.

המעקב מצביע על חסם משפטי מרכזי בהשלמת מאגר המידע, ומנגד על כמה גורמים שאפשרו את היישום הגבוה: מינוי משרד הרווחה כגורם מתכלל, חלוקת אחריות ברורה יחסית בין הגופים והפעלת מנגנוני תיאום ובקרה. אלה אפשרו גם לבצע התאמות במהלך הדרך, ובחלק מהמקרים לשנות את מנגנון הביצוע בלי לעצור את המענה.

ביולי 2026 התקבלה החלטת ממשלה 4322, הממשיכה את המענה לשורדי המסיבות לשנים 2026-2028 בהיקף



טבלה מסכמת – החלטת ממשלה 1459

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
1.1	הקמת צוות עבודה בין-משרדי לתיאום וריכוז המענים לשורדי המסיבות	משרד הרווחה והביטחון החברתי	משרד הרווחה הקים צוות בין-משרדי רחב לתיאום המענים לשורדי המסיבות, המתכנס אחת לשלושה חודשים, ולצדו צוות מצומצם הפועל באופן שוטף למיפוי צרכים ולטיפול במקרים פרטניים. ¹ בהחלטת ממשלה 4322 מיולי 2026 נקבע כי הצוות ימשיך לפעול גם במסגרת תוכנית ההמשך לשנים 2026-2028. ²	
1.2	בחינת הקמה ופיתוח של מרכז סיוע ייעודי לשורדי המסיבות, לצורך חיזוק חוסנם	משרד הרווחה והביטחון החברתי	משרד הרווחה התקשר עם עמותת "קהילת שבט הנובה" לצורך ריכוז היבטי הפרט והקהילה והפעלת מרכז סיוע במתכונת קהילתית. ההתקשרות החלה ביולי 2024, הורחבה בהמשך והיקפה הגיע ל-3 מיליון ש"ח, והיא צפויה להימשך עד פברואר 2027. במסגרת הפעילות מבוצעים איתור, יצירת קשר, תיווך למענים ופעילות קהילתית עבור השורדים. ³	
2	הקמת מאגר מידע דיגיטלי שירכז את המידע על שורדי המסיבות, בשיתוף הגופים הממשלתיים הרלוונטיים	מערך הדיגיטל הלאומי	בוצע איגום נתונים סטטיסטיים על שורדי המסיבות באמצעות מערכת אמו"ן ביולי 2024. ⁴ באוקטובר 2025 דיווח מערך הדיגיטל הלאומי על התקדמות בגיבוש רשימה ממשלתית אחודה. ⁵ בהחלטת ממשלה 4322 מיולי 2026 נקבע להמשיך בפיתוח ובהפעלת המאגר, ולצורך כך הוקצו 3 מיליון ש"ח. ⁶ מאגר המידע והתשתית הדיגיטלית הוקמו. לפי משרד הרווחה, סנכרון המידע בין הגופים עדיין מתבצע, בין היתר בשל היבטים משפטיים הנוגעים להעברת מידע ולהסדרת ויתור סודיות. במקביל, כדי שלא לעכב את הטיפול בשורדים, מתקיימות העברות מידע בין המשרדים לצורך ניהול ותכלול הנתונים. המאגר טרם הונגש לשורדים עצמם; בהמשך הוא צפוי לאפשר להם לראות באופן מרוכז את המענים והשירותים הרלוונטיים עבורם. ⁷	

- 1 פרוטוקול הדיון בכנסת מ-10.6.2025
- 2 משרד הרווחה והביטחון החברתי, מענה מיום 17.8.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח מיום 11.2.2025
- 3 החלטת ממשלה 4322, יולי 2026
- 4 משרד הרווחה והביטחון החברתי, פרסום כוונה להמשך התקשרות עם עמותת קהילת שבט הנובה לתמיכה במערך הקהילתי-חברתי והשיקומי, 29.4.2026, הליך 512/2026
- 5 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026
- 6 הכנסת, הודעת דוברות מיום 19.10.2025, דברי נציג מערך הדיגיטל הלאומי בנושא גיבוש רשימה ממשלתית אחודה
- 7 מערך הדיגיטל הלאומי, "סטטוס יישום סעיפים בהחלטות ממשלה", מענה מיום 11.3.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח
- 8 החלטת ממשלה 4322, יולי 2026
- 9 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
3	גיבוש והפעלת תוכניות חברתיות וקבוצתיות לשורדי המסיבות באמצעות רשות הצעירים, בתקציב של 5 מיליון ש"ח בשנים 2024-2025	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי החליט, בתיאום עם משרד הרווחה, כי עדיפה עבודה מרוכזת מול שורדי המסיבות באמצעות משרד הרווחה, במקום הפעלת תוכניות ישירות על ידי המשרד. בהתאם לכך, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי העביר למשרד הרווחה את מלוא התקציב שנקבע בסעיף, 5 מיליון ש"ח בשתי פעימות של 2.5 מיליון ש"ח. התקציב שימש להרחבת הפעילות עם קהילת שבט הנובה, להרחבת מיזם "יובלים", לחיזוק צוות הפרט הארצי ולפעילויות, סדנאות והכשרות עבור שורדים, בני משפחותיהם ואנשי מקצוע. ⁸ עם זאת, הפעילות לא הופעלה באמצעות רשות הצעירים כפי שנקבע בהחלטה המקורית.	✓
4	סיוע בקיום פעילויות ואירועי תרבות וזיכרון לנפגעי המסיבות, תוך בחינת שילוב מענים טיפוליים, בתקציב של 5 מיליון ש"ח בשנים 2024-2025	משרד התרבות והספורט	בתשובת משרד התרבות והספורט לבקשת חופש המידע מאפריל 2025 נמסר כי בהתאם להחלטה הגיש המשרד למשרד ראש הממשלה הצעה לביצוע אירועים לזכר נרצחי ונפגעי מסיבת הנובה במסגרת משחקי המכביה. עם זאת, בהתאם להחלטת משרד ראש הממשלה הוסט התקציב שהוקצה למטרה זו למטרות אחרות. ⁹ ממשרד ראש הממשלה נמסר כי התקציב שיועד לסעיף לא נגרע ממעטפת המענים לשורדי המסיבות, אלא הוסט לצרכים אחרים שעלו במהלך היישום, ובהם מענים בתחומי הבריאות והרווחה. ¹⁰	✓
5	פרסום קול קורא לפיתוח מענים ייחודיים לשורדי המסיבות ולצעירים מאזורי הלחימה בדרום המתמודדים עם קשיים רגשיים או תפקודיים, בתקציב של 10 מיליון ש"ח בשנים 2024-2025	המוסד לביטוח לאומי	קול קורא לפיתוח מענים ייחודיים פורסם ב-1.2.2024 ונסגר להגשה ב-3.3.2024. במסגרת הקול הקורא נבחרו 10 תוכניות של 10 ארגונים, בהשתתפות של כ-5 מיליון ש"ח מקרנות הביטוח הלאומי וכ-5 מיליון ש"ח ממשרד הרווחה. התוכניות לשיקום ולחיזוק החוסן ממשיכות להיות מוצעות לשורדי המסיבות במסגרת מיזם "יובלים". ¹¹	✓

8 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026.

9 משרד התרבות והספורט, מענה מיום 9.4.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח

10 דיווח משרד ראש הממשלה, אוקטובר 2026.

11 המוסד לביטוח לאומי, מענה מיום 18.2.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח. במענה נמסר כי הקול הקורא פורסם ב-1.2.2024 ונסגר להגשה ב-3.3.2024.

