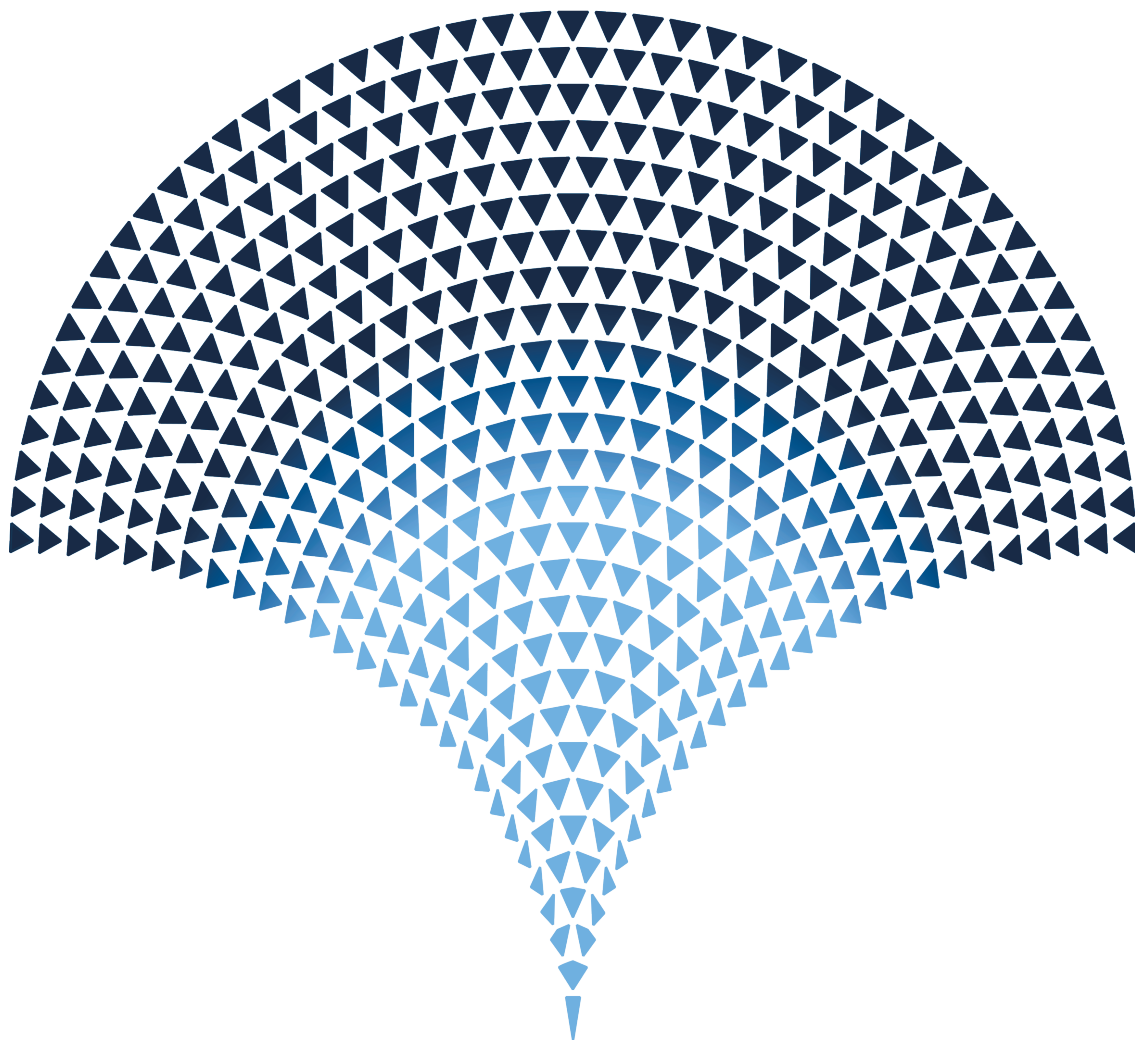


CECI

Citizens' Empowerment Center in Israel
A Government that works. For us.

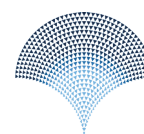
המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.



דו"ח מעקב

שבע שנים למחאה החברתית
סיכום תמונת מצב ביישום המלצות
ועדת טרכטנברג

אוגוסט 2018



אודות המרכז להעצמת האזרח **CECI**

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

דו"ח מעקב

שבע שנים למחאה החברתית סיכום תמונת מצב ביישום המלצות ועדת סרכסנברג

אוגוסט 2018

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח
המבצע ניטור ומעקב אחר יישום מדיניות

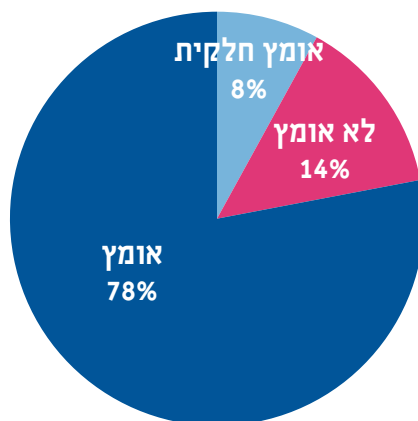
הדו"ח נכתב ע"י אוריה גפן, תחקירנית בפרויקט המוניטור
ובהנחיית נועה רוזנפלד, מנהלת תחום ממשל, ועינת פישר לאלו, מנכ"לית
המרכז להעצמת האזרח

תוכן עניינים

3	שבע שנים למחאה החברתית – תמונת היישום – מבט על
4	אחוז יישום ההמלצות על פי נושאים
6	מבוא
6	רקע
6	מגזר חברתי המקדם שינויי עומק ורוחב ומייצר תשתית לשיח אזרחי עם הממשלה
7	עלייתן של מחאות משנה עם דרישות ממוקדות
8	נושאים כלכליים-חברתיים במרכז השיח התקשורתי
9	מערכת פוליטית הנמדדת על פעילות חברתית-כלכלית
9	על דו"ח "שבע שנים למחאה"
11	שבע שנים למחאה החברתית: תמונת יישום מפורטת
11	ההשקפה הכללית
19	מערכת המס
21	שירותים חברתיים – חינוך
24	שירותים חברתיים – תעסוקה
31	שירותים חברתיים – בריאות
32	שירותים חברתיים – סיעוד
34	שירותים חברתיים – תחבורה
36	תחרותיות ויקר המחיה
42	דיור
47	התפיסה המאקרו-כלכלית והמדיניות הפיסקאלית

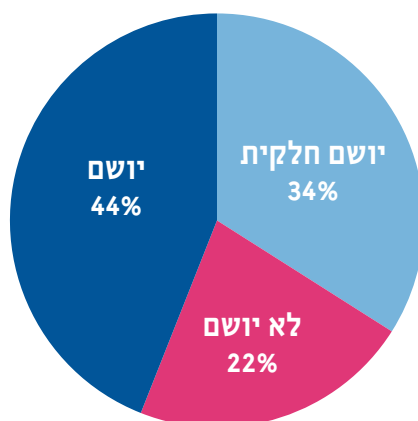
שבע שנים למחאה החברתית – תמונת היישום – מבט על

אחוז אימוץ ההמלצות – כללי



■ אומץ ■ אומץ חלקית ■ לא אומץ

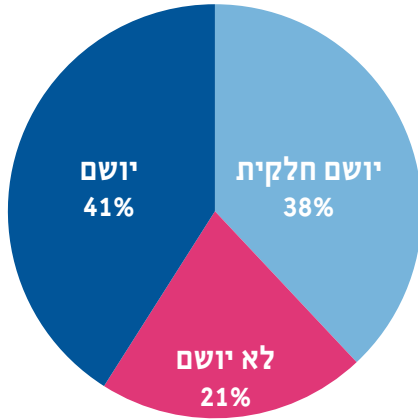
אחוז יישום ההמלצות – כללי



■ יושם ■ יושם חלקית ■ לא יושם

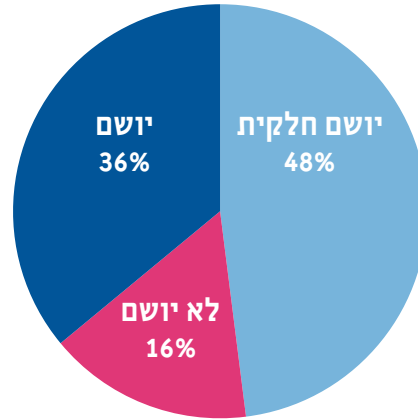
אחוז יישום ההמלצות על פי נושאים

דיוור



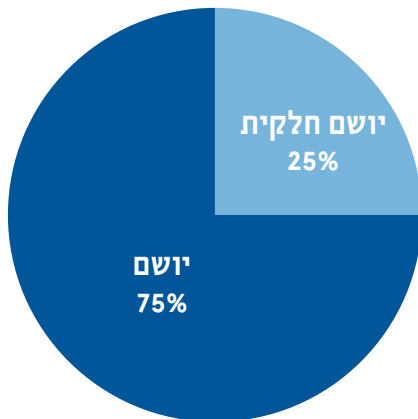
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

ההשקפה הכללית



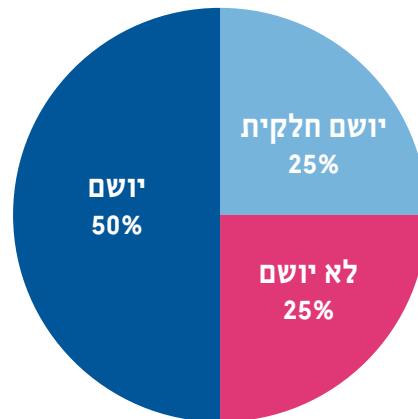
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

מערכת המס



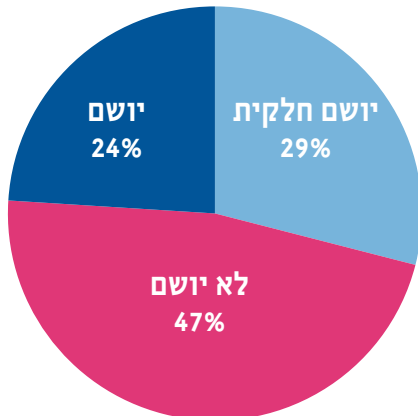
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

הסביבה המקרו כלכלית והמדיניות הפיסקלית



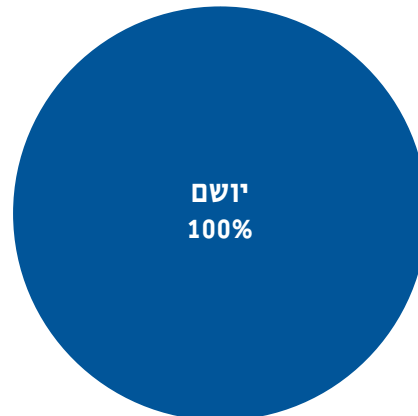
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

שירותים חברתיים – חינוך



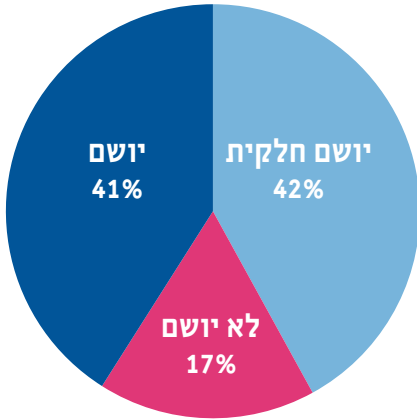
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

שירותים חברתיים – בריאות



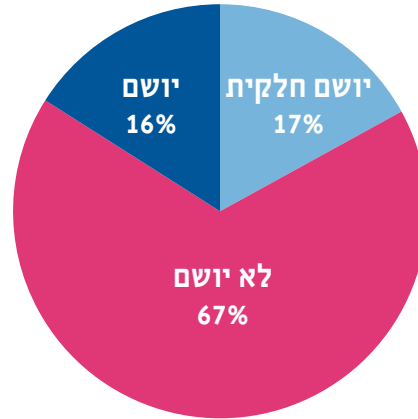
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

שירותים חברתיים – תחבורה



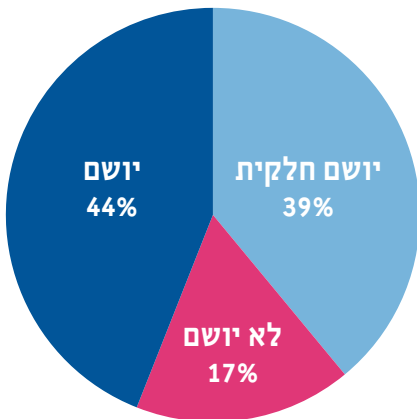
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

שירותים חברתיים – סיעוד



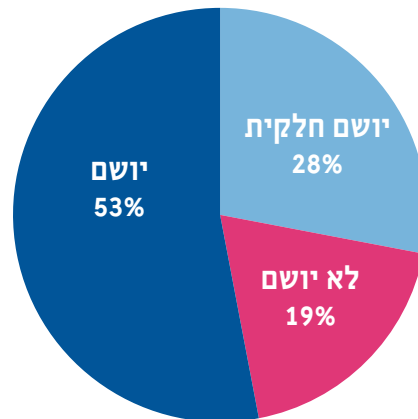
ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

תחרותיות ויוקר המחייה



ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

שירותים חברתיים – תעסוקה



ישם ■ ישם חלקית ■ לא ישם ■

מבוא

רקע

בסדרת פעולות מחאה והפגנות שהתקיימו ברחבי ישראל לאורך קיץ 2011, ואשר הגיעו לשיאן עם "צעדת המיליון", הציף הציבור הישראלי, ביתר שאת, את דרישותיו להורדת יוקר המחיה וצמצום אי השוויון החברתי במה שכונה לימים כ-"מחאה חברתית".

בתגובה למחאה ולדרישות הציבור, הקימה הממשלה ה-32 את הוועדה לשינוי חברתי כלכלי, "ועדת סרכטנברג", על שם העומד בראשה, פרופ' עמנואל סרכטנברג. בהקמתה נתבקשה הוועדה להגיש המלצות בתחומים הבאים: שינוי סדר העדיפויות במטרה להקל את הנטל הכלכלי על אזרחי ישראל, שינוי בתמהיל המיסים, הרחבת הנגישות לשירותים חברתיים, הגברת התחרותיות והיעילות במשק עבור הפחתת מחירים והתווית צעדי יישום לתוכנית דיור (שהושקה ב-2011).

בדו"ח מסכם שפורסם בחודש ספטמבר 2011, מיפתה ועדת סרכטנברג 165 המלצות בשלל תחומים, לרבות חינוך, דיור, מיסוי, צמצום ריכוזיות, הורדת יוקר המחיה ועוד.

דו"ח הוועדה, שאושר באוקטובר 2011, זכה לתמיכתו הפומבית של ראש ממשלת ישראל, בנימין נתניהו, שהצהיר כי הדו"ח הינו "שוב לאזרחי ישראל, הוא מוריד את יוקר המחיה, מפחית במסים, מגדיל את ההכנסה הפנויה, משתתף באופן משמעותי במימון החינוך לגיל הרך והופך את הדיור לזמין יותר".¹

באופן ישיב, נגזרו מדו"ח הוועדה 12 החלטות ממשלה שהתקבלו על ידי הממשלה ה-32, ועסקו בעשרות מההמלצות המקוריות.

דו"ח "שבע שנים למחאה חברתית" המובא בפניכם על ידי המרכז להעצמת האזרח מציג תמונת מצב מקיפה על כל המלצות ועדת סרכטנברג, הכוללת מיפוי לפי מידת אימוצן הרשמי ע"י הממשלה ומידת יישומן בפועל. יודגש, כי הדו"ח אינו מתייחס לבחינת מימוש ההחלטות שאומצו וקושרו ישירות לוועדת סרכטנברג במעמד קבלת החלטת הממשלה בלבד, אלא עוסק בכלל המלצות הוועדה ובכל החלטות הממשלה העוסקות בתחומי ההמלצות, גם אם נתקבלו בהקשרים אחרים או בשלבים מאוחרים יותר.

יודגש, כי מטרתו של דו"ח זה הינה להציג את תוצאות ועדת סרכטנברג – היינו, את הצעדים הממשלתיים שבוצעו בעקבות המלצותיה, ואין בכוונתו לערוך בחינה מחקרית כלכלית הנוגעת להשפעתן של ההמלצות על יוקר המחיה או על מידת אי השוויון בישראל.

לצד ממצאי הדו"ח אנו מוצאים לנכון להדגיש, כי בחינת השפעתה של המחאה ושל דו"ח ועדת סרכטנברג שנכתב בעקבותיה, חייבת לכלול גם התייחסות להשפעות העקיפות שהיו לאלו על הציבור הישראלי, שניכר כי עבר מאז שינוי תודעתי, פוליטי, כלכלי וחברתי.

מגזר חברתי המקדם שינוי עומק ורוחב ומייצר תשתית לשיח אזרחי עם הממשלה

בראשית הדברים ניתן לומר, כי הציבור הישראלי שלאחר המחאה חברתית של 2011 (להלן: "המחאה") דרש לקבל יותר מידע על פעילות הממשלה וחברי הכנסת, וביקש להגדיל את השקיפות סביב הנעשה עם התקציב שמגיע מכיסו. בעקבות זאת הוקמו מספר מיזמים אזרחיים שחיפשו להנגיש לציבור את המידע באופן שגם הציבור הרחב, אשר אינו מעורה באופן יום יומי בשיח הפוליטי, יהיה חשוף למידע ויוכל לקחת חלק פעיל בשיח. בין הגופים שצמחו בעקבות המחאה ניתן למצוא את "המשמר החברתי", אשר הוקם במטרה לקדם שקיפות באמצעות מתנדבים המשקיפים על

1 הודעת דוברות, משרד ראש הממשלה, "אושר דו"ח סרכטנברג בישיבת הממשלה". 09.10.2011.