המוסד לביטוח לאומי, "תוכניות שיקום וחיזוק החוסן לשורדי מסיבות נובה, פסידיק ומידברן ולצעירי הדרום"

מס' סעיף	מרכיב ההחלטה	משרד אחראי	מה קורה עם זה?	סטטוס
6	גיבוש והפעלת מענה מותאם לשורדי המסיבות בתחום בריאות הנפש, לרבות התאמת סל השירותים הניתן במסגרת "נוהל חרדה"	המוסד לביטוח לאומי	הביטוח הלאומי ומשרד הבריאות הפעילו מענה מותאם לשורדי המסיבות, הכולל טיפול נפשי ממוקד שראומה במסגרת "נוהל חרדה", ללא צורך באישור ועדה רפואית, וכן טיפולי רפואה משלימה בסך של עד 6,000 ש"ח בשנה. במהלך המלחמה הורחב הנוהל מ־24 ל־36 טיפולים. החל מ־1.10.2025 ניתנים עד 24 טיפולים, ובמקרים מורכבים ניתן לקבל עד 12 טיפולים נוספים בהתאם לתנאי הזכאות. ¹²	
7	הקמת ועדה מלווה לחמש שנים, שתלווה את יישום ההחלטה, תעסוק בהסרת חסמים ובקביעת מנגנוני מעקב ותדווח לממשלה אחת לחצי שנה על התקדמות עבודת הצוות הבין־משרדי	משרד ראש הממשלה	הוועדה המלווה שהוקמה מכוח החלטה 1459 התכנסה ב־29.7.2024 וב־3.9.2025, ולצד זאת התקיימו עדכונים עיתיים למנכ"ל משרד ראש הממשלה ומשרד הרווחה. לפי משרד ראש הממשלה, עבודת הוועדה תרמה לקידום עבודת המטה שהובילה להחלטת ההמשך 4322. ¹³	

12 המוסד לביטוח לאומי, מענה מיום 18.2.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח משרד הבריאות, "טיפול זכויות לשורדי מסיבות ה־7 באוקטובר", 31.8.2026.

13 המוסד לביטוח לאומי, "משתתפי מסיבות נובה, פסיידק ומידברן – עדכונים ומידע בעקבות מלחמת חרבות ברזל" החלטת ממשלה 4322, יולי 2026
דיווח משרד ראש הממשלה, אוקטובר 2026.

רקע

אזרחים ממסיבת "נובה", 16 ממסיבת "פסיידאק" ואדם אחד מצוות "מידברן".¹⁶

שורדי המסיבות, המוערכים בכ-4,000-4,200 אנשים, חוו טראומה קשה במיוחד. הטבח נמשך שעות ארוכות וכלל מעשי זוועה, פגיעות מיניות חמורות וחטיפות שהתרחשו לנגד עיניהם. רבים מהשורדים היו בקשר טלפוני עם בני משפחותיהם במהלך האירועים, וחלקם אף ניסו לחלץ אחרים תוך סיכון חייהם. ע"פ דוח של "מרכז המחקר והמידע" של הכנסת, בעקבות האירועים, הממשלה הכירה בכל משתתפי המסיבות כנפגעי פעולות איבה. המוסד לביטוח לאומי הכיר ב-3,710 שורדי מסיבות כנפגעי פעולות איבה. מספר השורדים המוכרים השתנה בהמשך בעקבות תהליך מתמשך של מיפוי, אימות ועדכון האוכלוסייה. לפי מידע עדכני שנמסר ממשד הרווחה והביטחון החברתי, נכון לאוקטובר 2026 מוכרים למשרד כ-3,680 שורדי מסיבות. מתוכם, 186 היו חיילים בעת אירועי 7 באוקטובר ומוכרים גם במסגרת משרד הביטחון. במשרד הרווחה מסבירים כי השינויים במספר השורדים לאורך התקופה נובעים בין היתר מהמשך בדיקת ואימות רשימת המשתתפים.¹⁷ ההכרה מקנה להם את מעטפת הזכאות על פי חוק מול אגף נפגעי פעולות איבה בביטוח הלאומי הכולל זכויות וסיוע כספי, כמו גם מענים פסיכו-סוציאליים וזכאות לנוהל חרדה. עם זאת, החל מדצמבר 2023 עליהם להוכיח אובדן כושר עבודה ועמידה במבחן הכנסות ע"מ להיות זכאים ל"תגמול טיפול רפואי".

נוסף על כך, עומדת לרשות השורדים האפשרות להגשת בקשה להכרה בנכות זמנית או קבועה ובהתאם לאחוז שיקבע לאפשר זכאות לקצבאות.¹⁸ עד כה כ-60% מהשורדים הגישו בקשה להכרה בנכות מתוכם 82% הוכרו עם נכות. **המשך זכאותם הכללית מותנית בהכרה באחוזי נכות ע"י הביטוח הלאומי כנגזרת של מידת חומרת הפגיעה בהם.**¹⁹

לאור האמור, ישנה חשיבות יתרה להעמדה מענים משלמים ומותאמים שירחיבו את מעטפת הסיוע לצרכים המורכבים

מתקפת הטרור של חמאס על דרום ישראל ב-7 באוקטובר 2023 כללה סדרת אירועים טראגיים חסרי תקדים, ביניהם הטבח באירועי מוזיקה שהתקיימו בסמוך לגבול עזה. שלושה אירועים התקיימו באותו בוקר שבת: פסטיבל "נובה" – מסיבת טראנס בהשתתפות כ-4,400 צעירים שהתקיימה בשטח פתוח סמוך לקיבוץ רעים; מסיבת "פסיידאק" בה השתתפו כ-100 משתתפים; ומפגש הכנה של כ-90 אנשי צוות לקראת פסטיבל "מידברן" שהיה מתוכנן להתקיים במקום מספר שבועות מאוחר יותר.¹⁴

בשעה 6:29 בבוקר, כאשר אלפי הצעירים רקדו במסיבת "נובה", החלה מתקפת טילים מסיבית מרצועת עזה, שלוותה בחדירה של מאות מחבלים חמושים לשטח ישראל. המחבלים, שהגיעו ברכבים, אופנועים ומצנחי רחיפה, פתחו במסע טבח שיטתי במשתתפי המסיבות. הצעירים, שמצאו עצמם חשופים בשטח פתוח ללא מיגון או דרכי מילוט מסודרות, ניסו להימלט תחת אש כבדה. רבים נרצחו בעודם מנסים להגיע לרכביהם או למצוא מחסה.

האירוע התפתח לזירת טבח מתמשכת שנמשכה שעות ארוכות, במהלכן המחבלים ביצעו מעשי רצח, התעללות ופגיעות מיניות חמורות. חלק מהצעירים היו בקשר טלפוני רציף עם בני משפחותיהם, שנאלצו לשמוע בזמן אמת את האירועים המזוויעים. כוחות הביטחון, שנתקלו בקשיים להגיע לזירה בשל המתקפה הנרחבת באזור כולו, הצליחו להגיע למקום רק לאחר שעות של לחימה.

אירועי הטבח במסיבות מהווים את אחד האירועים הקשים ביותר בתולדות מדינת ישראל, הן במספר הקורבנות והן באופי הפגיעה המכוון בצעירים חסרי הגנה שהתכנסו לחגוג. האירוע הותיר צלקת עמוקה בחברה הישראלית בכלל, ובקרב קהילת המוזיקה האלקטרונית והפסטיבליים בפרט, והוביל לשורת צעדים ממשלתיים לטיפול בשורדים ובמשפחות הנרצחים.

על פי נתוני משטרת ישראל והמוסד לביטוח לאומי, נכון לינואר 2024, באירועים אלה נרצחו 398 מבליים, רובם ממסיבת "נובה".¹⁵ בין הנרצחים היו 15 שוטרים ו-366

16 דברי הסבר להחלטה https://fs.knesset.gov.il/25/Committees/25_cs_bg_4322346.pdf

17 משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026.

18 הזכויות המגיעות לכם מהביטוח הלאומי – משתתפי מסיבות נובה, פסיידק ומידברן <https://www.btl.gov.il/HaravotBarzel1/Pages/NifgeiNova.aspx>

19 נתונים על שורדי המסיבות באירועי השבעה באוקטובר – מרכז המחקר והמידע https://fs.knesset.gov.il/25/Committees/25_ci_mmm_5224237.pdf

14 דברי הסבר להחלטה https://fs.knesset.gov.il/25/Committees/25_cs_bg_4322346.pdf

15 השבעה באוקטובר – הנתונים שמספרים הכל, לשכת העיתונות הממשלתית <https://www.gov.il/he/pages/oneyeartotheassacre071024>

ההחלטה עומד על עשרות מיליוני שקלים. ההחלטה מייצרת "כתובת" ממשלתית לשנים הקרובות לצד זכאותם של השורדים כנפגעי פעולות איבה.

רוב השורדים, צעירים בשנות ה-20 לחייהם, והטראומה שחוו משפיעה על כל תחומי חייהם – תעסוקה, לימודים, בריאות נפשית ותפקוד יומיומי. חשיבות ההחלטה מתחדדת לאור העובדה שרבים מהשורדים טרם חזרו לשגרת חייהם. חלקם מתקשים לחזור לעבודה או ללימודים, אחרים סובלים מהפרעת דחק פוסט-טראומטית (PTSD), וישנם כאלה שעדיין מתמודדים עם אובדן חברים קרובים ובני משפחה.

ההחלטה משקפת את המחויבות הממשלתית להעניק מענה מקיף ומתמשך לשורדים, תוך הכרה בצורך לפעול במהירות ובאופן מתואם. ההחלטה מהווה נדבך חשוב בתהליך השיקום הארוך שעוד צפוי לשורדים, ומציבה תשתית ארגונית ותקציבית למתן סיוע מקצועי ומקיף בשנים הקרובות.²¹

של השורדים ומכאן, הגיעה החלטת הממשלה. כמו כן, לפי דברי ההסבר להחלטת הממשלה, ההחלטה מתבססת על הבנה שהטיפול בשורדים מחייב גישה ייחודית ומותאמת. בשונה מנפגעי טרור אחרים, שורדי המסיבות מפוזרים ברחבי הארץ ואינם משתייכים לקהילה גיאוגרפית אחת ולכן, הם לא מקבלים מעטפת רווחתית באמצעות המסגרות התומכות ביישובים או הקיבוצים שנפגעו.

החלטת הממשלה הנוכחית מהווה צעד משמעותי בהתמודדות עם השלכות הטראומה המתמשכת. היא מקימה מערך תמיכה כולל הכולל הקמת צוות עבודה בין-משרדי שיהיה מובל ע"י מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי, הקמת מאגר מידע מרכזי ע"י מערך הדיגיטל הלאומי בו ירוכזו כל פרטי המידע על שורדי המסיבות, פיתוח תוכניות חברתיות וקבוצתיות ברמה הארצית באמצעות רשות הצעירים בהובלת המשרד לפיתוח הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, וקיום אירועי תרבות לזיכרון בהובלת משרד התרבות והספורט.²⁰ התקציב הכולל שהוקצה למימוש

21 דברי הסבר להחלטה https://fs.knesset.gov.il/25/Committees/25_cs_bg_4322346.pdf

20 מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום – החלטה מספר <https://www.gov.il/he/pages/dec1459-2024> 1459

פירוש מרכיבי החלטה 1459 – סטטוס יישום

1.1 הקמת צוות בין משרדי

מתוקף החלטת הממשלה, ואף קודם לקבלתה, מכנס משרד הרווחה והביטחון החברתי צוות עבודה בין-משרדי ובין-מגזרי הכולל אנשי ונשות מקצוע מתחומי הטרואמה והצעירים. בצוות חברים נציגי הגופים הממשלתיים השותפים להחלטה, ובהם משרד הרווחה, המוסד לביטוח לאומי, משרד הבריאות, מערך הדיגיטל הלאומי, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומשרד התרבות והספורט, לצד גופים ממשלתיים וגופי חברה אזרחית נוספים.

סטטוס יישום

בתשובת משרד הרווחה מאוגוסט 2025 נמסר כי הצוות התכנס בתאריכים 22.7.24, 7.8.24, 7.11.24 ו-6.2.25, וכי במסגרת המפגשים התקיימו עדכונים על פעילות הגופים השונים, הוגדרו יעדים משותפים וקודמו התאמת מענים ושיתופי פעולה.²²

לצד הצוות הרחב פועל צוות מצומצם הכולל נציגות של משרד הרווחה, הביטוח הלאומי ומשרד הבריאות, אשר לפי תשובת המשרד התכנס אחת לשבוע ועסק במיפוי צרכים דחופים, בבחינת מקרי פרט ובהנחיית גורמי המקצוע בשטח. בנוסף הוקמו צוותים ייעודיים לנושאים שעלו מן העבודה השוטפת, ובהם צוות להתמודדות עם החמרה בשימוש בחומרים ממכרים, צוות מעני פרט והתערבות במשבר וצוות ליווי קהילה.²³ ביוני 2025 דיווח משרד הרווחה בכנסת כי במסגרת המעקב אחר השורדים הגיע המוקד לכ-2,500 מהם בסבב שיחות יזום, וכי 40% מהנענים ביקשו להעביר את פרטיהם למחלקות לשירותים חברתיים לצורך המשך מענה וליווי.²⁴

משרד הרווחה דיווח גם על קיום תהליכי שיתוף ציבור עם שורדי המסיבות ובני משפחותיהם, בין היתר באמצעות עבודה שוטפת עם עמותת "קהילת שבט הנובה", מפגשים עם נציגי הורי השורדים וכנס משפחות שנערך במרץ 2025. בהחלטת ממשלה 4322 מיולי 2026 נקבע כי הצוות הבין-משרדי שהוקם מכוח החלטה 1459 ימשיך לפעול גם לאורך תקופת תוכנית ההמשך לשנים 2026-2028.²⁵

22 משרד הרווחה והביטחון החברתי, מענה מיום 17.8.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח

23 משרד הרווחה והביטחון החברתי, מענה מיום 17.8.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח

24 הכנסת, 10.6.2025, דיון מעקב בנושא יישום החלטה 1459 ומניעת אובדנות בקרב שורדי המסיבות.

25 החלטת ממשלה 4322

1.2 בחינת הקמת מרכז סיוע

סעיף זה בהחלטה קובע לבחון הקמה ופיתוח של מרכז סיוע לשורדי המסיבות להעצמת חוסנם.

סטטוס יישום

בפועל, משרד הרווחה קידם את המענה באמצעות התקשרות עם עמותת "קהילת שבט הנובה". במסמך רכש רשמי מאפריל 2025 מתאר המשרד במפורש את ההתקשרות כמיועדת ל"הקמה ופיתוח של מרכז סיוע לשורדי המסיבות", ומציין כי כבר באפריל 2024 אושרה התקשרות ראשונה עם העמותה, אשר נקבעה לתקופה שבין יולי 2024 ליוני 2025 בעלות של מיליון ש"ח.²⁶

בתשובת משרד הרווחה לבקשת חופש המידע נמסר כי העמותה מפעילה ימי קהילה לשורדים ולמשפחות השכולות, ובהם פעילות חברתית וקהילתית לצד עמדות של משרד הרווחה, הביטוח הלאומי וגופים ממשלתיים נוספים לצורך הנגשת מידע, מיצוי זכויות וחיבור למענים. המשרד התקשר עם העמותה לצורך ריכוז ענייני הפרט והקהילה ומלווה אותה מקצועית. לצד זאת, מופעלים מענים קבוצתיים וקהילתיים נוספים במסגרת מיזם "יובלים", וכן ניתן לפנות למחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות לצורך ליווי, תמיכה ומיצוי זכויות.²⁷ לצד זאת, ביוני 2025 דיווח משרד הרווחה כי הוקצו 51 תקני עובדים סוציאליים ייעודיים במחלקות לשירותים חברתיים לטיפול בשורדי המסיבות, אולם באותה עת רק תשעה מהתקנים היו מאוישים. נתון זה מצביע על פער בין התשתית שנועדה לתמוך במענה המבוזר לשורדים לבין היכולת לאייש אותה בפועל באותה תקופה.²⁸

ההתקשרות עם קהילת שבט הנובה הורחבה בהמשך. במאי 2025 פורסם אישור להתקשרות נוספת בסך מיליון

26 משרד הרווחה והביטחון החברתי, מענה מיום 17.8.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח מיום 11.2.2025

משרד הרווחה והביטחון החברתי, אישור התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת קהילת שבט הנובה לתמיכה במערך הקהילתי-חברתי והשיקומי, 8.5.2025, פרסום 4000602178.