<https://www.gov.il/he/departments/news/spoketrach091011>

דיוני וועדות הכנסת והמדווחים לציבור על פעילות הח"כים והלוביסטים² ואת הסדנא לידע ציבורי, הפועלת להגברת שקיפות השלטון בישראל ואשר הקימה את אתר "כנסת פתוחה" – להנגשת עבודת הכנסת, נוכחות חבריה בדיונים ומתן מדד חברתי הבוחן דפוסי הצבעות על הצעות חוק כלכליות-חברתיות³ ואת אתר "מפתח התקציב" – המספק מידע מקיף על תקציב המדינה, לרבות התקשרויות עם חברות ועמותות פרטיות.⁴ באמצעות ניתוח נתוני האתר, חשפה הסדנא ב־2014 את ההיקף חסר התקדים של הסטות בתקציב המדינה: באותה השנה אושר בוועדת כספים סכום שנאמד ב־55.7 מיליארד ש"ח, כמעט 13% מתקציב של 438 ש"ח.⁵

גם אתר "ניצול התקציב", שפיתח המרכז להעצמת האזרח בשנים האחרונות, מנגיש באופן ידידותי את נתוני ניצול תקציב המדינה, ומאפשר לכל אזרח לבדוק את ניצולו בפועל של תקציב המדינה בכל אחד מהמשרדים ובכל תחומי העשייה.⁶ במקביל למיזמים המייצרים ומקדמים את שקיפות המידע הממשלתי והפוליטי, הוקמו ארגונים להפעלת לחץ ציבורי ישיר. ביניהם ניתן למנות את "לובי 99", ששם למטרה לייצג את האינטרס הציבורי אל מול אינטרסים מסחריים צרים בזירות החקיקה בכנסת ומשרדי הממשלה ואת מיזם "100 ימים של שקיפות" שהוקם על ידי תומר אביטל ב־2015, המקיים תחקירים עצמאיים על התנהלות המערכת הפוליטית וחברי הכנסת באמצעות מימון המונים ותרומות.⁷

ככלל, מאז המחאה נרשמה מגמת שינוי רוחבית במגזר החברתי. אם בעבר התמקדו מירב הארגונים החברתיים במתן מענה נקודתי ישיר לפערים חברתיים, כדוגמת חלוקת מזון, ארגונים רבים שקמו או שהתרחבו לאחר המחאה חיפשו, ושואפים עוד היום, לייצר שיח ולחץ ציבורי שישיעו על מקבלי ההחלטות ויביאו לפתרונות רוחביים יותר. את מרכזיות תפקידם של הארגונים ביצירת לובי ציבורי ניתן לראות בהד התקשורת המלווה את פעילותם.⁸

עלייתן של מחאות משנה עם דרישות ממוקדות

השפעות המחאה החברתית וההד התקשורת המלווה אותן, מתבטאות היטב גם בהתארגנויות אזרחיות לא מוסדרות. בעוד לא נרשמה עד היום מחאה נוספת בהיקף המחאה החברתית משנת 2011, ניתן לראות כי מדי שנה פוקדות את ישראל "מחאות משנה" לא מעטות. חלק מן הדוגמאות הבולטות למחאות אלו הינן: מחאת הנכים⁹, המאבק על הבנייה בחוף פלמחים¹⁰, מחאות תושבי חיפה והקריות נגד הזיהום במפרץ חיפה וכן מחאת הצהרונים – שהחלה כקבוצת פייסבוק, צברה במהירות מעל ל־20 אלף הורים¹¹ שחלקן יחדיו מידע על מסגרות הצהרונים ועלויותיהם, ובסופו של יום הביאה להעברת חוק ממשלתי המסדיר סטנדרט אחיד להפעלת הצהרונים.¹²

2 המשמר החברתי, מי אנחנו, <http://hamishmar.org.il/sample-page/>

3 זינגר, רוני, כלכליסט, "מדד חברי הכנסת – שמולי הכי חברתי, יש עתיד משתווה למחנה הציוני". 10.08.2016.

<https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3695259,00.html>

4 הסדנא לידע ציבורי, מפתח התקציב. <https://next.obudget.org>

5 זרחיה, צבי, דה מרקר, "משחקים בכספי הציבור: כך דלפו 55 מיליארד שקל מהצינור של וועדת הכספים". 08.02.2015.

<https://www.themarker.com/news/1.2559460>

6 המרכז להעצמת האזרח, אתר ניצול התקציב, <http://budget.ceci.org.il>

7 דה מרקר, "הדלת הפתוחה של תשובה לנתניהו – נפגש עם ראש הממשלה לפחות 7 פעמים בשנים האחרונות". 06.01.2015.

<https://www.themarker.com/dynamo/1.2531423>

8 חרות טובה, טלי. דה מרקר, "100 המשפיעים – הלובי החברתי". 06.09.2015.

<https://www.themarker.com/magazine/1.2721443>

9 אלון, אמיר. Ynet, "מחאת הנכים התחדשה – רוצים שנמות? תודיעו לנו". 04.06.2018.

<https://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-5277660,00.html>

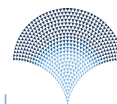
10 לוי, דותן. כלכליסט, "המאבק על חוף פלמחים הוכרע סופית: גן לאומי במקום כפר נופש". 17.01.2016.

https://www.calcalist.co.il/real_estate/articles/0,7340,L-3678632,00.html

11 אידלמן, עפרה. הארץ, "המחאה החברתית לא מתה", 20.11.2016. <https://www.haaretz.co.il/news/education/MAGAZINE-1.3127280>

12 אילן, שחר, כלכליסט, "אושר חוק פיקוח על הצהרונים: המחיר יוגבל ל־935 ש"ח בחודש", 26.07.2017.

<https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3717962,00.html>



דוגמה מובהקת ועדכנית נוספת הינה מחאת קהילת הלהט"ב מיולי 2018, שיצאה נגד התנגדות הכנסת והממשלה לתיקון לחוק הפונדקאות כך שיאפשר גם לאבות יחידנים להביא לעולם ילדים באמצעות הסכם לנשיאת עוברים. בצעד חסר תקדים קראה האגודה למען הלהט"ב לחברי הקהילה בארץ לשבות שבייתה אזרחית בתגובה להפלת התיקון, בקבוצת וואטסאפ שהוקמה על ידי בעלי משרד יח"צ, שכללה יחצ"נים, פרסומאים ועיתונאים מהקהילה נעשו פניות למאות גופים וחברות במשך לתמוך במחאה¹³ ומאות חברות הצהירו כי יאפשרו לעובדיהן להיעדר מהעבודה ולקחת חלק בצעדי המחאה ביום ראשון, 22.07.2018, ללא כל פגיעה בזכויותיהם. חברות מובילות במשק, ביניהן מיקרוסופט ישראל, מלאנוקס וסלקום, אף הרחיבו את תמיכתן והכריזו על מתן מענקים כספיים לעובדים שיבחרו בהליך פונדקאות.¹⁴ תוך ארבעה ימים, מה שהחל כמחאה וירטואלית ברשתות החברתיות, הסתיים ברבבות מפגינים שפקדו את רחובות המדינה לכל אורכה.¹⁵ התפתחויות המחאה, עוד משלב הקריאה לשביתה, קיבלו במה מרכזית בתקשורת ולוו בסיקור צמוד.

נושאים כלכליים-חברתיים במרכז השיח התקשורתי

נושאים חברתיים וכלכליים, ככללם, מקבלים משקל מהותי יותר בסדר היום בתקשורת, שנראית קשובה יותר לתחום מאז המחאה החברתית. ביטוי לשינוי שעבר השיח התקשורתי אפשר לראות בדוגמה של סיקורי הצעות החוק להגבלת שכר בכירים במשק. הצעות חוק שהועלו על ידי שלי יחימוביץ' ב-2007, נועדו להקטין את פערי השכר במשק על ידי הגבלת שכרם של מנהלי חברות ציבוריות, הנסחרות בבורסה לניירות ערך. הליכי חקיקת הצעות אלו, אשר נפלו זו באחר זו, לוו, טרום המחאה, בביקורת נוקבת בעיתונים הכלכליים, שפקפקו בקיומה של הבנה כלכלית מאחורי ההצעה, והציעו "לתת לחוק למות מות קדושים".¹⁶ בראיונות שבוצעו עם בכירים מהמגזר העסקי הודגשו ציטוטים כגון "הגבלת השכר בחוק אינה שייכת לעידן העסקים המודרני" ו-"השיקול החברתי שמעלים דמגוגי, שכן פערים בחברה לא נגזרים משכר המנהלים".¹⁷ סיקורים תקשורתיים אחרים אף הרחיקו לכת, דרך אמירות הטוענות כי "שלי יחימוביץ' פספסה את שיעורי הכלכלה" וכי ההצעה הינה עוד ניסיון של פוליטיקאי תורן "להרוויח מספר דקות מסך בעזרת רעיון איוולת כלשהו".¹⁸

עם זאת, כמו שצוין לעיל, גם השיח התקשורתי הושפע עמוקות מהמחאה החברתית ונרשמת בו פתיחות גוברת לנושאים חברתיים-כלכליים. הצעת חוק בעלת אופי דומה להגבלת שכר הבכירים במערכת הפיננסית, שהועלתה ע"י שר האוצר, משה כחלון ואושרה בשנת 2016¹⁹ זכתה לסיקור תקשורתי אוהד יותר, שכלל כותרות המכתירות את המהלך כ-"כצעד היסטורי"²⁰ וכתבות המציגות אותו כ-"רעיון כלכלי-חברתי פורץ דרכים שיש לייצא כחדשנות עולמית".²¹ גם במקרים של סיקור ביקורתי שלא צידד בהצעה, לא ניכר יחס מבטל כלפיה, אלא הוצג דיון מעמיק תוך השוואה למהלכים

13 אלון, אמיר, Ynet, "זה המאבק על המדינה שלנו": שיא המחאה הגאה מגיע". 22.07.2018.
<https://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-5314024,00.html>

14 ביין לובוביץ', ענת ושניידר טל, גלובס, "מחאת הלהט"ב: ההסתדרות והחברות הגדולות במשק מצטרפות". 19.08.2018.
<https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001246718>

15 מילמן, עמרי, "80 אלף איש השתתפו בהפגנת השוויון למען הקהילה הגאה": נאבק עד שנראה חקיקה". 22.07.2018.
<https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3742829,00.html>

16 יסקין, משה, דה מרקר, "יחימוביץ' פספסה את שיעורי הכלכלה", 12.11.2007.
<https://www.themarker.com/markets/1.462865>

17 כהן, ענת, כלכליסט, "צבי זיו: 'מנכ"ל איכותי לא מגיע אליך בגלל ציונות, צריך לשלם'". 01.06.2010.
<https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1000563143>

18 יסקין, משה, דה מרקר, "יחימוביץ' פספסה את שיעורי הכלכלה". 12.11.2007.
<https://www.themarker.com/markets/1.462865>

19 הודעת ועדת הכספים, "החלטה היסטורית – ועדת הכספים אישרה פה אחד: שכר הבכירים במגזר הפיננסית יוגבל!", 16.03.2016.
<http://main.knesset.gov.il/Activity/Committees/Finance/News/Pages/16032016c.aspx>

20 ליאל, דפנה, Mako, "צעד היסטורי – שכר הבכירים יוגבל!". 16.03.2016.

https://www.mako.co.il/news-money/economy-q1_2016/Article-b9cb4f76a108351004.htm

21 אבריאלי, איתן, דה מרקר, "הרעיון החדש והמפתיע להגבלת שכר הבכירים". 23.04.2016.
<https://www.themarker.com/news/1.2924492>

מקבילים בחו"ל.²² הבמה לה זוכים הנושאים החברתיים-כלכליים מתבטאת גם במעקב השוטף לו זוכים מהלכים בתחום, הבוחן את השלכותיהם לאורך שנות. כך לדוגמה ההחלטה להגבלת שכר הבכירים במערכת הפיננסית לוותה בסיקור מ-2018 המקשר אליה את מגמת העלייה בשכרי העובדים הזוטרים.²³

מערכת פוליטית הנמדדת על פעילות חברתית-כלכלית

השינויים שהובילה המחאה החברתית בתודעה הציבורית והשיח התקשורתי השפיעו כמוכח משמעותית גם על הזירה הפוליטית. ברמה הבסיסית ביותר, נרשמה כניסתם של מובילי המחאה החברתית למערכת הפוליטית. בנוסף, ניתן להצביע על הקמתה של ועדת השרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד התחרותיות במשק ב-2013 וכן על הקמתן של מספר ועדות בכנסת העוסקות בתחומי המחאה, לרבות "ועדת השקיפות" שהוקמה בכנסת ב-2015 במטרה להנגיש מידע ממשלתי ולשקף אותו לציבור,^{24,25} הוועדה לצדק חלוקתי ושוויון חברתי ו"ועדת הרפורמות"²⁶ שהוקמו בכנסת ה-20.

תקוות הציבור לסדר יום חברתי יותר בשלהי המחאה ומיד לאחריה, היוו גם את הפלטפורמה לעלייתן של מפלגות חדשות שהציגו מצע המבוסס על נושאים כלכליים-חברתיים.²⁷ התמודדות עם יוקר המחיה ופערי אי שוויון הפכו למדד לפעילות פוליטית, השפיעו על סדר היום של מרבית המפלגות ותרמו לקידומן של רפורמות בשלל ענפים ביניהן החוק להגברת תחרותיות במערכת הבנקאית²⁸ ורפורמת הקורנפלקס שנועדה להוזיל את מחירי המזון היבש.²⁹

ניתן לראות זאת היטב בהתבטאויות של דמויות מובילות, כגון זו של נגידת בנק ישראל, קרנית פלוג, שטענה ברצון לכלכליסט כי בחינת הפוטנציאל התחרותי בפעילות הבנקים הקטנים במסגרת הרפורמה במערכת הבנקאית נעשתה "בשילוב שלנו לשיח הציבורי בנושא".³⁰

על דו"ח "שבע שנים למחאה"

דו"ח וועדת טרכטנברג, אשר ממפה בהמלצותיו את התחומים והמהלכים המרכזיים להובלת שינוי בנושאים כלכליים-חברתיים, היווה לאורך השנים נקודת השוואה לאומדן עשייה פוליטית וממשלתית.

עד היום פורסמו, ע"י ארגונים שונים בחברה האזרחית, מספר דו"חות מעקב אחר יישום המלצות הוועדה – בחודשים הראשונים שלאחר המחאה החברתית הופעל אתר אינטרנט ייעודי בשם "המפקח הכללי – מעקב טרכטנברג"³¹ בשיתוף הסדנא לידע ציבורי, השר מיכאל איתן וצוות המשרד לשיפור השירות לציבור. האתר נתן תמונת מצב על ההמלצות עד לפירוק הממשלה ה-32. בקיץ 2014, במלאת שלוש שנים למחאה, פרסם מכון ון-ליר דו"ח מעקב תמציתי אשר בחן

22 ארלוזורוב, מירב, דה מרקר, "ישראל הולכת רחוק מדי בהגבלת שכר הבכירים", 23.03.2016, <https://www.themarker.com/news/1.2891174>

23 בינדמן, רחלי, כלכליסט, "חוק הגבלת השכר צמצם פערים: האינטרס של בכירי הבנקים הקפיץ את שכר הזוטרים", 09.04.2018.

<https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3735669,00.html>

24 תובל, אורי, כלכליסט, "סתיו שפיר תעמוד בראש ועדת השקיפות החדשה בכנסת", 14.07.2015.

<https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3664379,00.html>

25 משרד ראש הממשלה, וועדת השרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד התחרותיות במשק.

<http://www.pmo.gov.il/Secretary/ministersCommissions/Pages/comRikuziyut.aspx>

26 הוועדה המיוחדת לדיון בהצעות הבאות: הצ"ח לתיקון פקודת רכב מנועי, הצ"ח הפיקוח על שירותים פיננסיים, הצ"ח עבודת נשים.

27 ניסן, יוסי, גלובס, "מצע 'כולנו' של משה כחלון נחשף – זה מה שהוא מבטיח לכם", 29.01.2015.

<https://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001005106>

28 החוק להגברת התחרותיות וצמצום הריכוזיות בשוק הבנקאות בישראל מיום 31.01.2017.

http://fs.knesset.gov.il/20/law/20_Isr_367942.pdf

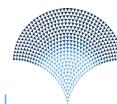
29 החלטת ממשלה 1606 מיום 18.05.2014, "רפורמה בתחום יבוא המזון הרגיל לישראל".

https://www.gov.il/he/Departments/policies/2014_dec1606

30 שפיגלמן, רעות, כלכליסט, "קרנית פלוג: בנק ישראל מזהה מגמת התרחבות של האשראי למשקי הבית", 15.06.2016.

<https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3690672,00.html>

31 האתר לא באוויר מזה מספר שנים.