27 משרד הרווחה והביטחון החברתי, מענה מיום 17.8.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח מיום 11.2.2025

משרד הרווחה והביטחון החברתי, אישור התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת קהילת שבט הנובה לתמיכה במערך הקהילתי-חברתי והשיקומי, 8.5.2025, פרסום 4000602178.

28 הכנסת, 10.6.2025, דיון מעקב בנושא יישום החלטה 1459 ומניעת אובדנות בקרב שורדי המסיבות.

במרץ 2025 מסר מערך הדיגיטל כי השלמת שלב זה מתעכבת בשל הצורך להגיע להסכמות בין המשרדים ביחס למידע שיועבר ולמורשי הגישה אליו, להשלים את ההליכים המשפטיים להעברת מידע ולתכנן מנגנוני אבטחת מידע מתאימים.³²

באוקטובר 2025 דיווח מערך הדיגיטל בכנסת כי השלים מיפוי של כלל שורדי המסיבות ומתקדם בגיבוש רשימה ממשלתית אחודה שתשמש בסיס למיפוי זכויות, לתיאום בין-משרדי ולשיפור המענה. גם בשלב זה לא דווח על השלמת המאגר הפרטני.³³

בהחלטת ממשלה 4322 מיוני 2026 הוטל על מערך הדיגיטל ומשרדי הממשלה הרלוונטיים להמשיך בפיתוח ולהפעיל מערכת דיגיטלית שתכלול את המידע הדרוש לניהול הסיוע, למיפוי זכויות ולהנגשת המענים, ולצורך כך הוקצו למערך הדיגיטל 3 מיליון ש"ח בשנת 2026.³⁴ בנוסף, משרד הרווחה מסר כי המאגר והתשתית הדיגיטלית כבר הוקמו. עם זאת, סנכרון המידע בין כלל הגופים שרם הושלם, בין היתר בשל סוגיות משפטיות הנוגעות להעברת מידע והצורך בהסדרת ויתור סודיות. במקביל, כדי שלא להמתין להשלמת כלל החיבורים למערכת, מתקיימות בפועל העברות מידע בין משרדי הממשלה לצורך ניהול הנתונים ותכלול המענה לשורדים. עוד נמסר כי בהמשך צפויה המערכת להיות נגישה גם לשורדים עצמם.³⁵ מטרת המאגר היא לאפשר תמונת מצב אינטגרטיבית על מצבם של השורדים, באמצעות הצלבת מידע המצוי כיום במערכות ממשלתיות שונות. כך, למשל, ניתן יהיה לבחון בקרב שורדים המוכרים עם נכות כמה מוכרים גם במחלקות לשירותים חברתיים, כמה עובדים או משולבים בתעסוקה ואילו מענים ניתנים להם, ולא להסתפק בכל נתון אגרגטיבי בנפרד. לפי משרד הרווחה, בהמשך צפוי המאגר לכלול גם ממשק לשורדים עצמם, שבאמצעותו יוכלו לראות אילו תחומי סיוע ומענים רלוונטיים עבורם והיכן ניתן לקבלם. ממשק זה נועד לרכז ולהנגיש מידע על המענים הממשלתיים, ואינו מחליף את האזור האישי של המוסד לביטוח לאומי. לפיכך, התשתית הנדרשת למאגר הוקמה והממשלה עושה שימוש במידע לצורכי תכלול

ש"ח לתקופה שבין מאי 2025 למאי 2026, ובפרסום נוסף מאותו חודש תוקן היקף ההתקשרות לשני מיליון ש"ח.²⁹

במענה משלים שהתקבל ממשרד הרווחה באוקטובר 2026 נמסר כי ההתקשרות עם עמותת "קהילת שבט הנובה" היא המענה שנבחר למימוש סעיף 1(ב) בהחלטה. לפי המשרד, מרכז הסיוע פועל בשלב זה במתכונת קהילתית ולא כמרכז פיזי, ומשרתו לרכז את היבטי הפרט והקהילה של אוכלוסיית השורדים. ההתקשרות החלה ביולי 2024, הורחבה בתחילת 2025, עומדת על סך כולל של 3 מיליון ש"ח וצפויה להימשך עד פברואר 2027. משרד הרווחה מסר כי במסגרת הפעילות עם העמותה בוצעו איתור, יצירת קשר ותיווך למענים עבור כ-2,800 שורדים. עוד נמסר כי המחלקה הפסיכוסוציאלית של העמותה, הפועלת תחת פיקוח ואחריות מקצועית של משרד הרווחה, העניקה מענה לכ-800 שורדים, וכי פרויקט שיחות עמיתים בין שורדים הגיע לכ-900 שורדים וצפוי להימשך גם בשנה הקרובה. עוד מסר משרד הרווחה כי בחודשים הקרובים צפוי להיפתח על ידי העמותה גם מרכז סיוע פיזי לשורדי המסיבות. נכון למועד כתיבת הדוח, המרכז שרם נפתח.³⁰

2. הקמת מאגר מידע

הקמת מאגר מידע המרכז את כלל פרטי המידע על שורדי המסיבות אשר לטובתו יאסף מידע רלוונטי תוך שימוש במערכות דיגיטליות לניהול במאגר והשימושים בו.

סטטוס יישום חלקית

לפי תשובת המערך ממרץ 2025, העבודה חולקה לשני שלבים. השלב הראשון הושלם ביולי 2024 ובמסגרתו בוצע איגום של נתונים אגרגטיביים באמצעות מערכת אמו". הנתונים שנאספו כללו, בין היתר, את מספר משתתפי המסיבות, פיזור הגילים והיישובים שבהם מתגוררים השורדים, גורמי סיכון נוספים, מענים כלכליים וטיפוליים והכרה כנפגעי פעולות איבה.³¹

בשלב השני תוכננה הקמת מערכת שתאפשר להחזיק מידע פרטני ולשתף אותו באופן מאובטח בין הגופים הציבוריים.

32 מערך הדיגיטל הלאומי, "סטטוס יישום סעיפים בהחלטות ממשלה", מענה מיום 11.3.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח

33 הכנסת, הודעת דוברות מיום 19.10.2025, דברי נציג מערך הדיגיטל הלאומי בנושא גיבוש רשימה ממשלתית אחודה.

34 החלטת ממשלה 4322

35 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026.

29 משרד הרווחה והביטחון החברתי, פרסום כוונה להמשך התקשרות עם עמותת קהילת שבט הנובה לתמיכה במערך הקהילתי-חברתי והשיקומי, 29.4.2026, הליך 512/2026.

30 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026.

31 מערך הדיגיטל הלאומי, "סטטוס יישום סעיפים בהחלטות ממשלה", מענה מיום 11.3.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח

וניהול, אך כל עוד סנכרון המידע לא הושלם והמערכת טרם נגישה לשורדים עצמם, הסעיף מסווג כיושם חלקית.

3. הפעלת תוכניות חברתיות ארציות באמצעות רשות הצעירים

בהחלטה נקבע להפעיל תוכניות חברתיות וקבוצתיות לשורדי המסיבות באמצעות רשות הצעירים, במספר מוקדים ברחבי הארץ, בתקציב של 5 מיליון ש"ח לשנים 2024-2025.

סטטוס יושם

בתשובת משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ממרץ 2025 נמסר כי לאחר למידת הנושא ופיתוח מודל עבודה, החליט המשרד בתיאום עם משרד הרווחה שאין ערך מוסף לפעולה ישירה שלו מול שורדי המסיבות, וכי נכון יותר לרכז את הפעילות באמצעות משרד הרווחה והגופים שעמם הוא מתקשר.³⁶ במענה משלים של משרד הרווחה מאוקטובר 2026 נמסר כי משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי עמד במלוא מחויבותו התקציבית והעביר למשרד הרווחה 5 מיליון ש"ח בשתי פעימות של 2.5 מיליון ש"ח.³⁷

לפי משרד הרווחה, 2 מיליון ש"ח שימשו להרחבת ההתקשרות עם עמותת קהילת שבט הנובה ולהפעלת פעילות קהילתית במוקדים שונים בארץ; 1.5 מיליון ש"ח להרחבת מיזם "יובלים", שבמסגרתו פעלו 22 תוכניות ייעודיות לשורדים ולבני משפחותיהם; 500 אלף ש"ח להרחבת צוות הפרט הארצי העוסק באיתור מצבי מצוקה, תיווך ובניית מודל של "ניהול מקרה מודע שראומה"; ומיליון ש"ח לפעילויות, סדנאות, הכשרות וכלים עבור שורדים, בני משפחותיהם וגורמי מקצוע.³⁸

משרד הרווחה מסר כי במענים התהליכיים במסגרת "יובלים" השתתפו כ-1,800 איש ובכלל הפעילויות נרשמו כ-3,777 השתתפויות. נתונים אלה מתייחסים להשתתפויות בפעילות ואינם משקפים בהכרח מספר זהה של משתתפים ייחודיים.³⁹ מלוא התקציב שנקבע בסעיף הועבר ושימש למענים עבור אוכלוסיית היעד, אולם הפעילות לא הופעלה באמצעות רשות הצעירים כפי שנקבע בהחלטה המקורית. על אף השינוי במנגנון הביצוע, מלוא התקציב הועבר

36 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, מענה לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח, מיום 11.3.2025.

37 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026.

38 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026.

39 דיווח משרד הרווחה והביטחון החברתי, אוקטובר 2026.

והמענים החברתיים והקהילתיים הופעלו עבור אוכלוסיית היעד, ולכן הסעיף מסווג כיושם.

4. סיוע בקיום פעילויות ואירועים לתרבות וזיכרון

בהחלטת הממשלה נקבע לסייע בקיום פעילויות ואירועי תרבות וזיכרון לשורדי המסיבות ולבחון שילוב של מענים טיפוליים במסגרת הפעילויות, בתקציב כולל של 5 מיליון ש"ח בשנים 2024-2025.

סטטוס יושם

בתשובת משרד התרבות והספורט לבקשת חופש המידע מאפריל 2025 נמסר כי בהתאם להחלטה הגיש המשרד למשרד ראש הממשלה הצעה לביצוע אירועים לזכר נרצחי ונפגעי מסיבת הנובה במסגרת משחקי המכביה. עם זאת, בהתאם להחלטת משרד ראש הממשלה הוסט התקציב שהוקצה למשרה זו למשרות אחרות.⁴⁰ ממשרד ראש הממשלה נמסר כי התקציב שיועד לסעיף לא נגרע ממעטפת המענים לשורדי המסיבות, אלא הוסט לצרכים אחרים שעלו במהלך היישום, ובהם מענים בתחומי הבריאות והרווחה.⁴¹ הפעילויות בתחום התרבות והזיכרון שנקבעו במקור לא בוצעו, אולם התקציב שהוקצה לשות אוכלוסיית השורדים הופנה למענים אחרים עבורה. בהתאם למתודולוגיית המעקב, הסעיף מסווג כיושם, תוך הסתייגות כי היישום נעשה בשינוי מהותי של ייעוד הפעילות המקורית.

5. פרסום קול קורא לפיתוח מענים ייחודיים

בהחלטת הממשלה נקבע לרשום את הודעת המוסד לביטוח לאומי ומשרד הרווחה והביטחון החברתי על פרסום קול קורא לפיתוח מענים ייחודיים לשורדי המסיבות ולצעירים מאזורי הלחימה בדרום המתמודדים עם קשיים רגשיים או תפקודיים. לצורך המהלך נקבע תקציב של 10 מיליון ש"ח לשנים 2024-2025, בחלוקה שווה בין קרנות הביטוח הלאומי ומשרד הרווחה.

סטטוס יושם

40 משרד התרבות והספורט, מענה מיום 9.4.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח.

41 דיווח משרד ראש הממשלה, אוקטובר 2026.

סטטוס יושם

המוסד לביטוח לאומי, בשיתוף משרד הבריאות ומשרד הרווחה, פעל להתאמת המענים לשורדי המסיבות בתחום בריאות הנפש ומיצוי הזכויות. במסגרת זו הוקם פורום בין-משרדי למעקב אחר מקרים רגישים ולבניית רצף טיפולי, והביטוח הלאומי קיים מפגשי הסברה עם השורדים ובני משפחותיהם וסבבים טלפוניים לבדיקת מצבם ומיצוי זכויותיהם. בנוסף הוקמו כתובת דוא"ל ייעודית ומערכות לניהול ומעקב אחר הטיפול בשורדי המסיבות, ואושרו תקנים ייעודיים לפקיד תביעות ולעובדי שיקום.

במסגרת התאמת המענה הנפשי הורחב "נוהל חרדה" מ-24 ל-36 מפגשים טיפוליים, ואושרו גם טיפול משפחתי והדרכת הורים. בנוסף ניתן לשורדי המסיבות סל טיפולי רפואה משלימה גוף-נפש בהיקף של עד 6,000 ש"ח בשנה. הביטוח הלאומי פעל גם לצמצום הצורך בהופעה פיזית בפני ועדות רפואיות, ובמקרים רבים נקבעו אחוזי הנכות על בסיס מסמכים רפואיים.⁴⁵

ביוני 2025 דווח בכנסת כי גובש גם מודל ייעודי למענה חירום ולמניעת אובדנות בקרב השורדים. באותה עת התקצוב למהלך כבר אושר, אך המענה טרם הופעל בפועל בשל השלמת הליכים בירוקרטיים. בהמשך, באוגוסט 2026, כבר פרסם משרד הבריאות תוכנית ייעודית למניעת אובדנות הכוללת זיהוי סיכון, הכשרות, הדרכת משפחות וליווי מקצועי.⁴⁶

באוגוסט 2026 פרסם משרד הבריאות מידע מעודכן שלפיו "נוהל חרדה" ממשיך לפעול עבור שורדי המסיבות ומאפשר טיפול נפשי ממוקד טראומה ללא צורך באישור ועדה רפואית. לפי המתווה העדכני, החל מ-1.10.2025 ניתנים עד 24 מפגשים טיפוליים, ובמקרים מורכבים של פוסט-טראומה ניתן לקבל עד 12 טיפולים נוספים בהתאם לתנאי הזכאות. משרד הבריאות מצוין גם טיפולים פרטניים, קבוצתיים ומשפחתיים ומענים נוספים במערכת בריאות הנפש.⁴⁷

45 המוסד לביטוח לאומי, מענה מיום 18.2.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח. במענה נמסר כי הקול משרד הבריאות, "טיפול וזכויות לשורדי מסיבות ה-7 באוקטובר", 31.8.2026.