את יישום המלצות הועדה.³² בקיץ 2016, הפיק המרכז להעצמת האזרח דו"ח מעקב אחר ביצוע כל החלטות הממשלה שהתקבלו בעקבות ועדת טרכטנברג במסגרת פרויקט המוניטור למעקב אחר יישום מדיניות.³³

דו"ח "שבע שנים למחאה החברתית" של המרכז להעצמת האזרח המובא בפניכם, מציג מעקב מקיף ומפורט אחר כל המלצותיה של הוועדה ומציג תמונת יישום ואימוץ מלאה. בתוך כך, בוחן הדו"ח, לגבי כל המלצה, האם אומצה כמדיניות רשמית ע"י הממשלה – בין אם באחת מ-12 החלטות הממשלה "הישירות" שאושרו בעקבות הוועדה, ובין אם בהחלטות ממשלה לאורך השנים, או במסמכי מדיניות רשמיים אחרים. בנוסף, בוחן הדו"ח את תמונת יישום ההמלצות בשטח, נכון לעת הנוכחית.

יודגש, כי מטרתו של דו"ח זה הינה להציג את תוצאות ועדת טרכטנברג – היינו, את הצעדים הממשלתיים שבוצעו בעקבות המלצותיה, ואין בכוונתו לערוך בחינה מחקרית כלכלית הנוגעת להשפעתן של ההמלצות על יוקר המחיה או על מידת אי השוויון בישראל.




אנו מבקשים להודות לכל הגופים המקצועיים אשר בחנו את יישום הדו"ח לאורך השנים ואשר עבודתם היוותה את הבסיס לעבודה על דו"ח מקיף זה.

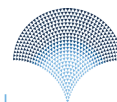
32 בן צור, עמית ופורטוגלי אמנון, מכון ון ליר, "דוח מעקב אחר יישום המלצות וועדת טרכטנברג", יולי 2014.
<https://www.vanleer.org.il/sites/files/product-pdf/%D7%93%D7%95%D7%97%20%D7%9E%D7%A2%D7%A7%D7%91%20%D7%98%D7%A8%D7%9B%D7%98%D7%A0%D7%91%D7%A8%D7%92%20-%2022.8.14.pdf>

33 המרכז להעצמת האזרח, דו"ח מעקב: סטטוס היישום של ועדת טרכטנברג – 5 שנים למחאה החברתית", יוני 2016.
<http://www.ceci.org.il/sites/citizens/UserContent/files/Trajtenberg%20June16.pdf>

שבע שנים למחאה החברתית: תמונת יישום מפורטת

ההשקפה הכללית




תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	מספר
הממשלה הרחיבה מאז ועדת טרכטנברג את השימוש בספר תכניות העבודה ומציבה עשרות יעדים, גם בתחומים החברתיים. החל משנת 2016 החל משרד האוצר להציג יעד מרכזי להפחתת מדד אי-השוויון במסגרת תכנית העבודה שלו. כך גם הוצבו יעדים בתחומי התעסוקה, החינוך והבריאות. בשנתיים האחרונות מפרטת הממשלה את מידת העמידה ביעדי התכניות.	 יושם			לא אומץ	על הממשלה לקבוע ולעדכן מעת לעת יעדים חברתיים לצד יעדים מאקרו כלכליים מסורתיים, ובכלל זה יעדים כמותיים להגדלת התעסוקה ולהקטנת העוני והאי-שוויון.	עקרונות למדיניות חברתית כלכלית	1
בדצמבר 2011 התקבלה החלטת ממשלה 4028 – "חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה – המשך הדין". ההחלטה עסקה בגיבוש תכניות אופרטיביות בהמשך לדו"ח טרכטנברג לחיזוק עבודת התכנון הממשלתית. בהמשך להחלטה זו התקבלה בנובמבר 2012 החלטה 5208 – מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית. החלטה זו כוננה מוסדות ותהליכים להבטחת התכנון האסטרטגי לממשלה בתחום הכלכלי חברתי. ההחלטה הגדירה ונתנה סמכויות לאגף לאסטרטגיה כלכלית-חברתית במועצה הלאומית לכלכלה, לפירוס המקצועי הבכיר לתכנון אסטרטגי ולצוות ניהול אסטרטגיה, על מנת להמליץ לוועדת השרים לאסטרטגיה חברתית-כלכלית. בדצמבר 2012 התקבלה החלטה 5255 לגיבוש מדדי איכות חיים בתחומים שונים. ההחלטה קבעה כי יגובש מתווה עד יוני 2013. שנתיים מאוחר יותר, באפריל 2015 התקבלה החלטת ממשלה 2494 – "מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן", ההחלטה גובשה לאחר תהליך מעמיק ורחב לגיבוש מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן בהשתתפות מעל 120 מומחים מהממשלה, המגזר העסקי, החברה האזרחית וארגונים יציגים, תהליך לשיתוף הציבור שכלל מעל 2,000 משיבים, וליווי מקצועי של ארגון ה-OECD, ולאחר בחינה והכרעה של ועדת ההיגוי. החל משנת 2016 מפרטת הממשלה דו"ח שנתי לאור המדדים.	 יושם	2.12.2012	5255	אומץ	שיעור הצמיחה הנמדד איננו חזות הכול: היבטים חשובים של איכות החיים אינם נכללים בו, ובכלל זה מידת האי-שוויון, המצב הבריאותי, איכות הסביבה וכדומה. מכאן שיש להרחיב את היריעה בקביעת הפרמטרים שלפיהם הביצועים של המשק נמדדים ולכוון את המדיניות בהתאם.	עקרונות למדיניות חברתית כלכלית	2
במהלך השנים בוצעו מספר צעדים להגברת השוויון בנושא שכר עבודה ופירות ההון, לרבות "החוק להגבלת שכר בכירים בתאגידים פיננסיים" שעבר בשנת 2016 והגדלה של מיסוי הון וחברות.	 יושם חלקית	12.4.2016	חוק תגמול לנשאי משרה בתאגידים פיננסיים, התשע"ו-2016	אומץ חלקית	היבט חשוב של איכות החיים הוא מידת האי-שוויון במשק: אי-שוויון גדול גורר תחושה של אי-צדק, דהרה וניכור, אשר עלולים לפגוע בלכידות החברתית ובנכונות לשאת בנטל. מכאן שהמדיניות הכלכלית צריכה לחתור לחלוקה הוגנת של פירות הצמיחה, ובכלל זה בחלוקה בין התמורה להון והתמורה לעבודה בין עובדים בכירים לעובדים מן השורה.	עקרונות למדיניות חברתית כלכלית	3

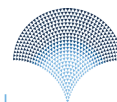




תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
<p>עוד קודם למחאה, בפברואר 2008, קיבלה הממשלה את החלטה 3190 בנושא "יחסי הממשלה, החברה האזרחית והמגזר העסקי התורם להשגת מטרות ציבוריות". החלטת ממשלה זו כוננה את היחידה המייעצת בנושא שיתופי פעולה באגף תכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה (היום אגף חברה וממשל). ההחלטה אימצה תהליך שהחל בשנת 2006 וכלל מפגשים רבים עם גורמים שונים בחברה הישראלית. בעקבות התהליך, גובשה מסגרת ההחלטה, ובה נקבע שהממשלה תקיים שיח מתמשך בין המגזרים במסגרת "שולחנות עגולים", שיוקם מאגר מידע אשר יבטיח שקיפות, שתיבחן הקמתן של "עמותות קרן" בישראל ושיתוטספו אמות מידה חברתיות למכרזים ממשלתיים להפעלת שירותים חברתיים.</p> <p>בהמשך להחלטה, יזמה הממשלה את "השולחן העגול" בו שותפים הממשלה, החברה האזרחית והמגזר העסקי. במסגרת זו התקיימו מספר תהליכי היוועצות, למשל בנושאי מוכנות לחירום והסדרת תחום ההתנדבות. כמו כן, היו מקרים בהם ביצעה הממשלה היוועצות נרחבת לקראת גיבוש מדיניות בנושא מסוים – כפי שעשתה בשנים 2014-2015 לגיבוש תכנית חומש חדשה לקהילת יוצאי אתיופיה או בגיבוש יוזמת 2015 להגדלת מספר התלמידים הזכאים ל-5 יחידות במתמטיקה.</p> <p>בהחלטת ממשלה 4028 מדצמבר 2011 נקבע לגבי מדיניות וכלים מסייעים למשרדי הממשלה בנוגע לאופן שיתוף הציבור בתהליכי תכנון וביצוע מרכזיים בתחומם. כפועל יוצא, פרסמה הממשלה בדצמבר 2017 מדריך שיתוף ציבור בעבודת הממשלה.</p> <p>על אף התרחבות תהליכי ההיוועצות הממשלתיים, במיוחד מול ארגוני מגזר שלישי, לא יצרה הממשלה פלטפורמה ליצירת דמוקרטיה השתתפותית במובן הרחב שלה, כך שהציבור הרחב יוכל להגיב ולהשתתף בתהליכי גיבוש מדיניות.</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/></p> <p>יושם חלקית</p>	25.12.2011	4028	אומץ	<p>על הממשלה לאמץ ערוצי הידברות עם הציבור הרחב במתכונת של "דמוקרטיה השתתפותית", בפרט בבואה לדון על שינויים ועל גיבוש מדיניות הנוגעים לציבור, ואת כיוון שהדבר מאפשר זרימת רעיונות ושיקוף מצבו של האזרח אל מול הממשלה, מגביר את תחושת השייכות ומחזק את הדמוקרטיה. כמו כן, ההידברות דרושה גם כדי לאזן את האינטרסים של הציבור הרחב אל מול גורמים כלכליים עוצמתיים, אשר יש להם גישה והשפעה ישירה על מקבלי ההחלטות.</p>	<p>עקרונות למדיניות החברתית כלכלית</p>	4
<p>ההמלצה אומצה בהחלטת הממשלה 2034 בספטמבר 2014 בנושא גיבוש תוכנית לשיוב אופן אספקת שירותים חברתיים הניתנים במיקור חוץ. בספטמבר 2016 אומצו המלצות הצוות בהחלטה 1950 ונקבע, בין היתר, כי על משרד ראש הממשלה, יחד עם אגף החשב הכללי במשרד האוצר והמשרדים החברתיים, לגבש את המדריך לניהול תהליך מיקור חוץ של שירותים חברתיים. המדריך פורסם שנה לאחר מכן.</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/></p> <p>יושם</p>	14.9.2014	2034	אומץ	<p>גיבוש תשתית ידע בנושא מיקור חוץ, הבניית תהליכי פיקוח ובקרה, והדרכת היחידות המעורבות בכך. לשם כך, הממשלה תגבש ותפרסם "מדריך למיקור חוץ" ובו פירוט הנדרש למיקור חוץ מוצלח.</p>	<p>אופן אספקת שירותים ציבוריים</p>	5





תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
6	כשלי הסקסור הציבורי וכיווני שינוי	אומץ	145	28.6.2015	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בנובמבר 2012 התקבלה החלטה 5208 – מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית. החלטה זו כוננה מוסדות ותהליכים להבטחת התכנון האסטרטגי לממשלה בתחום הכלכלי חברתי. ההחלטה הגדירה ונתנה סמכויות לאגף לאסטרטגיה כלכלית-חברתית במועצה הלאומית לכלכלה, לפורום המקצועי הבכיר לתכנון אסטרטגי ולצוות ניהול אסטרטגיה, על מנת להמליץ לוועדת השרים לאסטרטגיה חברתית-כלכלית. ביוני 2015 התקבלה סדרה של החלטות ממשלה, ובראשן החלטה 145, שאימצו את הערכת המצב האסטרטגית הכלכלית-חברתית אשר הוצגה על-ידי ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה בפני הממשלה הכוללת את פירוש המגמות והמאפיינים המרכזיים בארץ ובעולם ואת הסוגיות האסטרטגיות וכיווני הפעולה אשר נועדו לתת מענה משמעותי למגמות והמאפיינים הללו. ההחלטות עסקו במיזם הלאומי "ישראל דיגטלית", בהזדקנות האוכלוסייה, בדיוור, תשתיות מימון, טיפוח ומיצוי ההון האנושי ופיתוח כלכלי אזורי.
7	כשלי הסקסור הציבורי וכיווני שינוי	אומץ	4028	25.12.2011	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בדצמבר 2011 התקבלה החלטת ממשלה 4028 בנושא "חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה – המשך הדיון" כפועל יוצא מדו"ח ועדת טרכטנברג. ההחלטה קבעה להקים צוות לגיבוש תכנית אופרטיבית לשיפור עבודת המטה ויכולות הביצוע של משרדי הממשלה, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה. עוד נקבע בהחלטה להטיל על משרדי הממשלה לפעול לפי מעגל התכנון השנתי כפי שמפורט ב"מדריך התכנון הממשלתי" (מספטמבר 2010), לפתח יחד מדדי תוצאה כמותיים לעבודתם וכלים לשיתוף הציבור בתהליכי תכנון וביצוע מרכזיים. בעשור האחרון, הוקמו מחדש אגפי תכנון מדיניות ואסטרטגיה כמעט בכל משרדי הממשלה ובחלק ניכר מיחידות הסמך הממשלתיות. יחידות אלו פועלות על פי מעל התכנון הממשלתי, מייצרות תכניות העבודה, מודדות את העמידה בהן ועוסקות בגיבוש מדיניות.
8	כשלי הסקסור הציבורי וכיווני שינוי	אומץ	4028	25.12.2011	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	בדצמבר 2011 התקבלה החלטת ממשלה 4028 בנושא "חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה – המשך הדיון" כפועל יוצא מדו"ח ועדת טרכטנברג. בהחלטה נקבע להטיל על משרדי הממשלה לפעול לפי מעגל התכנון השנתי כפי שפורטם שנה קודם לכן, בספטמבר 2010, ב"מדריך התכנון הממשלתי" ולפתח יחד מדדי תוצאה כמותיים לעבודתם. מדריך התכנון הממשלתי יצר שפת תכנון אחידה ומשותפת בממשלה. הוא נועד לשמש כלי עזר להתוויית תהליך התכנון בתוך המשרד וליצירת תשתית מושגית משותפת למשרדים השונים. המדריך כולל לוחות זמנים מפורטים, שעמדה בהם מתחייבת מהצורך לגבש ולאשר את תכניות העבודה ותקציב המדינה לפני תחילת השנה. חשוב לציין כי היו משרדי ממשלה שהתחילו לעבוד עם תכניות עבודה כבר בשנת 2009, אך החל משנת 2011 החל תהליך התכנון הממשלתי לצבור תנופה, כשבכל שנה מאז מצטרפות עוד יחידות לספר ומציבות לעצמן יעדים מספריים וכמותיים בתחומים. החל משנת 2016, החלה הממשלה גם לפרסם את העמידה ביעדים.

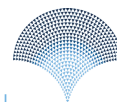
תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
<p>בדצמבר 2011 התקבלה החלטת ממשלה 4028 בנושא "חיוזק יכולות המטילות, התכנון והביצוע של הממשלה – המשך הדיון" כפועל יוצא מדו"ח ועדת טרכטנברג. ההחלטה קבעה להקים צוות לגיבוש תכנית אופרטיבית לשיפור עבודת המטה ויכולות הביצוע של משרדי הממשלה, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה. נקבע כי צוות זה יגיש המלצותיו תוך 3 חודשים. במאי 2012 שונה מבנה הצוות בהחלטת ממשלה 4581. "וועדת המטילות", בראשות מנכ"ל משרד רה"מ דאז, הראל לוקר, הגישה מסקנותיה שאומצו כהחלטת ממשלה 482 ביוני 2013 – "אימוץ המלצות הצוות לשיפור עבודת המטה ויכולות הביצוע של משרדי הממשלה בנושאי תקציב והתקשרויות המשרד הממשלתי (רכש ומכרזים) ("ועדת המטילות)".</p> <p>על אף שמדובר בהחלטת ממשלה העוסקת בתהליך ממשלתי פנימי, ולמרות שהתהליך הוביל ע"י דרגים מקצועיים, החלטת הממשלה יושמה באופן חלקי ביותר. בתחום התקציב, לא יצאו אל הפועל הפיילוטטים לבחינת יצירת עצמאות תקציבית של משרדי הממשלה, פרום סמנכ"ל התקציב ממלא את ייעודו באופן חלקי ותחום הרכש וההתקשרויות לא קודם כלל, כמו גם סקר השירות למשרדי המטה.</p> <p>בנוסף, החלטת ממשלה 1887 מנובמבר 2016, התייחסה לצורך בצמצום מספר המשרדים הממשלתיים וקבעה כי יש להגיש דו"ח בנושא. הדו"ח הוגש רק בראשית 2018 וטרם בוצעו צעדים אופרטיביים בעקבותיו.</p>	לא יושם	30.6.2013 25.12.2011 8.11.2016	,482 ,4028 1887	אומץ	הגברת יכולת הביצוע בממשלה, בין היתר באמצעות: שיפור במארג הסמכויות והאיזונים במערכת הציבורית: יש לפעול לחיזוקם הממשי של כלל המשרדים באמצעות הידוק הקשר שבין הסמכות לאחריות, ביזור סמכויות אחראי ומדורג ממשרדי המטה, הפרדה בין גופי הרגולציה לגופי הביצוע ונותני השירות, צמצום/איחוד יחידות ומשרדים חופפים. ביזור פירושו העברת סמכות שבצדה אחריות. תנאי לביזור מוצלח הוא הבטחה מוקדמת של קיומם של תנאים בסיסיים, ובכללם חיוזק היחידות שמבזרים אליהן את הסמכויות וקיומם של מדרי ביצוע, מטרות ויעדים, מערכי בקרה אפקטיביים, כלים ניהוליים והסדרי העסקה גמישים.	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	9
<p>כפועל יוצא מאימוץ מסקנות "וועדת המטילות" ועבודת המטה באגף תקציבים החלה הממשלה ביוני 2013, לבצע את תכנית "חריש עמוק" לצמצום מספר התקנות התקציביות. מאז הפחיתה הממשלה באופן ניכר את מספר התקנות בתקציב המדינה, מה שמאפשר גמישות תקציבית רבה יותר למשרדים.</p> <p>במסגרת אותה החלטת הממשלה, הוחלט על ביצוע 4 פיילוטטים מול משרדי ממשלה בהם עם גיבוש תקציב המדינה יקבעו תקציבים תוספתיים רלוונטיים עבור אותן משרדים שייכללו בבסיס תקציב המשרד, בתמורה להתחייבות המשרד להימנעות מהעלאת דרישות תקציביות נוספות במהלך שנת התקציב. כמו כן, נקבע כי יעוגן מקומם של המשרדים בתהליך הכנת התקציב, לרבות בהכנתו ובפרישת התקציב לתחומי פעולה ותוכניות. בהחלטה נקבע, כי בהמשך לפיילוטס תיבחן האפשרות להרחיב את המהלך. פיילוטטים אלו לא יצאו אל הפועל.</p>	יושם חלקית	30.6.2013	482	אומץ	הגברת יכולת הביצוע בממשלה, באמצעות שיפור בהליכי התקצוב , לרבות מבנה יידותי יותר של התקציב שיגביר את יכולות הביצוע והשקיפות הגברת שיתוף משרדי הממשלה בשלב תכנון התקציב באופן שיוכלו לשאת ביתר אחריות על שינויים נדרשים בסדרי עדיפויות בתוך מסגרת התקציב; חיבור הדוק יותר בין תהליכי תכנון המדיניות לבין תהליכי התקצוב	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	10

תחום	פירוש ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
11	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	לא אומץ			 לא יושם	ועדת המשילות שהוקמה בהחלטת ממשלה 4028 בשנת 2011, עסקה, בין היתר, בנושא הייעוץ המשפטי כגורם המחזק את חוסר הסימטריה בין משרדי המטה למשרדי הביצוע האזרחיים. אחר שדנה בנושא, החליטה הוועדה שלא לתת המלצות התחום זה ופרק הייעוץ המשפטי לא אומץ בהחלטת ממשלה. הדבר קשור בהתנגדות הנחרצת של משרד המשפטים והייעוץ המשפטי לממשלה לפתרונות שהציעה הוועדה. מסקנות הוועדה שאומצו בהחלטה 481 ביוני 2013, לא כללו המלצות בנושא זה.
12	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	אומץ חלקית	4028	25.12.2011	 לא יושם	ועדת המשילות שהוקמה בהחלטת ממשלה 4028 בשנת 2011, קיבלה מנדט בהחלטה לעסוק ולגבש המלצות בנושא "כלים ומנגנונים אפקטיביים ליישוב מחלוקות בין משרדיות ולשיתופי פעולה". מסקנות הוועדה שאומצו בהחלטה 481 ביוני 2013, לא כללו המלצות בנושא זה.
13	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	אומץ	2118	22.10.2014	 יושם (בתהליך יישום עד 2020)	באוקטובר 2014 קיבלה הממשלה את החלטה 2118 שכוננה את המהלך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי. ההחלטה קבעה את סדר הפעולות להפעלת תוכנית חומש במגוון תחומים כך שערך תם 2018 צפויים לעבור כ-130 רגולטורים את תכנית הפחתת נטל. המהלך כולו צפוי להימשך עד שנת 2020. עוד נקבע להקים אתר שירכז את המהלך וספר רגולטורים ממשלתי, נקבעו תקני כוח אדם ייעודיים במשרדים שיעסקו ברגולציה ויקחו בחשבון גם השפעות של רגולציה עתידית. מאז החלטה זו, התקבלו מספר החלטות ממשלה בתחומים ייעודיים שהיוו המשך להחלטה זו, כך בתחום התיירות, תחום החקלאות ובתחום רישוי העסקים והממשלה פועלת באמצעות צוותי עבודה ייעודיים ליישומם. כמו כן, פורסמה מתודולוגיה ממשלתית בנושא, פורסם ספר הרגולטורים הממשלתי והוקמה פלטפורמה אינטרנטית שמרכזת את המידע בנושא.




תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
<p>הרפורמה בהון אנושי בשירות המדינה הופעלה ע"י הנציבות במשך 5 שנים החל משנת 2013. בשנת 2017 סיים משה הרפורמה את תפקידו ופורק. חלקים ממנו הוטמעו בתוך הנציבות. חלקים גדולים מהרפורמה יושמו (כגון משוב והערכה, הקמת מדרשה לאומית למנהיגות, כתיבת קוד אתי ועוד), חלקים ממנה מקודמים באיחור ניכר (שיפור הליכי מכרז, פרסום טווח שכר) וחלקים ממנה לא יושמו (שינוי הקביעות, שינוי במבנה הנציבות).</p> <p>במרץ 2015 התקבלה החלטת ממשלה 2464 – "השלמת הסדרי רוטציה ותקופות כהונה בסגל הבכיר של שירות המדינה". מדובר בהחלטה שנובעת מהרפורמה בהון אנושי בשירות המדינה ויושמה. ההחלטה מייצרת מנגנוני רוטציה ב־930 משרות המוגדרות כסגל בכיר בשירות המדינה. המנגנון עדיין לא חל על כל המשרות מאחר ותחולה רטרואקטיבית לא אפשרית. תהליכי הרוטציה צפויים להתחיל רק בשנים 2020-2023.</p>	<p> יושם חלקית</p>	30.6.2013	481	אומץ	<p>נדרש יישום מיידי של רפורמה בנציבות שירות המדינה שתוביל את התהליך לפיתוח כוח האדם בשירות הציבורי בהתאם לעקרונות האלה: א. על הממשלה לפעול להתאמת הניהול של תחום כוח האדם לאתגרים הקיימים ולהשגת יעדיה; לשמירת ערכים של מנהל תקין בשירות המדינה, בדגש על סוהר המידות, על יושרה ועל שקיפות; לראיית שירות המדינה כמכלול – בתחושת השייכות, באתוס השירות ובראיית רוחב של אתגרים, צרכים ומענים. ב. הנציבות תשמש כגוף קובע מדיניות, תוך העברת מרבית ההיבטים של מימוש המדיניות שנקבעה למשרדי הממשלה; העברת האחריות על ניהול כוח האדם למשרדי הממשלה תבצע בהליך הדרגתי וסדור הכולל הדרכה, הסמכה, קביעת מדדי הצלחה ומתן כלי ייעוץ ומעקב ובקרה. ג. יש לבנות "עמוד שדרה ניהולי" בשירות המדינה ולבסס את איכותו ואת מקצועיותו של הסגל הבכיר בשירות המדינה. ד. תיקבע מדיניות כוללת לפיתוח משאבי אנוש ולניהול קריירה בשירות המדינה, תוך חתירה למצוינות, להתמקצעות והכשרת העובדים ולשם העברת ידע וניסיון בתוך הממשלה באמצעות, בין היתר, מסלולי קריירה רוטציוניים.</p>	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	14
<p>נושא הערכת עובדים אפקטיבית, תגמול מצטיינים והגמשה בהליכי סיום העסקה נכללו בדו"ח הרפורמה לשיפור ניהול ההון האנושי בשירות הציבורי, אשר אומץ ע"י הממשלה בהחלטה 481 מיוני 2013. בפועל, בתחום הערכת העובדים אכן חל שינוי משמעותי בהטמעת שיטת הערכה חדשה ("נחשון"). תמריצים כספיים לעידוד מצוינות והגמשה משמעותית בהליכי ההעסקה טרם יושמו בפועל.</p>	<p> יושם חלקית</p>	18.12.2011 30.6.2013	481,3993	אומץ	<p>על הממשלה לפעול להסדר חדש שיכלול הגמשה מהותית של הסדרי ההעסקה הנוכחיים. על הסדר זה לאפשר גיוס כ"א איכותי ותגמול המצטיינים על בסיס תהליכי מדידה והערכה בצד הליכי פישורין אפקטיביים, באופן מכובד בלי לפגוע בחיוניותה של העבודה המאורגנת ותוך מתן כלים שיסייעו להשתלבותם של עובדים אשר יצאו משירות המדינה בשוק העבודה הכללי.</p>	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	15


תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
<p>עוד קודם לדו"ח טרכטנברג, בשנת 2008 תוקן חוק הכנסת במה שכונה "חוק הלובסיטים". על אף שהנושא לא אומץ באופן רישמי ע"י הממשלה, החוק תוקן פעם נוספת בשנת 2016, אחר הצעת חוק של ועדת הכנסת, וקבע תיקונים שונים בקשר לפעילותם של שדלנים בכנסת – הגברת חובות השקיפות, למשל ברישום שדלנים הנוכחים בישיבת ועדה של הכנסת, וכן הרחבת סמכויות הוועדה בראשות יו"ר הכנסת המוסמכת להטיל סנקציות על שדלנים.</p> <p>עבור משרתי ציבור אומץ הנושא של קוד אתי בהחלטת ממשלה 3993 בדצמבר 2011 ובמאי 2017 פורסם קוד אתי למשרתי ציבור שמתייחס ליחסי העבודה מול שדלנים.</p> <p>לא קיים קוד אתי עבור משרתי ציבור, וחלק זה מדו"ח טרכטנברג לא אומץ כמדיניות.</p>	<p> יושם חלקית</p>	18.12.2011	3993	אומץ חלקית	נדרשים כללי אתיקה ברורים אשר יסדירו את עבודתם של פקידי הממשלה ונבחרי הציבור עם לוביסטים.	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	16
<p>ביולי 2012 פרסם היועץ המשפטי לממשלה הוראה, אשר עודכנה בחודש אוגוסט 2015 שעניינה "גיבוש עמדת המדינה לגבי תקופת הצינון הראויה לפורשים משירות הציבור" ומסרתה לקבוע כללים להבניית שיקול הדעת לפי סעיף 4 לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה). ההנחיה מתייחסת, בין היתר, לבכירות העובר הפרש ולהיקף הסמכות שהיה לו בשירות המדינה.</p> <p>לעניין התגמול – החלטת ממשלה 5383 משנת 2013 והחלטות עוקבות קבעו תגמול לבכירים בגין ההגבלות לאחר פרישה הקבועות בחוק.</p>	<p> יושם</p>	16.7.2012 10.3.2013	5382, הנחיית יועץ משפטי 1.1711	אומץ	קביעת כללים ברורים ביחס לתקופת הצינון הנדרשת במעבר מהממשלה לסקטור הפרטי, תוך אבחנה מתאימה בין רמות בכירות שונות של עובדים, בצד תגמול הולם בתקופת הצינון וצמצום תופעת המעבר של פקידי ציבור לעבודה בתפקידים שעיקרם פעילות מול מערכי הרגולציה הממשלתיים שבהם פעלו בתקופת כהונתם בממשלה.	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	17
<p>ביולי 2016 התקבלה החלטת ממשלה 1653 – "עתודות לישראל" – תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל". החלטה זו אימצה מסקנות של צוות שהוקם שנה קודם לכן והמליץ על תפיסה הכוללת רצף של תכניות עתודה ניהוליות ומקצועיות במגזר משרתי הציבור. הרצף מתחיל באתוס מְשָׁרְת הציבור, עובר בערוצי הזנת מצוינות, תכניות צוערים, נמשך בתכניות עתודה המכשירות דרגי ביניים ומגיע עד לתכניות מנהיגות מערכתיות לסגל בכיר.</p> <p>סוגיית האתוס הציבורי מטופלת כיום ע"י אגף עתודות לישראל במשרד ראש הממשלה.</p>	<p> יושם</p>	10.7.2016	1653	אומץ	בנייה וטיפוח של האתוס הציבורי והגדרה של מערכת הערכים שעליה נשענת עבודתו של 'משרת הציבור' תוך יצירת תחושת שליחות, אחריות ותרבות של "tnavreS liviC".	כשלי הסקטור הציבורי וכיווני שינוי	18
<p>באוקטובר 2011 התקבלה החלטת ממשלה 3756 – "אימוץ המלצות דו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי – המשך הדיון (דו"ח 'ועדת טרכטנברג')". ההחלטה אימצה באופן עקרוני את המלצות הוועדה והנחתה את המשרדים להביא החלטות ממשלה ותיקוני חקיקה ליישום הדו"ח.</p> <p>בפועל, כפי שעולה מנתוני דו"ח זה, אימוץ הפרטני של המלצות הוועדה ויישומן בפועל היה חלקי בלבד.</p>	<p> יושם חלקית</p>	9.10.2011	3756	אומץ	אימוץ ההשקפה הכללית וההמלצות על ידי הממשלה.	תהליך אימוץ ויישום המלצות הוועדה	19

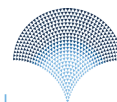


תחום	פירוש ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
20	תהליך אימוץ ויישום המלצות הוועדה	עיון כלל המלצות הוועדה המפורטות בהחלטת ממשלה לרבות עקרונות המדיניות, הצעדים האופרטיביים ומינוי צוותי המדיניות והיישום ועקרונות היישום המפורטים להלן וזאת בהתאם ללוחות הזמנים שהומלצו.	אומץ חלקית	3756	9.10.2011	באוקטובר 2011 התקבלה החלטת ממשלה 3756 – "אימוץ המלצות דו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי – המשך הדיון (דו"ח "ועדת סרכטנברג)". ההחלטה אימצה באופן עקרוני את המלצות הוועדה והנחתה את המשרדים להביא החלטות ממשלה ותיקוני חקיקה ליישום הדו"ח. בפועל, כפי שעולה מנתוני דו"ח זה, אימוץ הפרטני של המלצות הוועדה ויישומן בפועל היה חלקי בלבד.
21	תהליך אימוץ ויישום המלצות הוועדה	הנחת הצעות החוק הממשלתיות הנדרשות ליישום המלצות הוועדה, לרבות שינויי החקיקה הנדרשים בחוק התקציב ובחקיקת המסים.	אומץ חלקית	3756	9.10.2011	באוקטובר 2011 התקבלה החלטת ממשלה 3756 – "אימוץ המלצות דו"ח הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי – המשך הדיון (דו"ח "ועדת סרכטנברג)". ההחלטה אימצה באופן עקרוני את המלצות הוועדה והנחתה את המשרדים להביא החלטות ממשלה ותיקוני חקיקה ליישום הדו"ח. בפועל, כפי שעולה מנתוני דו"ח זה, חלק מהמלצות הוועדה תורגמו להצעות חוק ממשלתיות וחלקן נותרו בגדר המלצה בלבד ולא גובשו לידי תזכירי חוק או חוקים בפועל.
22	תהליך אימוץ ויישום המלצות הוועדה	אישור כלל תיקוני החקיקה הנדרשים עד ליום 31.12.2011.	אומץ חלקית	3756	9.10.2011	החלטת ממשלה 3756 קובעת, בין היתר, כי הצעות להחלטה הנוגעות לשינויים במיסוי יובאו לממשלה עד 30.10.2011. החלטה זו שונה מהמלצת הוועדה, אשר קבעה כי תיקוני החקיקה כולם יאושרו (במלואם) עד לסוף 2011. בפועל, מרבית תיקוני החקיקה לא אושרו עד למועד הקבוע בהמלצה (סוף 2011) (למעט בודדים).
23	תהליך אימוץ ויישום המלצות הוועדה	מיסוד תהליך ליווי מעקב ובקרה שוטף עד ליישום מלא של המלצות הוועדה [...] ראש הממשלה ימנה ועדת מעקב, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה והממונה על התקציבים, אשר תלווה את הליך יישום המלצות הוועדה.	אומץ	3994	18.12.2011	תהליך המעקב והבקרה אחר יישום המלצות הוועדה סרכטנברג אומץ בהחלטה 3994 בדצמבר 2011, בעקבותיה הוקם צוות מעקב משותף למשרד ראש הממשלה ואגף תקציבים שפעל בעיקר בשנים הראשונות אחרי אימוץ הדו"ח. הצוות עסק בהחלטות "מסדר ראשון", שהתקבלו אחרי הדו"ח, והיינו ההחלטות מסוף 2011 ותחילת 2012, ולא מהחלטות שהתקבלו מאוחר יותר. הצוות היה מזמן אליו גורמים ממשרדי הממשלה ודחף ביצוע של החלטות ממשלה שונות לקידום יישומן. הצוות לא פורק רשמית אך אינו מתכנס נכון לשנת 2018.
24	תהליך אימוץ ויישום המלצות הוועדה	השמעת המלצות הדוח בתכניות העבודה הממשלתיות וקביעת יעדים ומדדים: הממשלה תפעל לקביעת יעדים, מדדי תוצאה ותפוקה ואבני דרך להשלמת היישום של כלל התהליכים ואלה יוטמעו בתכניות העבודה הממשלתיות.	אומץ חלקית	4028	25.12.11	החלטת ממשלה 4028 מדצמבר 1102 מתייחסת לעבודת הממשלה עם תכניות שנתיות ויעדים מוגדרים (אך אינה מתייחסת להשמעת המלצות הוועדה סרכטנברג בתכניות אלו). בפועל, בשנים האחרונות חל שיפור משמעותי בתהליך התכנון הממשלתי, עבודה לאור תוכניות עבודה, פרסום יעדים מדידים ופרסום תוצאות.