46 המוסד לביטוח לאומי, "משתתפי מסיבות נובה, פסיידק ומידברן – עדכונים ומידע בעקבות מלחמת חרבות ברזל" **הכנסת, 10.6.2025**, דיון מעקב בנושא יישום החלטת 1459 ומניעת אובדנות בקרב שורדי המסיבות.

47 המוסד לביטוח לאומי, "תוכניות שיקום וחיוזן החוסן לשורדי מסיבות נובה, פסיידק ומידברן ולצעירי הדרום"

הקול הקורא פורסם ב-1.2.2024 ונסגר להגשה ב-3.3.2024. במסגרת הקול הקורא נבחרו 10 תוכניות של 10 ארגונים, ובהם נט"ל, עמותת אותות, עמותת גוונים, שכולו טוב, עמותת יחדיו והמכללה הטכנולוגית רופין. השתתפות קרנות הביטוח הלאומי בתוכניות הסתכמה ב-4,999,871 ש"ח והשתתפות משרד הרווחה בסכום זהה. העלות הכוללת של עשר התוכניות עמדה על כ-12.54 מיליון ש"ח, כאשר הפער מומן ברוב התוכניות באמצעות השתתפות הארגונים המפעילים.⁴²

התוכניות שולבו במסגרת מיזם "יובלים", המשותף לקרנות הביטוח הלאומי, משרד הרווחה וג'וינט אשלים. גם כיום אתר הביטוח הלאומי ממשיך להפנות את שורדי המסיבות לתוכניות שיקום וחיוזן חוסן במסגרת המיזם, בתחומים כגון תעסוקה, השכלה, קבוצות תמיכה, ריטריטים ומרכזים טיפוליים. בין התוכניות המופיעות באתר נמצאות תוכניות של כמה מהארגונים שנבחרו במסגרת הקול הקורא המקורי, ובהם שכולו טוב, עמותת פטריציו פאולטי, נט"ל, המכללה הטכנולוגית רופין, גוונים ועמותת יחדיו.⁴³ ביוני 2025 דיווח משרד הרווחה בכנסת כי במסגרת מכלול התוכניות המופעלות עבור שורדי המסיבות פעלו 22 תוכניות ובהן כ-1,700 משתתפים. עם זאת, מהדיווח לא ניתן לקבוע כי כלל התוכניות הללו הופעלו מכוח הקול הקורא שבסעיף זה.⁴⁴ לאור פרסום הקול הקורא, בחירת התוכניות והעמדת מלוא ההשתתפות התקציבית שנקבעה למשרד הרווחה ולקרנות הביטוח הלאומי, הסעיף יושם.

6. הפעלה מותאמת להבטחת טיפול בהיבטי בריאות הנפש והתאמת סל שירותים ב'נוהל חרדה'

לרשום את הודעת המוסד לביטוח לאומי לעניין הפעלה מותאמת של מענה עבור שורדי המסיבות להבטחת טיפול בהיבטי בריאות הנפש והתאמת סל שירותים ב'נוהל חרדה'.

42 המוסד לביטוח לאומי, מענה מיום 18.2.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח. במענה נמסר כי הקול הקורא פורסם ב-1.2.2024 ונסגר להגשה ב-3.3.2024.

המוסד לביטוח לאומי, "תוכניות שיקום וחיוזן החוסן לשורדי מסיבות נובה, פסיידק ומידברן ולצעירי הדרום"

43 המוסד לביטוח לאומי, מענה מיום 18.2.2025 לבקשת חופש מידע של המרכז להעצמת האזרח. במענה נמסר כי הקול הקורא פורסם ב-1.2.2024 ונסגר להגשה ב-3.3.2024.

המוסד לביטוח לאומי, "תוכניות שיקום וחיוזן החוסן לשורדי מסיבות נובה, פסיידק ומידברן ולצעירי הדרום"

44 **הכנסת, 10.6.2025**, דיון מעקב בנושא יישום החלטת 1459 ומניעת אובדנות בקרב שורדי המסיבות.

והביטחון החברתי. על הוועדה הוטל ללוות את יישום ההחלטה, לפעול להסרת חסמים ולקבוע מנגנוני מעקב אחר התקדמות היישום, וכן לדווח לממשלה אחת לחצי שנה על התקדמות עבודת הצוות הבין-משרדי.

סטטוס יושם

הוועדה המלווה שהוקמה מכוח החלטה 1459 התכנסה ב־29.7.2024 וב־3.9.2025, ולצד זאת התקיימו עדכונים עיתיים למנכ"ל משרד ראש הממשלה ומשרד הרווחה. לפי משרד ראש הממשלה, עבודת הוועדה תרמה לקידום עבודת המטה שהובילה להחלטת ההמשך 4322.⁴⁸

בהחלטת ממשלה 4322 מיולי 2026 נרשמה גם הודעת הביטוח הלאומי בדבר המשך מתן המענים, הזכויות ושירותי השיקום לשורדי המסיבות והמשך קידום מענים ייחודיים ומותאמים עבורם. לצד זאת, הוטל על משרד הבריאות להמשיך בהתאמת ובהנגשת מעני בריאות הגוף והנפש לשורדים בשנים 2026–2028.

7. ועדה מלווה לליווי יישום ההחלטה

בהחלטה 1459 נקבע כי תוקם ועדה מלווה לחמש שנים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל משרד הרווחה

48 החלטת ממשלה 4322, יולי 2026
דיווח משרד ראש הממשלה, אוקטובר 2026.

חסמים ומאפשרים

חסמים

על פי ניתוח ממצאי המעקב ניתן להצביע על **חסם** אחד מרכזי:



חסם משפטי

השלמת מאגר המידע וסנכרון הנתונים בין הגופים הממשלתיים מתעכבים בשל סוגיות משפטיות הנוגעות להעברת מידע ולהסדרת ויתור סודיות. אף שהתשתית הדיגיטלית הוקמה ומתבצעות בפועל העברות מידע בין המשרדים, טרם הושלם החיבור המלא בין כלל הגופים והמאגר עדיין אינו נגיש לשורדים עצמם. חסם זה מגביל את השלמת יישום סעיף 2 ואת יכולת המערכת לשמש באופן מלא ככלי למיצוי זכויות ולניהול המענה.

מאפשרים

על פי ניתוח ממצאי המעקב ניתן להצביע על 3 מאפשרים מרכזיים:



גורם מתכלל יחיד

החלטה 1459 הגדירה גורם מתכלל מרכזי לטיפול בשורדי המסיבות והסילה על מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי לרכז את הקשר הממשלתי עם השורדים ולפעול להתאמה ולהנגשה של כלל המענים הממשלתיים הרלוונטיים. בהתאם לכך, משרד הרווחה מרכז גם את עבודת הצוות הבין-משרדי ואת התיאום בין הגופים העיקריים המטפלים באוכלוסייה. קיומו של גורם אחד המופקד על תכלול הפעילות מאפשר לרכז את המידע והטיפול באוכלוסייה שאינה משויכת לרשות מקומית או לאזור גיאוגרפי אחד. גם החלטת ממשלה 4322 מיולי 2026 ממשיכה את המודל הזה ומסילה על משרד הרווחה אחריות מרכזית להפעלת מודל הליווי האישי ולהנגשת המענים לשורדים בשנים 2026-2028.



מבנה הסעיפים, חלוקת עבודה ברורה

החלטה 1459 מחלקת את האחריות בין הגופים השונים ומגדירה עבור מרבית המשימות גורם אחראי ומשימה מוגדרת. כך, משרד הרווחה אחראי על ריכוז הקשר הממשלתי ועל הצוות הבין-משרדי, מערך הדיגיטל הלאומי על הקמת מאגר המידע, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי על התוכניות החברתיות, משרד התרבות והספורט על פעילויות התרבות והזיכרון, והמוסד לביטוח לאומי ומשרד הרווחה על פיתוח המענים הייחודיים.

חלוקה זו יוצרת הבחנה ברורה יחסית בין תחומי האחריות ומאפשרת לזהות את הגורם האחראי לביצוע כל משימה ולבחון את התקדמותה בנפרד. בחלק מהסעיפים השתנתה מתכונת הביצוע במהלך התקופה, אך האחריות המוגדרת אפשרה להמשיך ולקדם את המענה גם באמצעות מנגנוני ביצוע חלופיים.



מנגנון דיווח ובקרה

החלטה 1459 כללה מנגנון מפורש למעקב ובקרה באמצעות ועדה מלווה שנקבע כי תפעל במשך חמש שנים, תעסוק בהסרת חסמים ובקביעת מנגנוני מעקב אחר התקדמות היישום ותדווח לממשלה אחת לחצי שנה על התקדמות עבודת הצוות הבין-משרדי. מנגנון זה מהווה תשתית לבקרה שוטפת על יישום ההחלטה ולהצפת חסמים בפני הדרגים הבכירים.

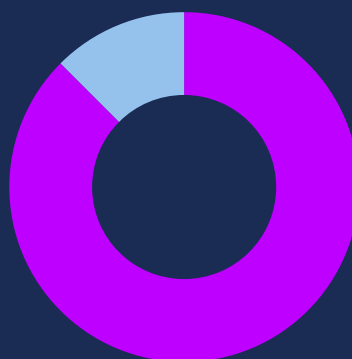
החלטת ממשלה 4322 מיולי 2026 חיזקה מנגנון זה וקבעה כי הוועדה שהוקמה מכוח החלטה 1459 תמשיך ללוות גם את תוכנית ההמשך. בנוסף נקבע כי ממונה מטעם מנכ"ל משרד ראש הממשלה ירכז את פעילות המשרדים, יבצע מעקב ובקרה וידווח לוועדה אחת לחצי שנה. בפועל, הוועדה המלווה התכנסה ב-29.7.2024 וב-3.9.2025, ולצד זאת התקיימו עדכונים עיתיים למנכ"ל משרד ראש הממשלה ומשרד הרווחה. לפי משרד ראש הממשלה, עבודת הוועדה תרמה לקידום עבודת המטה שהובילה להחלטת ההמשך 4322. בכך מנגנון הבקרה לא נותר רק רכיב מבני בהחלטה, אלא הופעל גם בפועל.

סיכום, תובנות ומסקנות

הנובה ומענים ייעודיים למניעת אובדנות. גם ההתקשרות עם קהילת שבט הנובה התרחבה לאורך התקופה, ומשרד הרווחה דיווח על פעילות של איתור, יצירת קשר ותיווך למענים עבור אלפי שורדים. ממצאים אלה מצביעים על כך שהחלטה הצליחה לייצר תשתית ממשלתית רחבה בהרבה מזו שהייתה קיימת בתחילת המשבר. בתוך מעטפת זו, משרד הרווחה מסר כי פעילות עמותת "קהילת שבט הנובה" הגיעה לכ-2,800 שורדים באמצעות איתור, יצירת קשר, תיווך למענים ופעילות קהילתית.

אלא שריבוי מענים אינו בהכרח שקול לרצף שיקומי. באוקטובר 2025 דיווח הביטוח הלאומי בכנסת כי מתוך

מתוך שמונה סעיפים אופרטיביים שנבחנו בדוח, 7 סעיפים יושמו במלואם (87.5%) וסעיף 1 יושם חלקית (12.5%). שיעור היישום הגבוה מלמד כי מרבית המנגנונים, התוכניות והמשאבים שנקבעו בהחלטה אכן הופעלו, בחלק מהמקרים תוך שינוי במתכונת הביצוע המקורית. עם זאת, שיעורי היישום אינם יכולים לשמש לבדם מדד להצלחת המדיניות. הם מלמדים אם הפעולות שנקבעו בהחלטה בוצעו, אך לא אם המענים שנוצרו מספיקים, נגישים או מצליחים להשיב את השורדים לתפקוד ולשגרת חיים. דווקא במקרה של החלטה שיושמה בשיעור גבוה, מתחדדת ההבחנה בין יישום החלטת הממשלה לבין האפקטיביות של המענה שנוצר בעקבותיה.



87.5% יושם
12.5% יושם חלקית

אוכלוסייה של 3,559 נפגעי פעולות איבה משורדי המסיבות שעליה הוצגו נתונים באותו דיון, רק כ-50% חזרו לעבוד ברצף של חמישה חודשים לפחות ועוד כ-10% עבדו ברצף של שלושה עד ארבעה חודשים. הנתונים מתייחסים לנקודת זמן ולאוכלוסייה שהוגדרה באותו דיון, ולכן אין להשוות אותם ישירות למספרי השורדים שפורסמו במועדים אחרים. עם זאת, הם מלמדים שגם כשנתיים לאחר האירועים, החזרה לתפקוד תעסוקתי יציב נותרה אתגר עבור חלק משמעותי מהשורדים.⁵⁰

עדויות השורדים ובני משפחותיהם בדיוני הכנסת מחדדות את הפער שבין עצם קיומה של זכאות לבין היכולת להשתמש בה לאורך זמן. כבר ביולי 2024 העלו שורדים חשש כי מכסת הטיפול במסגרת נוהל החרדה והמעבר לאחריה למסלול של הכרה בנכות אינם תואמים בהכרח את משרתם לחזור למסלול חיים, לעבודה וללימודים.⁵¹

היקף הצורך ממחיש זאת היטב. בנובמבר 2024 דיווח הביטוח הלאומי בכנסת כי מתוך 3,710 שורדי מסיבות שהוכרו כנפגעי פעולות איבה, 2,519, כמעט 70%, פנו למרכזי החוסן לטיפול נפשי.⁴⁹ מאז המשיך תהליך המיפוי והאימות של אוכלוסיית השורדים, ולפי מידע עדכני שמסר משרד הרווחה באוקטובר 2026 מוכרים כיום למשרד כ-3,680 שורדי מסיבות, מתוכם 186 שהיו חיילים בעת אירועי 7 באוקטובר ומוכרים גם במסגרת משרד הביטחון. השינויים במספרים לאורך התקופה אינם משקפים בהכרח פער בדיווח, אלא גם תהליך מתמשך של אימות ועדכון האוכלוסייה.

במהלך השנים שלאחר 7 באוקטובר נבנתה לשורדים מעטפת מענים רחבה הכוללת טיפול נפשי ממוקד טראומה במסגרת "נוהל חרדה", זכויות מכוח ההכרה כנפגעי פעולות איבה, רפואה משלימה, מענים במחלקות לשירותים חברתיים, תוכניות "יובלים" בתחומי תעסוקה, לימודים ושיקום, פעילות קהילתית באמצעות קהילת שבט

50 הכנסת, 19.10.2025, "רק כ-50% משורדי הנובה חזרו לעבוד ברצף של לפחות 5 חודשים".

51 הכנסת, 15.7.2024, "שורדי שבט הנובה זעקו בוועדה: אנחנו לא רוצים להיות נכים, רוצים לחזור לחיים".

49 הכנסת, 12.11.2024, "מתוך 3,710 שורדי המסיבות 2,519 פנו למרכזי החוסן לטיפול נפשי".

גם להסדיר את הדרך שבה מידע עובר בין הגופים בצורה חוקית ובטוחה.

גם מקומן של המשפחות התחדד לאורך תקופת היישום. בדיוני הכנסת העידו הורים כי חלקם צמצמו עבודה או הפסיקו לעבוד כדי לטפל בילדיהם, וכי הם נדרשים לשאת בעצמם בחלק מהעלויות ובהתמודדות היומיומית עם הטרומה. הדבר מדגיש כי במקרה של טראומה ממושכת, השיקום אינו מתרחש רק ברמת הפרט. המשפחה היא פעמים רבות תשתית התמיכה המרכזית של השורד, ופגיעה ביכולתה לתפקד עלולה להשפיע גם על תהליך השיקום שלו.⁵⁴ החלטת ההמשך 4322, המוסיפה לראשונה בין היתר מענים ייעודיים לבני המשפחה, משקפת הרחבה של תפיסת השיקום מעבר לטיפול בשורד עצמו.