תחום	פירוש ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
25	תהליך אימוץ ויישום המלצות הוועדה	אומץ	3994	18.12.2011	 לא יושם	תהליך המעקב והבקרה אחר יישום המלצות וועדת טרכטנברג אומץ בהחלטה 3994 בדצמבר 2011, בעקבותיה הוקם צוות מעקב משותף למשרד ראש הממשלה ואגף תקציבים שפעל בעיקר בשנים הראשונות אחרי אימוץ הדו"ח. מעבר לעבודת הצוות, לא נעשה תהליך דיווח סדור לממשלה על המלצות וועדת טרכטנברג ולא פורסמו דו"חות מעקב.





מערכת המס







תחום	פירוש ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
26	מיסים	אומץ	3783	30.10.2011	 יושם חלקית	המלצת הוועדה הינה להפסיק את מתווה הפחתת מס החברות ומס ההכנסה עליהן החלישו שר האוצר וראש הממשלה. באוקטובר 2011 אימצה הממשלה את ההמלצה והפסיקה את הפחתת המסים. עם זאת, בשנת 2016 הוחלט שוב על הפחתת מס החברות והיא הופחת ל-24% ב-2017 ול-23% ב-2018.
27	מיסים	אומץ	3783	30.10.2011	 יושם	ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3783 באוקטובר 2011 ומדרגת המס העליונה עלתה בשנת 2012 ל-48%.
28	מיסים	אומץ	3783	30.10.2011	 יושם חלקית	החלטת ממשלה 3783 מאוקטובר 2011 אימצה את העלאת מס החברות ל-25%. לאחר מכן, בשנים 2013-2014 הועלה מס החברות ע"י שר האוצר לפיד לרמה של 26.5%. עם זאת, בשנת 2016 הוחלט שוב על הפחתת מס החברות והיא הופחת ל-24% משנת 2017 ול-23% ב-2018.
29	מיסים	אומץ	3783	30.10.2011	 יושם	המלצה זו אומצה בהחלטת ממשלה 3783 באוקטובר 2011 בעקבותיה הועלה שיעור מס החברות ל-25% ושיעור המס על בעל עניין מהותי ל-30%.









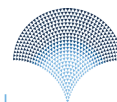
תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
ההמלצה הינה להחזיר את תקרת ההפרשות להביטוח הלאומי, החל מינואר 2012 לחמש פעמים השכר הממוצע במשק (התקרה עמדה נכון לשנה זו על 40,790 ש"ח). ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3783 באוקטובר 2011. נכון להיום עומדת תקרת ההפרשה לביטוח לאומי על 43,240 ש"ח.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	30.10.2011	3783	אומץ	ביטול ה"גיבנת" הקיימת כתוצאה מהעלאת תקרת הביטוח הלאומי.	מיסים	30
החלטת ממשלה 3783 מאוקטובר 2011 קבעה הטלת "מס על הכנסות גבוהות" (סעיף 1121 לפקודת מס הכנסה). בשנת 2012 תוקנה פקודת מס הכנסה והוטל מס בשיעור 2% על הכנסה שנתית מעל 800 אש"ח. נכון להיום, עומד מס זה על 3% ומוטל על הכנסה שנתית מעל 640 אש"ח.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	30.10.2011	3783	אומץ	החלת מס על הכנסות גבוהות מהון ועבודה, 2% מס נוסף על סך ההכנסות מעל מיליון ש"ח לשנה.	מיסים	31
החלטת ממשלה 3783 מאוקטובר 2011 קבעה את העלאת שיעור ההפרשה לביטוח לאומי על חלק השכר הגבוה מ-60% מהשכר הממוצע ב-1.6 נקודות אחוז (מ-5.9% ל-7.5%).	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	30.10.2011	3783	אומץ	העלאת הפרשות מעסיק לביטוח לאומי על חלק השכר הגבוה מ-60% מהשכר הממוצע ב-1.6 נקודות אחוז (מ-5.9% ל-7.5%).	מיסים	32
החלטת ממשלה 3783 מאוקטובר 2011 אימצה את ההמלצה, הפחתת הבלו על דלקים בשנת 2011.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	30.10.2011	3783	אומץ	ביטול העלאות הבלו על דלקים שנקבעו לשנת 2012. בפרט: הפחתת הבלו על בניין ב-40 אגורות לליטר, הבלו על הסולר ב-20 אגורות לליטר והמס על פחם ב-34 ש"ח לטון.	מיסים	33
החלטה 3783 קבעה להעניק לגבר נקודות זכות בעבור ילד עד גיל 3, כאשר בשנת הלידה תוענק נקודה אחת ובשנתיים שאחריה – 2 נקודות. החל משנת 2017 הגדלה ההטבה לאבות כאשר נכון להיום זכאי גבר בשנת הלידה ל-1.5 נקודות ובחמש השנים שלאחריה (1-6) – 2.5 נקודות.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	30.10.2011	3783	אומץ	מתן שתי נקודות זיכוי לגבר, עבור כל ילד, עד להגיעו של הילד לגיל 3.	מיסים	34
הנושא אומץ בהחלטת ממשלה 3783 באוקטובר 2011, וביוני 2012 חתם שר האוצר על צו להפחתת מכסים ומסי קנייה על שורה של מוצרים. חלק מן ההפחתות הוקפאו או בוטלו מאז סוף שנת 2012.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	30.10.2011	3783	אומץ	הפחתה במסי קנייה ומכסים בהתאם להמלצות ועדת קדמי וצוות התחרותיות של הוועדה לשינוי כלכלי-חברתי.	מיסים	35
ההמלצה אומצה בהחלטה 749 מספטמבר 2013 בעקבותיה הוקמה "ועדת לוקר" לצמצום השימוש במזומן. בהמשך התקבלה גם החלטה 1551 מאפריל 2014 להגברת התחרות והיעילות בכרטיסי חיוב, אשר יושמה. ובמרץ 2018 אושר החוק לצמצום השימוש במזומן – התשע"ח 2018. החוק צפוי להיכנס לתוקף בהדרגה במהלך שנת 2019 והוא מתבסס על המלצות "ועדת לוקר" בשינויים מסויימים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	17.9.2013	749	אומץ	הקמת צוות לבחינת דרכים להגברת האכיפה וטיפול ב"הון השחור".	מיסים	36
צוות "חברות הארנק" פרסם את המלצותיו באוקטובר 2013. הצוות המליץ להטיל מס מידי שנה על רווחים בלתי מחולקים ב"חברות הארנק" ולשם כך גיבש מספר המלצות שמשרתן לצמצם את התמריץ המיסוי הקיים בהתאגדות ובפעילות באמצעות חברות, המנוצל במקרים מסויימים לרעה. בעקבות זאת, באוגוסט 2016 עברה החלטת ממשלה 1900 לטיפול בחברות הארנק שעיקרה תיקון חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה).	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	11.8.2016	1900	אומץ	הקמת צוות לבחינת נושא "חברות הארנק", חברות החזקה פרשיות ואופציות לעובדים.	מיסים	37

שירותים חברתיים – חינוך

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	מספר
בנובמבר 2015 התקבלה החלטת ממשלה 631 שהקימה וועדה לבחינת האחריות לתחום מעונות יום. הוועדה התכנסה והגישה מסקנותיה אך לא הכריעה בסוגיה. הוועדה קבעה כי הממשלה תצטרך להכריע בין שתי המטרות שלשמן קיימים מעונות היום – יצירת רצף חינוכי לבני 0-18 (בידי משרד החינוך); או המשך מגמת עידוד ההצטרפות לשוק העבודה, בעיקר של אבות חרדים (בידי משרד הכלכלה). בשנת 2016 עבר כל תחום תעסוקה, ובתוכו אגף מעונות יום, משרד הכלכלה והתעשייה, למשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים.	 לא יושם	1.11.2015	631	אומץ	העברת הסמכות והאחריות על תחום מעונות היום והמשפחתונים לגיל הרך משר התעשייה, המסחר והתעסוקה לשר החינוך.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	38
החלטת ממשלה 4088 מינואר 2012 קבעה לאשר את הצעת חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התש"ע-2010 ולכלול בה את הסטנדרטים הפדגוגיים, הפיזיים והבטיחותיים, בהתאם לתקינת כוח אדם, לרבות יחס משפלת ילדים, וההנחיות הקיימות היום למתן סמל מעון והפעלתו בפיקוח. התקנות בחוק צריכות לכלול גם את התאמת המעונות בהיבטים הפיזיים ובטיחותיים. החוק והתקנות לא נקבעו עד היום. בינואר 2018 עבר החוק בקריאה טרומית, אך תהליך החקיקה טרם הסתיים והתקנות טרם תוקנו.	 לא יושם	8.1.2012	4088	אומץ	החלת פיקוח על כלל המסגרות הטיפוליות ל-7 ילדים ומעלה כדי להבטיח כי ילדים הנמצאים במסגרות טיפוליות מחוץ לבית ישהו במסגרות העומדות בסף האיכות שהוגדר על ידי המדינה.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	39
החלטת ממשלה 4088 מינואר 2012 קבעה להגדיל את היצע מעונות היום, באמצעות מימון ציבורי לבינוי מעונות יום חדשים, בשנים 2012-2017, כך שהמערכת תוכל לקלוט כ-30,000 אלף ילדים. בפועל, קצב בינוי המעונות איטי בהרבה, משנת 2013 ועד אמצע 2016 נבנו 16 מעונות יום חדשים ובהם כ-1,200 ילדים. במחצית השנייה של שנת 2016 קיבלו היתרים עוד 88 מעונות יום. נכון לפברואר 2018 נבנו 200 מעונות יום. אין נתונים על אכלוסם בפועל.	 יושם חלקית	8.1.2012	4088	אומץ	בינוי מעונות יום במימון ציבורי לכ-30 אלף ילדים חדשים בחמש השנים הקרובות.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	40
החלטת ממשלה 4088 מינואר 2012 קבעה מנגנון לפיו יינתן סיוע למעונות פרטיים במימון התאמות לתקינה החדשה למעונות יום (שתוגדר בחוק הפיקוח). נקבע כי הסיוע יינתן למעונות שיתחייבו לעמוד בצו הפיקוח על המחיר למשך חמש שנים לפחות. הסיוע תוקצב ב-700 מיליון שקל לשנים 2012-2017. בפועל, מאחר וחוק הפיקוח על מעונות יום לא אושר, ולא נקבעו במסגרתו סטנדרטים, לא קיים מנגנון תמרוץ והכספים לא הוקצו.	 לא יושם	8.1.2012	4088	אומץ	תמרוץ מעונות פרטיים להיכנס למערך הפיקוח על המחירים.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	41

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
החלטת ממשלה 4088 מינואר 2012 קבעה כי תגובת תכנית בינוי למעונות יום וכי "תכנית הבינוי תגובת בשים לב לצורך להגביר את מעורבות הרשויות המקומיות בבינוי מעונות יום". תכנית בינוי שכזו לא גובשה על ידי אגף מעונות יום. בפועל, הענקת היתרים לרשויות מקומיות להקמת מעונות נעשתה באופן סדור שרם החלטת הממשלה, וגם לאחריה, באמצעות הוראות מנכ"ל 9.3 ו-9.5.	 לא יושם	8.1.2012	4088	אומץ	הגברת המעורבות של הרשויות המקומיות בתחום החינוך בגיל הרך, בין היתר באמצעות תמרוץ הרשויות להכנת תכניות לפריסה עתידית של מעונות יום בכלל, תוך מתן דגש [...] להקצאת שטחים ובינוי בפועל של מעונות יום בהתאם לתכנית החומש.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	42
החלטת ממשלה 4088 מינואר 2012 קבעה לאשר את הצעת חוק הפיקוח על מעונות יום לפעושות, התשע"ג-2010 ולכלול בה את הסטנדרטים הפרדוגיים, הפיזיים והבטיחותיים, בהתאם לתקנת כוח אדם, לרבות יחס משפלת ילדים, וההנחיות הקיימות היום למתן סמל מעון והפעלתו בפיקוח. התקנות בחוק צריכות לכלול גם את התאמת המעונות בהיבטים הפיזיים ובטיחותיים. החוק והתקנות לא נקבעו עד היום. בינואר 2018 עבר החוק בקריאה טרומית, אך תהליך החקיקה שרם הסתיים והתקנות שרם תוקנו.	 לא יושם	8.1.2012	4088	אומץ	הפעלת מערך פיקוח אפקטיבי על מעונות יום ומשפחתונים מגילאי לידה עד 3.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	43
החלטת ממשלה 4088 מינואר 2012 קבעה לחזק את מערך הפיקוח ולתגבר את מערך ההכשרה וההדרכה של המטפלות במעונות, בהתאם לתכנית מפורטת שתגובת בהסכמת שר האוצר, ובהתאם למתווה יישום חוק הפיקוח. ההחלטה קבעה לתקצב את הנושא באופן תוספתי בכ"ס 355 מלש"ח לשנים 2012-2016, (תחילה ב"ס 65 מלש"ח בשנה ואחר כך ב"ס 75 מלש"ח בשנה), והחל משנת 2017 בכ"ס 75 מלש"ח בשנה. חוק הפיקוח על מעונות יום לא נחקק והנושא לא קודם.	 לא יושם	8.1.2012	4088	אומץ	תגבור הדרכת המטפלות וההכשרות המקצועיות.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	44
ההמלצה לחובת דיווח דו שנתי לא אומצה במסגרת החלטת הממשלה שעסקה בתחום החינוך לגיל הרך ולא יושמה. מעבר לכך, חוק הפיקוח על מעונות יום לא התקדם במשך שנים ועבר ועדת שרים רק בינואר 2018. בנושא בינוי מעונות יום – קצב הבנייה עד שנת 2016 היה איטי ולא עמד ביעדי הרחבת ההיצע כפי שנקבע בהחלטה 4088. בשנתיים האחרונות חל גידול בבינוי מעונות יום.	 לא יושם			לא אומץ	שרי החינוך והתמ"ת ידווחו לממשלה פעם ב"ס חודשים על התקדמות היישום של כלל הצעדים המפורטים בתחום הגיל הרך, בדגש על ההתקדמות בתהליך יישום חוק הפיקוח, בהרחבת היצע המעונות ובתהליך של העברת האחריות לתחום זה לשר החינוך.	מעונות יום ומשפחתונים לגילאי 0-3	45
המלצה זו אומצה בהחלטת ממשלה 4088 בינואר 2012, והחל משנת הלימודים תשע"ז (ספטמבר 2015) נכנס לתוקפו חוק חינוך חובה חינוך לגילאי 3-4. ילדים בגילאים אלו זכאים למסגרת מפוקחת בגן הציבורי או פרטי שהינו בעל רישיון הפעלה. הנושא מתקצב מאז בכל שנה.	 יושם	8.1.2012	4088	אומץ	יישום המלא של חוק חינוך חובה לגילאי 3-4.	חינוך בגני ילדים בגילאי 3-4	46
המלצה זו אומצה בהחלטת ממשלה 4088 בינואר 2012, והחל משנת הלימודים תשע"ז (ספטמבר 2015) נכנס לתוקפו חוק חינוך חובה חינוך לגילאי 3-4. ילדים בגילאים אלו זכאים למסגרת מפוקחת בגן הציבורי או פרטי שהינו בעל רישיון הפעלה.	 יושם	8.1.2012	4088	אומץ	מימון מלא של הגנים הציבוריים [...] וכך יהיו הלימודים בגנים אלה ללא כל תשלום מבחינת ההורים.	חינוך בגני ילדים בגילאי 3-4	47






תחום	פירוש ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
48	חינוך בגני ילדים בגילאי 3-4	אומץ	4088	8.1.2012	 יושם	ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4088 בינואר 2012. בהמשך לכך, הפעיל משרד החינוך תכנית רב שנתית להיערכות לשינוי החקיקה ויישומה. חוק לימוד חובה חינום מגילאי 3-5 נכנס לתוקף בשנת 2016.
49	מסגרות לימודיות אחר-הצהריים לגילאי 3-9	אומץ	4088	8.1.2012	 יושם חלקית	ההמלצה אומצה בהחלטה 4088 מינואר 2012. עם זאת, מאוחר יותר התקבלו החלטות ממשלה 4598 ו-1115 אשר צמצמו את תחולת תכנית הסבסוד לאשכולות למ"ס 1-3 וחלקית בירושלים. בעקבות החלטת ממשלה 2659 ממאי 2017, הרחיב משרד החינוך את תחולת התכנית וכיום היא פועלת באשכולות 1-5 וכוללת מסגרות העשרה לימודית ופעילות העשרה חברתית וחינוכית, מתן סיוע בהכנת שיעורי בית, פעילות תלמידים וארוחה חמה ומזינה.
50	הפחתת הנסל בתשלומי הורים וברכישת ספרי לימוד	אומץ	4088	8.1.2012	 יושם חלקית	החלטת ממשלה 4088 מינואר 2012 קבעה לייצר מנגנון פרוגרסיבי לגביית תשלומי הורים. בפועל, קיים מנגנון של הענקת מלגות בסכום שנתי של כ-100 מיליון שקלים. חלוקתו נעשית באמצעות מדדים כלל-אזוריים ובית-ספריים פנימיים, אך לא קיים מנגנון פרוגרסיבי.
51	הפחתת הנסל בתשלומי הורים וברכישת ספרי לימוד	אומץ	4088	8.1.2012	 יושם חלקית	בינואר 2012 אימצה החלטת ממשלה 4088 וקבעה להקל על נסל התשלומים על ההורים באמצעות נקיטת צעדים שיובילו להוזלת מחירי ספרי לימוד וקידום תכנית השאלת ספרי לימוד. נכון לשנת 2018, לוקחים חלק, רק 57% מבתי הספר בתכנית השאלה, וזאת למרות תיקון לחוק השאלת ספרי לימוד – תשס"א 2000, משנת 2014 שקבע חובת הפעלת השאלת ספרי לימוד בכל בתי הספר.
52	הפחתת הנסל בתשלומי הורים וברכישת ספרי לימוד	אומץ	4088	8.1.2012	 יושם חלקית	בינואר 2012 אימצה החלטת ממשלה 4088 וקבעה קידום שימוש ופיתוח של ספרים ותכני לימוד בפורמט דיגיטלי אינטראקטיבי ע"י משרד החינוך. נכון לשנת 2018, הוקם צוות ברשות מנהל אגף טכנולוגיות מידע שעוסק בהנגשה ויצירה של ספרים דיגיטליים לבתי ספר והוקמו מרחב פדגוגי וקטלוג חינוכי המאפשרים חיפוש ואיתור חומרי הוראה ולמידה דיגיטליים.
53	הפחתת הנסל בתשלומי הורים וברכישת ספרי לימוד	לא אומץ			 לא יושם	ההמלצה להגביר את הפיקוח והאכיפה על מחירי ספרי הלימוד לא אומצה על ידי הממשלה. הנושא לא קודם.

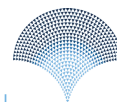


תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	54
ביוני 2012 אימצה החלטת ממשלה 4088 וקבעה לתת תוספת התקציב לתנועות הנוער. התקציב הועבר. בין השנים 2006 ו-2015 מספר החניכים מהפריפריה גדל בתנועות הנוער ב-100% והגיע לכ-80,000 חניכים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	8.1.2012	4088	אומץ	להגדיל את ההשקעה בתחום תנועות הנוער באמצעות הקצאת תוספת של 20 מיליוני ש"ח לתקנה הרלוונטית במשרד החינוך, מתוכם 15 מיליוני ש"ח לבסיס התקציב ו-5 מיליוני ש"ח נוספים ממקורות משרד החינוך.	תנועות נוער	






שירותים חברתיים – תעסוקה

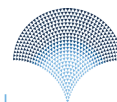
תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	55
ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 638 ביולי 2013 ובהמשך בתיקון שבוצע בחוק שירות אזרחי, שתוקן יחד עם חוק שירות ביטחון. בתיקון חוק שירות אזרחי נכלל שירות "אזרחי ביטחוני" (שירות בתי הסוהר, כיבוי אש וכו'). אין התייחסות ספציפית לשירות אזרחי-ביטחוני בבתי חולים. חשוב להגיד כי מספר החרדים המשרתים בשירות אזרחי כיום אינו עומד ביעד הממשלה.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	28.7.2013 11.3.2014	638 וחוק שירות אזרחי שתוקן יחד עם חוק שירות ביטחון	אומץ	התנדבות לשירות צבאי או לשירות אזרחי ; בנוסף, לאפשר שירות אזרחי-ביטחוני בחדרי מיון בבתי חולים.	עידוד תעסוקת חרדים	
ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 638 ביולי 2013 ובהמשך בתיקון שבוצע בחוק שירות ביטחון (תיקון 19). נכון להיום קיימים 12 מרכזי הכוון תעסוקתי לחרדים ברחבי הארץ וניתנים שוברי הכשרה לחרדים (גברים ונשים). המימון שניתן עומד על 75%-85% ממחיר הלימודים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	28.7.2013	638 והחלטות עוקבות (דיווח ובקרה)	אומץ	פריסה ארצית של מרכזי הכוון תעסוקתי ייעודיים לאוכלוסייה החרדית , בשיתוף הרשויות המקומיות.	עידוד תעסוקת חרדים	56
ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 638 ביולי 2013 ובהמשך בתיקון שבוצע בחוק שירות ביטחון (תיקון 19). נכון להיום קיימים 12 מרכזי הכוון תעסוקתי לחרדים ברחבי הארץ וניתנים שוברי הכשרה לחרדים (גברים ונשים). המימון שניתן עומד על 75%-85% ממחיר הלימודים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	28.7.2013	638 והחלטות עוקבות (דיווח ובקרה)	אומץ	הקצאת שוברי הכשרה מקצועית לאוכלוסייה החרדית .	עידוד תעסוקת חרדים	57
לא נמצאה תכנית מכינה ייעודית למתנדבי השירות האזרחי, ע"פ ההמלצה. עד למועד סגירת הדו"ח לא התקבלה התייחסות הרשות לשירות לאומי אזרחי.	<input checked="" type="checkbox"/> לא יושם			לא אומץ	מכינה אקדמית למתנדבים לשירות אזרחי .	עידוד תעסוקת חרדים	58
לא נמצאה תכנית ניסיונית כאמור. עד למועד סגירת הדו"ח לא התקבלה התייחסות הרשות לשירות לאומי אזרחי.	<input checked="" type="checkbox"/> לא יושם			לא אומץ	הפעלת תכנית ניסיונית שתאפשר לימודי בגרות צעירים חרדים בני 16-25 מחוץ למסגרת הישיבה .	עידוד תעסוקת חרדים	59
ההמלצה אומצה באופן חלקי במסגרת תכנית שהייתה קיימת עוד קודם לדו"ח שרכשנברג. בהמשך להמלצה, התכנית "חרדים לעתידם" תוקצבה ונוהלה עד שנת 2012 ע"י הג'וינט-בת ומשרד הכלכלה, בשנת 2013 עברה לאחריות המועצה להשכלה גבוהה ומתוקצבת על ידי הות"ת, מי שמפעילה את התכנית היא קרן ק.מ.ח – קידום מקצועי חרדי.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם		(בפועל התכנית הייתה קיימת והמדינה המשיכה להפעילה ולתקצבה)	אומץ חלקית	הרחבת תכנית "חרדים לעתידם" המממנת לימודים אקדמאיים לגברים חרדים במקצועות נדרשים . זאת, תוך מיקוד המשאבים הקיימים לתמרוץ סטודנטים חרדים ללמוד מקצועות נדרשים בשוק העבודה והעברת התכנית לאחריות וניהול של ות"ת.	עידוד תעסוקת חרדים	60

תחום	פירוש ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
61	עידוד תעסוקת חרדים	הרחבת מספר התלמידים החרדים במערכות החינוך הטכנולוגי של משרדי התמ"ת והחינוך.	אומץ חלקית	נכלל בספר ת"ע משרד החינוך 2014. בשנת 2016 הוגדר יעד של הגדלת התלמידים בחינוך הטכנולוגי, אך ללא התייחסות לאוכלוסייה החרדית.	 יושם	ההמלצה אומצה באופן חלקי בתכנית העבודה של משרד החינוך. על פי הנתונים (עדכניים לשנת 2016), חלה עלייה הדרגתית במספר התלמידים החרדים הלומדים בחינוך הטכנולוגי. משנת 2011 עד שנת 2016 ניכרה עלייה של כ-72%.
62	עידוד תעסוקת חרדים	חיוב כל התלמידים בביצוע מבחני מיצ"ב – לרבות כלל התלמידים במסגרות חינוך חרדיות.	אומץ	151	 יושם חלקית	ההמלצה אומצה בהחלטה 151 במאי 2013. בפועל, ההמלצה מיושמת באופן חלקי בשל חוסר פיקוח של משרד החינוך על מוסדות החינוך החרדיים ואי שיתוף פעולה מצד המוסדות המפוקחים.
63	עידוד תעסוקת חרדים	המשך שיפור מערך הפיקוח במוסדות החרדיים.	אומץ	638 ובתקן 19 לחוק שירות ביטחון	 לא יושם	ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 638 ביולי 2013 ובהמשך בתקן שבוצע בחוק שירות ביטחון (תקן 19): א. הקמת מערך פיקוח ואכיפה במשרד הביטחון על תלמידי הישיבות – ע"פ דו"ח מבקר המדינה ממרץ 2018, מערך הפיקוח הוקם רק בשנת 2017 וטרם התחיל לפעול. ב. הגברת הפיקוח ע"י אגף החשב הכללי – בהחלטת ממשלה 638 נקבע כי על החשבת הכללית במשרד האוצר להעלות את מספר הביקורות הנערכות בישיבות במהלך שנה קלנדרית במטרה לייעל את האכיפה במוסדות אלו, לרבות בהתאם לשיקוליו המקצועיים של משרד החינוך – לפי דו"ח המבקר ב-2015, לא בוצעו ביקורות ע"י החשב הכללי מאז שנת 2011 ו"הפיקוח על המוסדות התורניים הוא אפוא חסר – הן בנוגע לנוכחותם של התלמידים במוסדות והן בנוגע לדרך פעולתם הכספית-תפעולית". נכון ל-2018 ממשיך החשב הכללי להתבסס רק על הביקורות המבוצעות ע"י האגף למוסדות תורניים במשרד החינוך. ג. הגברת אמצעי האכיפה – בהחלטה 638 נקבע להקים צוות בראשות משרד החינוך לבחינת הגברת אמצעי האכיפה על נוכחות תלמידי הישיבות. הצוות מעולם לא הגיש את מסקנותיו ומשרד החינוך לא נקט בצעדים לקידום הנושא.
64	עידוד תעסוקת חרדים	החלת העקרונות שנקבעו על ידי ועדת גבאי לעניין מלגות קיום לאברכים גם על התמיכה הניתנת לישיבות בגין התלמידים.	לא אומץ		 לא יושם	עקרונות ועדת גבאי אומצו ע"י הממשלה טרם המלצות ועדת טרכטנברג אך נפסלו ע"י בג"צ. בשנת 2016 אישרה הכנסת את "חוק סיוע כלכלי לעידוד לומדי תורה וסטודנטים נזקקים", אשר קבע סיוע כלכלי לתקופה של חמש שנים. לצד זאת, המלצת הוועדה להחיל את עקרונות ועדת גבאי גם על התמיכות הניתנות לישיבות לא אומצה ולא יושמה.
65	עידוד תעסוקת חרדים	בחינת הגדלה הדרגתית של מספר התלמידים המינימאלי בכולל המזכה בתקצוב מ-15 תלמידים.	אומץ	638	 יושם חלקית	ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 638 ביולי 2013. על פי מבחני התמיכה העדכניים המפורסמים באתר משרד החינוך, מספר התלמידים המינימאלי בכולל המזכה בתקצוב עלה מ-5 ל-10.







תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	מספר
המלצה זו לא אומצה על ידי הממשלה. על פי מבחני התמיכה העדכניים המפורסמים באתר משרד החינוך, ניתנת עדיין תמיכה עבור תלמידי חו"ל.	לא יושם			לא אומץ	בישול התמיכה לכוללים בגין תלמידי ישיבה המגיעים מחו"ל לטובת לימודי ישיבה בארץ.	עידוד תעסוקת חרדים	66
המלצת הוועדה התייחסה ליעדים שנקבעו בהחלטה 3564 משנת 2011. בהחלטה 638 ממאי 2013 עוגן שוב נושא השירות האזרחי למגזר המיעוטים ונקבעו יעדים שנתיים חדשים להתנדבות לשירות לאומי אזרחי למיעוטים לכל שנה עד 2017, (החל מ־3,280 מתנדבים שנקבע בהחלטה 3564 ועד ל־6,000 מתנדבים בשנת 2017) וכך גם בהחלטה 1889 משנת 2016. ע"פ נתוני הרשות לשירות לאומי אזרחי בשנת 2014 היו 3784 מתנדבים מקרב אוכלוסיית המיעוטים (מעל ליעד שנקבע לשנה זו) ובשנת 2017 עמד מספר המתנדבים על 4,510. מן הנתונים עולה, כי על אף שמספר המתנדבים אינו עומד באופן מלא בהחלטות הממשלה העוקבות להמלצות הוועדה, ניתן לראות בהתקדמות ביעדים יישום של המלצות הוועדה, כפי שהוצגו במועד פרסומן.	יושם	31.7.2011 28.7.2013 11.8.2016	3564 638 1889	אומץ	עידוד התנדבות לשירות אזרחי לאומי במגזר המיעוטים.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	67
החלטה 4193 מינואר 2012 קבעה כי תכנית "אשת חיל" תורחב החל משנת 2012 ותכלול 36 קבוצות חדשות, בנוסף ל־13 קבוצות שהופעלו בשנת 2011 בקרב האוכלוסייה הערבית. כיום, התוכנית מופעלת ב־74 יישובים ברחבי הארץ כאשר ישנן 54 קבוצות בחברה הערבית. בנוסף, ההמלצה קבעה יעד של השמה בעבודה או השכלה גבוהה של לפחות 70% מהמשתתפות בתוכנית. נכון למרץ 2018, 67.5% מהנשים בתוכנית "אשת חיל" שולבו בשוק העבודה. מימדי אבטלה אצל הנשים בחברה הערבית צומצמו ב־59% במהלך שנת 2017.	יושם	29.1.2012	4193	אומץ	הרחבת התכנית "אשת חיל" המספקת ליווי, העצמה והכוון תעסוקתי לנשים ממגזר המיעוטים שאינן משתתפות בשוק העבודה.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	68
המלצה זו אומצה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012, וכן בהחלטת ממשלה 922 בדצמבר 2015. פעילות המרכזים הורחבה וכיום ישנם 21 מרכזי ריאן המופעלים כמרכזי הכוון ייעודיים לחברה הערבית ומופעלים על ידי חברת אלפנאר (חל"צ).	יושם	29.1.2012 31.12.2015	4193 922	אומץ	הפעלת מרכזי הכוון ייעודיים לאוכלוסיית המיעוטים.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	69
ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012 ומאז מופעלות ברשות לשירות האזרחי לאומי תכניות להקניית כישורי תעסוקה ושפה בספר תכניות העבודה של הרשות לשנת 2018 הוצבו יעדים שאפתניים למימוש המיזם המשותף עם הגויניט להכשרת מעטפת למגזר בני המיעוטים בתחום כישורי החיים והכנה לתעסוקה ולהשכלה, לקראת יציאתם לחיים עצמאיים והשתלבותם בחברה בישראל.	יושם חלקית	29.1.2012 11.8.2016	4193 1889	אומץ	הפעלת תכנית להקניית כישורים תעסוקתיים בסיסיים וללימודי שפה למתנדבי השירות האזרחי לאומי המעוניינים בכך.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	70
ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012. על פי מבחני התמיכה העדכניים לתשע"ח באתר משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים נשים ממגזר המיעוטים העובדות לפחות 24 שעות שבועיות מקבלות סבסוד זהה לסבסוד שמקבלות אימהות העובדות 36 שעות שבועיות.	יושם	29.1.2012	4193	אומץ	סבסוד מעונות יום לנשים ממגזר המיעוטים העובדות במשרות חלקיות ומתן עדיפות לילדיהן בקבלה למעון; מתן סבסוד זהה לסבסוד אימהות העובדות 36 שעות שבועיות לנשים ממגזר המיעוטים העובדות לפחות 24 שעות שבועיות.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	71

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
ההמלצה אומצה בהחלטה 4193 בינואר 2012 בה נקבע כי יש להגביר את האכיפה הממשלתית על מעסיקים מפרי זכויות, במטרה לסייע לעובדים בשכר נמוך. בעקבות זאת, הממשלה תגברה את המינהל בתקציבים ובכוח אדם – מספר המשרות הקבועות בו גדל פי חמישה מאז 2007 והורחבה החקיקה בנושא. החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011 שנכנס לתוקף ביולי 2012 נתן בידי המינהל סמכויות אכיפה חדשות, לרבות האפשרות להטיל סנקציות מינהליות על מעסיקים שהפרו זכויות עובדים.	 יושם	29.1.2012	4193	אומץ	מיקוד עבודת היחידה לאכיפת חוקי עבודה במשרד התמ"ת בפעילות אכיפה יזומה נגד מעסיקים עובדים בשכר נמוך.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	72
ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012 ונקבע להרחיב את מספר התלמידות בחינוך הטכנולוגי. ההחלטה קבעה יעדים מספריים לפיהם עד שנת 2017 יהיו 3,200 תלמידות מהמגזר הערבי בחינוך הטכנולוגי. ע"פ נתוני הרשות לפיתוח כלכלי של המגזר הערבי משנת 2013, אכן ניכרה הגדלה מסוימת מספר התלמידות בחינוך הטכנולוגי. עם זאת, על פי ספר תכניות העבודה הממשלתי, נכון לשנת 2016, היו 781 תלמידות, והיעד שנקבע לסוף שנת 2016 עמד על 2,100 בלבד.	 יושם חלקית	29.1.2012 31.12.2015	4193 922	אומץ	הרחבת מספר התלמידות בנות המיעוטים במערכות החינוך הטכנולוגי של משרדי החינוך והתמ"ת – הגדלה של 3,000 תלמידות בתוך חמש שנים (עד 2017).	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	73
ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012 ובהמשך לה פעלה הרשות לפיתוח כלכלי לקידום כלים להגדלת הביקוש לעובדים מאוכלוסיית המיעוטים. מעבר לכך, כלים מרכזיים מופיעים גם בהחלטה 922 מדצמבר 2015, לרבות פיתוח אזורי תעשייה ועידוד העסקת מיעוטים. משרד הכלכלה מפעיל תמריצים למפעלים המעסיקים מיעוטים.	 יושם	29.1.2012	4193	אומץ	הפעלת כמה כלים לעידוד הביקוש לעובדים בני מיעוטים.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	74
ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012 ולא קודמה בשנים הראשונות. בשנה האחרונה, מקדם מינהל הסיעוד במשרד הבריאות פרויקטים משותפים לשילוב בני העדה הבדואית בדרום הארץ בתוכניות לימוד להכשרת אחיות מוסמכות. תוכנית אקדמית באוניברסיטת בן גוריון ותוכנית ללימודי תעודה בבית הספר לאחיות בבית חולים ברזילי. כיום, הן בתוכנית האקדמית והן בתוכנית לימודי התעודה יש 55 משתתפים. המינהל נמצא בשלבי תכנון של תוכנית נוספת לבני העדה הבדואית בדרום.	 יושם חלקית	29.1.2012	4193	אומץ	הפעלת תכנית ללימודי סיעוד לנשים ממגזר המיעוטים בדרום הארץ, הכוללת מימון לימודים ומלגות קיום.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	75
ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012. בתוכנית העבודה לשתע"ט (ספטמבר 2018) של משרד החינוך הוצב יעד לפתיחת 26 כיתות להרחבת מספר המשתתפות בתכנית להשלמת השכלת יסוד למגזר המיעוטים, בהתאם להעברת התקציב ממשרד האוצר.	 יושם חלקית	29.1.2012	4193	אומץ	הפעלת תכנית להשלמת השכלת יסוד "תכנית עידית" למגזר המיעוטים, תוך כדי מתן ליווי שוטף והכוון תעסוקתי עם סוף הלימודים. הוצב יעד של 300 משתתפות חדשות ב-2012 והרחבה לכדי 450 משתתפות ב-2015. ובהמשך, קליטה בתעסוקה של כמחצית מהמשתתפות.	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	76




תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018	
77	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	הפעלת תכנית הכשרה להשכלה גבוהה למגזר המיעוטים (חיזוק אנגלית, הכנה לפסיכומטרי, ייעוץ והכוון בטיפול וכו') על ידי מרכזי ההכוון הייעודיים. קליטת 500 משתתפות בשנת 2012, והרחבה הדרגתית עד ל-1,250 משתתפות בשנת 2016.	אומץ	4193	29.1.2012	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012. משנת 2014, במרכזי ריאן להכוון תעסוקתי ברחבי הארץ מופעלת תוכנית 'אימתיאז' להכוון תעסוקתי של צעירים ואקדמאים בלתי מועסקים. התוכנית מספקת ייעוץ והכוונה, קורסי העצמה בעברית, אנגלית ופסיכומטרי, סיוע בתהליכי קבלה ורישום למוסדות השכלה גבוהה ועוד.
78	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	הקצאת שוברי הכשרה מקצועית ייעודיים לבני מיעוטים על ידי מרכזי ההכוון.	אומץ	4193	29.1.2012	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 4193 בינואר 2012. הסיוע בתוכנית השוברים להכשרה מקצועית לבני מיעוטים ניתן באמצעות שובר המזכה את המשתתף במימון חלקי עבור שכר הלימוד של קורס הכשרה מקצועית במוסד המוכר או המפוקח על ידי המשרד. גובה סבסוד הקורס לנשים ערביות הוא 80% ולגברים ערבים 75%. תקציב השוברים למיעוטים עלה מכ-7 מלש"ח בשנת 2013 לכ-14 מלש"ח בשנת 2016.
79	עידוד תעסוקה במגזר המיעוטים	יישום 4 תכניות החומש למגזר המיעוטים – עידוד תעסוקה, העצמת ההון האנושי, שיפור מערכת התחבורה הציבורית וחיזוק תשתיות וביטחון אישי ביישובי המיעוטים (בעלות כוללת של כ-3 מיליארדי ש"ח).	אומץ	1539	21.3.2010	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	במרץ 2010 עברה החלטת ממשלה 1539 תכנית חומש לפיתוח כלכלי של יישובים במגזר המיעוטים, שכללה בתוכה תכניות חברתיות כלכליות שונות. ההחלטה לא יושמה באופן מלא. בעקבות המלצות ועדת סרכסנברג התקבלה החלטה 4193 בינואר 2012 – "הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ושיעור התעסוקה" וכן החלטה 4432 במרץ 2012 – "תכנית הפיתוח למגזרי המיעוטים" שגם היא יושמה באופן חלקי בלבד. בדצמבר 2015 התקבלה תכנית חומש רחבה למגזר המיעוטים במסגרת החלטת ממשלה 922 שמתקדמת מאז, וחלקים רחבים ממנה מיושמים בהתאם ללוחות הזמנים שנקבעו בהחלטה.
80	מענקי מס הכנסה שלילי	הגדלת מענק מס הכנסה השלילי ב-50% לאימהות עובדות.	אומץ	חוק הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי) (תיקון מס' 8) התשע"ו-2016	21.3.2016	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	המלצה זו אמצה באיחור בחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים במרץ 2016. על פי התיקון – אם עובדת זכאית למענק מוגדל בגובה 150%.
81	אכיפת חוקי עבודה	אישור הצעת החוק הממשלתית להגברת האכיפה של דיני העבודה.	אומץ	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011	19.12.2011	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה עבר בדצמבר 2011 ונכנס לתוקף ביוני 2012. משרתו היא להגביר ולייעל את אכיפתם של דיני העבודה על ידי הנהגת הליך מינהלי להטלת עיצום כספי על מעבידים ועל מזמיני שירות.
82	אכיפת חוקי עבודה	החלת שיתוף מידע של מערך האכיפה במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה עם רשות המסים ועם המוסד לביטוח לאומי, בכפוף לבחינת היתכנות משפטית.	אומץ	4193	29.1.2012	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	החלטת ממשלה 4193 מינואר 2012 קבעה לבחון את יישום ההמלצה להעברת מידע בין הגופים לטובת הגברת האכיפה של דיני עבודה, ולהגיש מסקנות עד אפריל 2012. באפריל 2012 אושרו תקנות להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי)(העברת מידע מהמוסד לביטוח לאומי)(הוראת שעה) והתקנות נקבעו שוב שלא בהוראת שעה בשנת 2017.

תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
83	אכיפת חוקי עבודה	תגבור כוח האדם לאכיפת חוקי עבודה בהתאם למתווה שייקבע על ידי שרי התמ"ת והאוצר.	אומץ	4193	29.1.2012	<p> יושם</p> <p>החלטת ממשלה 4193 מינואר 2012 אימצה המלצה זו ועם אישור החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה החל מינהל הסדרה ואכיפה בגיוס כוח אדם והכשרתו לאכיפה מינהלית. עד 2013 חל גידול של כ-76% במספר תקני כוח האדם במינהל ההסדרה והאכיפה.</p>
84	סיוע בהשתלבות אנשים בעלי מוגבלויות בשוק העבודה	הקמת מרכזי הכוון ולייווי לבעלי מוגבלות.	אומץ	2070	07.10.2014	<p> יושם חלקית</p> <p>המלצה זו אומצה במסגרת החלטת ממשלה 4193 מינואר 2012 בנושא הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ושיעור התעסוקה. הוחלט על הקמת שלושה מרכזי הכוון בשנים 2013-2014. האחריות על היציאה למרכז הוטלה על ועדה בינמשרדית. משהתעכבה היציאה למרכז, באוקטובר 2014 בוצע תיקון להחלטה במסגרת החלטת ממשלה 2070 לתייעודף שירות לאומי של אנשים עם מוגבלות ועידוד תעסוקתם ונקבע כי שההתקשרות עם מפעיל מרכז התעסוקה תיעשה אל מול משרד הכלכלה, וזאת במהלך שנת 2015. בשנת 2015 יצא מכרז להקמת והפעלה של מרכז אחד להכוון ולייווי תעסוקתי לאנשים עם מוגבלות. בשנת 2016 הוקם מרכז לייווי והכוון תעסוקתי עבור אנשים עם מוגבלות אשר מופעל על ידי "רבדים קריירה". נכון לשנת 2018, פועל מרכז אחד מתוך השלושה עליהם הוחלט.</p>
85	הקלת הנטל על אימהות חד הוריות	להקצות סכום של כ-75 מיליוני ש"ח בשנת 2012 ולהעלותו ל-100 מיליוני ש"ח משנת 2013 ואילך כדי לתמוך את השתלבותן של אימהות חד הוריות בשוק העבודה. מוצע שצוות מקצועי משותף למוסד לביטוח לאומי ולמשרד האוצר יגבש מתווה פעולה לטובת האוכלוסייה האמורה, עד ליום 31 בדצמבר 2011, שיובא לאישור שרי הרווחה והאוצר.	אומץ	תקציב 2012		<p> יושם חלקית</p> <p>המלצה זו אומצה באופן חלקי במסגרת תקציב המדינה משנת 2012 ואילך. בשנת 2012 הוקצו כ-10 מיליון ש"ח לעידוד תעסוקה במשפחות חד הוריות ובשנת 2013 הוקצו כ-12 מיליון ש"ח. בשנים 2014 עד 2017 הוקצו עד 10 מיליון ש"ח בשנה לפעולות לעידוד תעסוקה בקרב הורים יחידים.</p>
86	עובדים זרים והשפעתם על המשק הישראלי	צמצום מספר העובדים הזרים בענפי הבניין והחקלאות. בהתאם להחלטות הממשלה יפחתו מספר העובדים הזרים בענף הבניין לאפס בשנת 2016 ובענף החקלאות ל-18,900 בשנת 2015.	לא אומץ		22.11.2012	<p> לא יושם</p> <p>המלצה זו לא אומצה על ידי הממשלה. מספר העובדים הזרים והפלסטינים בענף הבנייה והחקלאות הוגדל במספר החלטות ממשלה. נכון ל-2018 עומדת ההקצאה לעובדים פלסטינים בענף הבנייה על 58,100 ולענף החקלאות על 6,250.</p>




תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
<p>עוד לפני דו"ח טרכטנברג, קיימת מדיניות להעדפת עובדים ישראלים בסיעוד על פני עובדים זרים (ההעדפה עוגנה בחקיקה במקומות שונים). על פי נתונים שהוגשו בוועדת העבודה של הכנסת בשנת 2009, עמד שיעור העובדים הזרים בתחום הסיעוד על כ-41 אחוזים. גם כיום, מהווים העובדים הזרים כ-40% מהעובדים בענף. בשנים האחרונות, על רקע הזדקנות האוכלוסייה, יש עלייה מתמדת בביקוש לטיפול סיעודי בישראל. בעוד הביקוש עולה, ישנה ירידה בהיצע של עובדי סיעוד וקושי בגיוס כוח אדם מקומי. קיימות יוזמות שונות של הממשלה מהשנים האחרונות לגיוס כוח אדם מקומי לענף כגון הכרה בתחום הסיעוד כעבודה מועדפת, אך כאמור, המצב נותר על כנו וחלק משמעותי מכוח העבודה בענף עדיין נשען על עובדים זרים.</p>	<p> לא יושם</p>		<p>החלטת הממשלה המעגנת את עידוד העובדים הישראלים בתחום הסיעוד התקבלה כבר בשנת 2009</p>	לא אומץ	<p>הרחבת השירותים הסיעודיים תוך הגדלת שיעור העובדים הישראלים.</p>	<p>עובדים זרים והשפעתם על המשק הישראלי</p>	87
<p>ההמלצה אומצה במסגרת החלטת ממשלה 4194 בינואר 2012. לאחר מכן, עלה הנושא בהחלטות נוספות. שיעור העובדים הזרים החוקיים המועסקים בישראל במסגרת הסכמים בילטרליים הולך וגדל עם השנים. כך, בשנת 2014 שיעורם עמד על 18%, בשנת 2015 – על 22%, ב-2016 – על 28% וב-2017 הגיע שיעורם של העובדים הזרים החוקיים בהסכמים בילטרליים מתוך כלל העובדים הזרים החוקיים בישראל ל-31%.</p>	<p> יושם</p>	29.1.2012	4194	אומץ	<p>מניעת התופעה של גביית דמי תיווך שלא כחוק, וזאת באמצעות חתימה על הסכמים או על הסדרים בילטרליים עם מדינות המוצא של העובדים הזרים לגיוס ממוקח ונקי של העובדים הזרים, ללא שיתופן של חברות פרטיות בתהליך.</p>	<p>עובדים זרים והשפעתם על המשק הישראלי</p>	88
<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4194 בינואר 2012 אשר קבעה כי יש "...להתקין תקנות לפי סעיף 1א לחוק עובדים זרים, כך שתוטל חובה על מעסיקי עובדים זרים בענף התעשייה להפקיד בפקידון סכום ... אשר יינתן לעובד במועד יציאתו כחוק מישראל...". תקנות עובדים זרים (פיקדון לעובדים זרים) פורסמו ביולי 2016. מעסיקים של עובדים זרים מחויבים בהפקדת פיקדון חודשי שכולל את התשלומים הסוציאליים שעל המעסיק לשלם לעובד. הפיקדון ניתן לעובד הזר בעת עזיבתו את ישראל לצמיתות, אך אם עובד שהה בישראל באופן לא חוקי, ינוכה קנס מהפיקדון.</p>	<p> יושם</p>	29.1.2012	4194	אומץ	<p>החלת פיקדון יציאה מרצון בכלל הענפים שבהם מועסקים עובדים זרים.</p>	<p>עובדים זרים והשפעתם על המשק הישראלי</p>	89
<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3936 בדצמבר 2011 בה נקבע כי על משרד הביטחון להשלים את הקמת המכשול בגבולה המערבי של ישראל עד אוקטובר 2012. הקמת הגדר החלה ב-2010 מכוח החלטת ממשלה 1506. עד חודש דצמבר 2012 הושלמו 227 ק"מ מתוואי הגדר שבין רפיח לאילת והבנייה הושלמה סופית בדצמבר 2013 לאורך של 241 ק"מ.</p>	<p> יושם</p>	11.12.2011	3936	אומץ	<p>המשך יישום החלטות הממשלה בנושא טיפול בתופעת ההסתננות מגבול מצרים, וכן השלמת בניית הגדר בגבול מצרים.</p>	<p>עובדים זרים והשפעתם על המשק הישראלי</p>	90

שירותים חברתיים – בריאות

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
<p>סוגיית ביטוחי הבריאות הפרטיים נידונה ועברה מספר שינויים ותיקונים לאורך השנים, לרבות תיקון תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (ביטוח בריאות קבוצתי) (תיקון), התשע"ו-2016.</p> <p>לצד זאת, ב־2014 מיפה אגף ההון, ביטוח וסיכון במשרד האוצר את מאפייני שוק ביטוחי הבריאות הפרטיים בישראל, כולל את כשלו המרכזיים ופתרונות אופציונאליים.</p> <p>בפברואר 2016 השיקה הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר רפורמה בביטוחי בריאות פרטיים בישראל. הרפורמה, שנועדה להגביר את התחרות בשוק ביטוחי הבריאות ולהעצים את כוחם של הצרכנים התמקדה בארבעה מהלכים מרכזיים:</p> <p>1. כיסוי פוליסה מתעדכן לאורך השנים. עד לרפורמה, נקבעו תנאי ותמחור ביטוחי הבריאות במעמד הקנייה לטווח הארוך, לעיתים קרובות עד סוף ימי המבוטח. שיווק תכנית ביטוח בריאות שתנאיה וגובה דמי הביטוח נקבעים מראש לכל אורך תקופת הביטוח, ללא התייחסות לשינויים הטכנולוגיים והמדעיים בתחום הרפואי הדינאמי, פגעה במבוטחים והביאה לעלויות גבוהות. במודל החדש שנקבע ברפורמה, כל תכולת הפוליסה מתעדכנת כל שנתיים וכך תתעדכן בהתאם להתפתחויות בתחום.</p> <p>2. פוליסה אחידה לביטוח ניתוחים, טיפולים חלופיים והתייעצות עם רופאים מומחים. עד לרפורמה, פוליסות ביטוח לא היו זהות, והשונות הקשתה על צרכנים לבצע השוואה ביניהן. הגדרת כיסוי אחיד לפוליסות ביטוח ניתוחים, עם תנאים אחידים בכל חברות הביטוח, נועדה להקל על השוואת מחירים, להגדיל כוח המיקוח של הצרכן ולהגביר את התחרות בין חברות הביטוח.</p> <p>3. מתן אפשרות לרכוש בנפרד כיסויים ביטוחיים. עד לרפורמה, שיווקו חברות הביטוח פוליסות ביטוח במסגרת "חבילות ביטוח" שחייבו צרכנים לרכוש מספר כיסויים יחדיו, גם אם לא היו מעוניינים בכולם. במסגרת הרפורמה נקבע כי צרכן יוכל לרכוש כל פוליסה בנפרד, ללא תלות בפוליסות אחרות, וזאת לאחר שהוצגה לו העלות של כל כיסוי בנפרד.</p> <p>4. מחשבון להשוואת ביטוחי בריאות. המחשבון מאפשר השוואה של עיקרי הכיסויים הנמכרים במסגרת ביטוחי בריאות, עלויות ניתוחים, השתלות, תרופות וקבלת ציון כל חברת הביטוח בממד השירות שלה.</p>	 יושם	27.7.2016	תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (ביטוח בריאות קבוצתי) (תיקון) והרפורמה בשוק הביטוחים.	אומץ	<p>מומלץ לשקול דרכים להגברת הרגולציה על ביטוחי הבריאות הפרטיים ולהגברת השקיפות בטיפול בהם.</p>	ביטוחים פרטיים	91