סוגיית האובדנות ממחישה את החשיבות של מעקב ארוך טווח ושל מדידת תוצאות ולא רק תשומות. בדצמבר 2024 מסר משרד הבריאות בכנסת כי שורדת אחת שמה קץ לחייה וכי דווח על שלושה ניסיונות אובדניים נוספים בקרב שורדות.⁵⁵ ביוני 2025 כבר עסקה ועדת הכנסת ב"מקרי אובדנות" בקרב השורדים, ונמסר כי הועברו 3.5 מיליון ש"ח לצוותי חירום ייעודיים למניעת אובדנות, אך באותו מועד המענה עדיין לא הופעל.⁵⁶ נכון למועד כתיבת דוח זה, לא נמצא פרסום ממשלתי המציג נתון מצטבר ועדכני על מספר מקרי האובדנות בקרב שורדי המסיבות. מנגד, באוגוסט 2026 משרד הבריאות כבר הציג תוכנית ייעודית הכוללת זיהוי סיכון, הכשרות "שומרי סף", הדרכת משפחות, ליווי צוותי טיפול והתערבות לאחר אירוע אובדני. הפער בין פיתוח המענים לבין היעדר נתוני תוצאה עדכניים ממחיש קושי רחב יותר: ללא איסוף שיטתי ופרסום של נתוני תפקוד, טיפול ותוצאות, קשה לבחון האם המעטפת אכן משיגה את מטרותיה לאורך זמן.

בהקשר זה, החלטת ממשלה 4322 היא נדבך משמעותי בהתפתחות המדיניות. בעוד החלטה 1459 עסקה במידה רבה ביצירת תשתיות ראשוניות, בתיאום בין-משרדי ובפתיחת מענים, החלטת ההמשך עוברת יותר ויותר למודל של שיקום מתמשך, ובכלל זה ליווי אישי, כתובת ממשלתית אחת, תמיכה בבני משפחה, טיפול בהתמכרויות,

בדצמבר אותה שנה ביקש שורד כי לכל שורד יהיה איש קשר אחד שיוכל ללוות אותו בתהליך ולסייע לו מול המערכות השונות.⁵² כשנתיים וחצי לאחר האירועים, ביוני 2026, העידה שורדת נובה בכנסת כי עברה שבע ועדות רפואיות בתוך שנתיים ותיארה את ההליך החוזר כמעמסה נפשית בפני עצמה. הביטוח הלאומי מצדו מסר כי ביצע התאמות בוועדות והכשיר את הרופאים להתמודדות עם נפגעי 7 באוקטובר.⁵³ עדויות אלה אינן מלמדות שכלל השורדים חווים את המערכת באותה צורה, אך החזרה על סוגיות של בירוקרטיה, רצף טיפולי וצורך בגורם מלווה מצביעה על פער שחורג ממענה נקודתי כזה או אחר.

לכן, **האתגר אינו רק לייצר מענים, אלא לחבר ביניהם למעטפת שיקום רציפה סביב האדם**. שורד עשוי להזדקק במקביל לטיפול נפשי, סיוע כלכלי, שיקום תעסוקתי, מיצוי זכויות, תמיכה משפחתית ולעיתים גם טיפול בהתמכרויות. כאשר האחריות לכל אחד מהרכיבים מצויה בגוף אחר, עצם קיומו של כל שירות בנפרד אינו מבטיח שהשורד יצליח לנווט ביניהם. במובן זה, הצורך ב"כתובת אחת" אינו רק עניין של נוחות בירוקרטית אלא רכיב מהותי ביכולת להפוך אוסף של זכויות ותוכניות למסלול שיקום אפקטיבי.

גם מאגר המידע ממחיש את ההבדל בין הקמת מערכת לבין השימוש המלא בה. המאגר והתשתית הדיגיטלית כבר הוקמו, ובינתיים מתקיימות גם העברות מידע בין משרדי הממשלה כדי לאפשר טיפול ותיאום שוטף. המטרה היא לחבר בין מידע שנמצא כיום במערכות שונות, כדי לקבל תמונה רחבה יותר על מצבם של השורדים. כך, למשל, יהיה אפשר להבין לא רק כמה שורדים מוכרים עם נכות, אלא גם כמה מהם מוכרים במחלקות לשירותים חברתיים, כמה חזרו לעבוד ואילו מענים ושירותים הם מקבלים. בהמשך צפוי המאגר לאפשר גם לשורדים עצמם לראות במקום אחד אילו מענים ושירותים יכולים להתאים להם ולאן עליהם לפנות כדי לקבל אותם, מבלי להחליף את האזור האישי של הביטוח הלאומי. עם זאת, העברת המידע בין כלל הגופים עדיין לא הושלמה, בין היתר בשל סוגיות משפטיות והצורך להסדיר ויתור סודיות, והמערכת עדיין אינה נגישה לשורדים עצמם. העובדה שזהו הרכיב היחיד בהחלטה שיושם באופן חלקי מלמדת שלא מספיק להקים מערכת טכנולוגית, כדי שהיא תפעל באופן מלא, צריך

54 **הכנסת, 10.3.2025**, "אם אנחנו ניפול, הילדים שלנו יפלו איתנו", עדויות משפחות שורדי הנובה.

55 **הכנסת, 3.12.2024**, "הוועדה לפניית הציבור דנה במצבם של שורדי מסיבות השבעה באוקטובר".

56 **הכנסת, 10.6.2025**, דיון מעקב בנושא יישום החלטה 1459 ומניעת אובדנות בקרב שורדי המסיבות.

52 **הכנסת, 3.12.2024**, "הוועדה לפניית הציבור דנה במצבם של שורדי מסיבות השבעה באוקטובר".

53 **הכנסת, 9.6.2026**, דיון ועדת העבודה והרווחה בהתנהלות הוועדות הרפואיות של נכי צה"ל ונפגעי פעולות איבה.

מצליחים להתמיד בטיפול, לחזור לעבודה או ללימודים, לקבל שירות ללא נטל בירוקרטי חריג ולמצות את זכויותיהם כאשר צורכיהם משתנים לאורך זמן. במקרה של אוכלוסייה מפוזרת גיאוגרפית, שצרכיה חוצים מערכות ממשלתיות רבות, נדרשים תכלול אישי, מידע מסונכרן בין המערכות ונגיש לשורד, קשר יזום ומעקב מתמשך. הלקח המרכזי מן ההחלטה הוא שהקמת המעטפת היא רק השלב הראשון. המבחן המשמעותי יותר הוא יכולתה של המדינה להפוך אותה לרצף שיקום שמלווה את השורד לאורך זמן ומתעדכן בהתאם לצרכיו.

מענים תעסוקתיים והמשך פיתוח מאגר המידע. החלטת ההמשך גובשה גם לאחר תהליך שיתוף ציבור שכלל שיח עם שורדי המסיבות, בני משפחותיהם, ארגוני חברה אזרחית וגורמי טיפול. בכך ניכרת התפתחות ממדיניות חירום ראשונית למדיניות המבקשת להתבסס גם על הניסיון שנצבר בשטח ועל הצרכים שעלו לאורך תקופת היישום.

המקרה של שורדי המסיבות מלמד אפוא כי יישום גבוה של החלטת ממשלה הוא תנאי חשוב, אך אינו יעד סופי בפני עצמו. בהחלטה זו הופעלו מרבית המנגנונים שנקבעו, הוקצו והועברו תקציבים, פותחו תוכניות והוקמו מנגנוני תיאום ובקרה. המבחן הבא הוא תוצאתי: האם השורדים