שירותים חברתיים – סיעוד

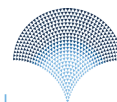
תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
<p>המלצה זו אומצה רק כעבור 6 שנים ממתן המלצות וועדת שרכטנברג. ביוני 2012 מינה מנכ"ל ביטוח לאומי ועדה ציבורית בראשות פרופ' אריה בן יהודה, שנועדה לבחון את תהליך ביצוע הערכות תלות בהגשת בקשת קשיש לגמלת סיעוד. באפריל 2013 המליצה הועדה להמשיך לבצע את הערכת התלות, ובתוך כך לבצע בה שינויים. בהמשך להמלצת ד"ח שרכטנברג לבצע הקצאה פרוגרסיבית של שעות הטיפול בהתאם למידת התלות של הקשיש הסיעודי, המליצה ועדת בן יהודה לקבוע שש רמות גמלה במקום שלוש הרמות הנהוגות למועד הביקורת. בהמשך להמלצה זו בחן ביטוח לאומי את האפשרות ליישם את ההמלצות תוך הגדלת הגמלה לקשישים ברמות התלות הגבוהות והפחתת הגמלה לאלה ברמות הנמוכות, וזאת כדי לשמור על מסגרת תקציבית. בהחלטת ממשלה 3379, תוכנית הסיעוד הלאומית, מינואר 2018, נקבע כי על שר הרווחה להורות למנכ"ל המוסד לביטוח לאומי לעדכן את רמות גמלת הסיעוד בהתאם לניקוד מבחן התלות כך שייקבעו שש רמות של גמלה. באיחור מהותי, במרץ 2018, נכנס במסגרת החוק להתיעלות כלכלית תיקון לחוק ביטוח לאומי המגדיר שש רמות לגמלת סיעוד.</p>	יישום	11.1.2018	3379	אומץ	<p>מוצע לבצע הקצאה פרוגרסיבית יותר של קצבת סיעוד, באופן שיעניק תמיכה גדולה יותר לקשישים סיעודיים ברמות תלות גבוהות במטרה למנוע ככל האפשר את הצורך במיטוד.</p>	<p>חיזוק המערך הממשלתי לסיוע לקשישים החיים בקהילה ועידוד העסקת עובדים ישראלים בסיעוד</p>	92
<p>מבחני ההכנסה לקבלת קצבת סיעוד מבוססים על סעיף 2 בפקודת מס הכנסה הכולל בתוכם נכסים, רווחי הון, תמלוגים וכו'. לא נעשה ניסיון לשנות את מבחני ההכנסה בעקבות המלצות וועדת שרכטנברג והם אכן לא עודכנו או שונו על מנת לקחת בחשבון פרמטרים סוציו-כלכליים נוספים או אחרים.</p>	לא יושם			לא אומץ	<p>שיפור מבחני ההכנסה המבוצעים כחלק מהליך הזכאות לקצבת סיעוד במטרה להביא לכך שהקצבה תינתן באופן רציף יותר ביחס להכנסה ולהקצאה נכונה יותר של הקצבה לפי פרמטרים סוציו-כלכליים.</p>	<p>חיזוק המערך הממשלתי לסיוע לקשישים החיים בקהילה ועידוד העסקת עובדים ישראלים בסיעוד</p>	93
<p>המלצה זו אומצה באיחור ניכר בהחלטת ממשלה 3379 בינואר 2018 שעניינה תכנית סיעוד לאומית. ההחלטה הקצתה תקציבים לטובת גיבושה של תוכנית לפיתוח והרחבה של השירותים בקהילה הניתנים לאוכלוסיית הקשישים – התקצוב והיישום צפויים להתחיל רק בשנת 2019.</p>	לא יושם	11.1.2018	3379	אומץ	<p>מומלץ לתכלול את הכלים הממשלתיים באמצעות שיפור הקשר ושותוף הפעולה בין הגופים הממשלתיים השונים. במסגרת זו ייבחן מתן מענה במסגרות קהילתיות לקשישים סיעודיים באמצעות התגברות של מערך הקהילות התומכות ומרכזי היום לקשישים והגדלת הזמינות שלהם לאוכלוסייה.</p>	<p>חיזוק המערך הממשלתי לסיוע לקשישים החיים בקהילה ועידוד העסקת עובדים ישראלים בסיעוד</p>	94

תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
95	חיזוק המערך הממשלתי לסיוע לקשישים החיים בקהילה ועידוד העסקת עובדים ישראלים בסיעוד	אומץ	3379	11.1.2018	 לא יושם	המלצה זו אומצה באיחור ניכר בהחלטת ממשלה 3379 בינואר 2018 שעניינה תכנית סיעוד לאומית. ההחלטה קבעה כי יש להקים צוות בין-משרדי שיכלול נציגים ממשרד הבריאות, משרד הרווחה, המוסד לביטוח לאומי ומשרד האוצר שיגבש המלצות בדבר יצירת תפקיד חדש שייקרא מתאם טיפול (Case Manager), שיהווה, בין היתר, גורם מקשר בין הגופים השונים הנותנים שירות בתחום הסיעוד לבין הקשיש הסיעודי, ובכלל זה סיוע במימוש זכויותיו. התקציב שיוקצה לנושא זה יוקצה החל משנת 2019.
96	חיזוק המערך הממשלתי לסיוע לקשישים החיים בקהילה ועידוד העסקת עובדים ישראלים בסיעוד	אומץ	חזורי סיעוד של הביטוח הלאומי 3379	1.7.2016 11.1.2018	 יושם	עוד מ-2009, לפני דו"ח טרכטנברג, קיימת מדיניות להעדת עובדים ישראלים בסיעוד על פני עובדים זרים, על ידי מתן זכאות לתוספת שעות סיעוד עבור העסקת מטפל ישראל. בשנת 2016, גם לאחר עדכון שיעורי תעריפי שעות טיפול במוסד לביטוח לאומי, המשיכה הממשלה במדיניות העדפת העסקת מטופלים ישראלים באמצעות תוספת שעות טיפול. גם בפורמת הסיעוד שהועברה בינואר 2018, שכללה מעבר לשש רמות גמלה, בכל רמת גמלה מתוגמל קשיש סיעודי ביותר שעות טיפול במקרה של העסקת מטפל ישראלי.
97	חיזוק המערך הממשלתי לסיוע לקשישים החיים בקהילה ועידוד העסקת עובדים ישראלים בסיעוד	אומץ	3379	11.1.2018	 יושם חלקית	בנובמבר 2012 התקבלה החלטה 5208 – מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית. החלטה זו כוננה מוסדות ותהליכים להבטחת התכנון האסטרטגי לממשלה בתחום הכלכלי חברתי. בעקבותיה הכינה המועצה הלאומית לכלכלה מסמך הערכות להזדקנות האוכלוסייה: סקירה בתחום הסיעוד. ביוני 2015 התקבלה סדרה של החלטות ממשלה, בהן החלטה 150 שעניינה "קידום הסוגיה האסטרטגית הערכות להזדקנות האוכלוסייה כנגזרת מהערכת מצב אסטרטגית כלכלית-חברתית לממשלה". ההחלטה קבעה כי על שר הרווחה והביטוח הלאומי להכין תכנית מפורטת להערכות מערכת הסיעוד בקהילה להזדקנות האוכלוסייה, אך הדבר לא קרה. שש שנים אחר שהתקבלו המלצות וועדת טרכטנברג, העבירה הממשלה את תכנית הסיעוד הלאומי בהחלטת ממשלה 3379 בינואר 2018. החלטת הממשלה פורסת תכנית סיעוד לאומית, ובמסגרתה מקצה: סך של 100 מיליוני ש"ח לטובת שינוי גמלת הסיעוד בשנת 2018, 100 מיליוני ש"ח נוספים לטובת פיתוח והרחבה של שירותים בקהילה עבור אוכלוסיית הקשישים, סך של 20 מיליוני ש"ח לטובת פיתוח תפקיד "מתאם טיפול" לקשיש הסיעודי, ותקציבים הדרגתיים נוספים לפיתוח תכנית ייעודיות על ידי משרד הבריאות והאוצר בשיתוף קופות החולים.

שירותים חברתיים – תחבורה

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
ביוני 2014 הוצגה לוועדת הכלכלה תכנית של משרד התחבורה, שבה המלצות לפתיחת קווים מהירים ל-20 אזורי תעסוקה גדולים במטרופולין גוש דן. בשנת 2016 עודכנה התוכנית והיא כוללת גם קווים מהירים לאזורי תעסוקה בצפון הארץ (אך חסר תכנון לקווים מהירים בדרום הארץ). נושא התחבורה הציבורית עלה בספר תכניות העבודה של משרד התחבורה בשנת 2017. בנוסף, החל המשרד לאחזרה להפעיל את פרויקט קווי הזנק – קווי אוטובוס ייעודיים המחברים בין שכונות המגורים למתחמי העסקים המרכזיים. הפרוייקט פועל מזה מספר חודשים וצפוי להתרחב.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם			לא אומץ	פריסת קווים מהירים וישירים מהפריפריה למרכזי התעסוקה ולמרכזי המטרופולינים.	תחבורה ציבורית	98
המלצה זו אומצה בחוק מוקד מידע לתחבורה הציבורית (תיקון 98 לפקודת התעבורה) מינואר 2012. החוק מחייב את החברות המפעילות את קווי התח"צ להעביר מידע שוטף ומפורט לגבי קווי השירות שהן מפעילות למרכז מידע ארצי מאוחד. בנוסף, מחייב החוק את המפעיל להציב בכל תחנה המשמשת קו שירות שהוא מפעיל, מפה המפרטת את מהלך קו השירות, וכן שילוש הכולל זמנים, תדירות ודרכי התקשרות והצבה הדרגתית של שילוש אלקטרוני בתחנות ברחבי הארץ, באחריות משותפת של משרד התחבורה והרשויות המקומיות. משרד התחבורה החל בהתקנה והפעלה של שלטים עוד בשנת 2010, ועד היום הותקנו או נמצאים בתהליכי התקנה כ-5,000 שלטים, מרביתם באמצעות מפעילי התחבורה הציבורית אשר גם אחראים על תחזוקת השלטים. טרם הושלמה התקנת כל השלטים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	1.1.2012	חוק מוקד מידע לתחבורה הציבורית (תיקון 98 לפקודת התעבורה)	אומץ	פריסת שלטי מידע בזמן אמת ברחבי הארץ, שיפור המידע באוטובוס ושיפור המרכז.	תחבורה ציבורית	99
משרד התחבורה החל להציע כרטיס חופשי חודשי משולב לרכבות ואוטובוסים בשנת 2014. בינואר 2016 נכנסה לתוקף רפורמת תעריפים, ובעקבותיה הנוסעים בתחבורה הציבורית יכולים לרכוש מנוי נסיעה אזורי, המאפשר שימוש בכל אמצעי התחבורה הציבורית, ואף שילוב שלהם.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	26.1.2016	צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת) (תיקון מס' 4)	אומץ	יצירת כרטיסים משולבים עם הרכבת.	תחבורה ציבורית	100
המלצה זו לא אומצה ולא קיימים קווי תחבורה ממוקדים עבור קשישים. משרד התחבורה מספק הסדרי נסיעות מיוחדות עבור אוכלוסיות שונות, ביניהן גם אזרחים ותיקים, אך הם מסתכמים במתן תקציבים להנחות.	<input type="checkbox"/> לא יושם			לא אומץ	הפעלת קווי תחבורה ציבורית ממוקדים לצורכי קשישים.	תחבורה ציבורית	101
בסוף שנת 2012 אימץ משרד התחבורה תכנית אב אשר עסקה, בין היתר, בשיפור השירות בתחבורה הציבורית ליישובי הפריפריה. התכנית יושמה באופן חלקי ונכון להיום עדיין קיים מחסור בקווי תחבורה ציבורית ביישובי הפריפריה.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	12.2012	התכנית האסטרטגית לפיתוח תח"צ בישראל.	אומץ	הפעלת מערך קווים לכלל הישובים בפריפריה תוך שמירה על סטנדרט שירות מינימאלי.	תחבורה ציבורית	102
המלצה זו לא אומצה בהחלטה או חוק. קו רציף הינו פרויקט של משרד התחבורה שיצא לדרך בשנת 2009. הפרוייקט נועד להעניק לנוסעים בתחבורה הציבורית מסלול רציף, קצר ככל הניתן ועם זמני המתנה מינימליים, באמצעות בניית קווים ומסלולים ייעודיים המאפשרים לעבור מהאוטובוס לרכבת (ולהיפך) בקלות. התכנית מיושמת ב-63 תחנות רכבת באמצעות 79 קווי הזנה ו-8 חברות מפעילי אוטובוסים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם			לא אומץ	הפעלת קווים המשולבים עם פעילות הרכבת.	תחבורה ציבורית	103





תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
104	תחבורה ציבורית	הפעלת מערך אכיפה מבוסס מצלמות בנתיבי תחבורה ציבורית.	אומץ	חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 113), התשע"ה-2015	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	המלצה זו אומצה במסגרת תיקון פקודת התעבורה (מס' 113) ביולי 2015. התיקון מאפשר אכיפה של עבירות תעבורה ובהן שימוש שלא כדין בנתיבי תחבורה ציבורית, באמצעות מצלמות בידי רשויות מקומיות. בשנת 2016 הותקנו התקנות להסדרת הפעלת מצלמות בנתיבי תחבורה ציבורית.
105	תחבורה ציבורית	הפעלת שירותי תחבורה ציבורית ממוקדים למכללות.	לא אומץ		<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	משרד התחבורה פועל בשיתוף התאחדות הסטודנטים בנושא קידום תח"צ למוסדות הלימוד. עד היום שיתוף הפעולה הניב בעיקר הוזלות והנחות. במהלך 2018, בוצע פיילוט למיפוי ותקצוב מוסדות לימוד כאשר 12 מתוך כ-50 מוסדות נבחנו. בנוסף, במרץ 2018 אושרה בוועדת הכספים הקצאה של 150 מיליון ש"ח (30 מל"ח בשנה) לטובת צמצום פערים וקידום סטודנטים בפריפריה – הרחבת מרכזי הנגישות לסטודנטים עם מוגבלויות ושדרוג התחבורה הציבורית לקמפוסים. נכון לשנת 2018, לא קיימת תכנית ייעודית להפעלת קווים ממוקדים של תחבורה ציבורית למכללות. עם זאת במסגרת התכנית לשיפור שירותי התחבורה הציבורית ביישובים הערביים, נוספו קווים חדשים, הורחבו המסלולים ושופרו התדירויות של קווים המחברים בין מוסדות מובילים להשכלה גבוהה ליישובים הערביים.
106	תחבורה ציבורית	הוספת קווי תחבורה ציבורית בקווים מטרופוליניים.	אומץ	התכנית האסטרטגית לפיתוח התחבורה הציבורית בישראל 1838	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	ההמלצה נכללה בתכנית האב של משרד התחבורה מדצמבר 2012, המיושמת באופן חלקי והן בהחלטת ממשלה 1838 משנת 2016 – "תכנית השקעה רב שנתית לפיתוח התחבורה הציבורית במטרופולינים", שיושמה אף היא באופן חלקי (כך למשל לא יושמו סעיפי ההחלטה הבאים: הסדרת היחסים בין המדינה לבין חברת חוצי ישראל, הקמת צוות בינמשרדי לגיבוש עקרונות לתיאום התכנון בין כל גופי התשתית, התקנת תקנות מניעת מפגעים (מניעת רעש), בחינת שינוי תעריפים בחוק הפיקוח על המחירים).
107	תחבורה ציבורית	פריסת אמצעי כרטוס מחוץ לאוטובוס תוך הישענות על כרטיסים חכמים.	אומץ	הנחיות לתכנון ותפעול שירות תחבורה ציבורית ואוטובוסים	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	משרד התחבורה אימץ את נושא פריסת אמצעי הכרטוס בהנחיות שפרסם בנובמבר 2015. המשרד הציב מאז מאות עמדות טעינה ברחוב, בסמוך לתחנות אוטובוס, המאפשרות לנוטעי התחבורה הציבורית לשעון את כרטיס הרב קו ללא צורך במעורבות הנהג. בנוסף לכך, בירושלים פרוסות כ-50 עמדות טעינה של הרכבת הקלה לאורך ציר הנסיעה שלה וכך גם במשרוניית בחיפה. כמו כן, הוצבו חלופות רבות לרשות הנוסעים לשעינת כרטיס הרב קו: עמדות טעינה ברחוב, טעינה במרכזי על הקו, טעינה באינטרנט, טעינה בסלולר, טעינה במכשירי הכספונט וטעינה בבתי עסק שנבחרו והוכשרו לכך על ידי משרד התחבורה. נכון לשנת 2018, טרם הושלם מהלך הפריסה בכל רחבי הארץ.
108	תחבורה ציבורית	הרחבת ההנחה הניתנת לזכאים לכ-50% באופן דומה להנחה הניתנת לקשישים תוך החלתה על כלל הזכאים.	לא אומץ		<input type="checkbox"/> לא יושם	המלצה זו לא אומצה על ידי הממשלה ונכון לשנת 2018, לא הורחבה ההנחה הניתנת לזכאים לכ-50% באופן דומה להנחה הניתנת לקשישים תוך החלתה על כלל הזכאים.



תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
ההמלצה אומצה ועוגנה בתיקון לצו הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים במרץ 2015. נכון לשנת 2018, סטודנט בעל כרטיס רב-קו זכאי להנחה שנעה בין 33% ל-50% ברכישת כרטיס נסיעה בקווים עירוניים ובינעירוניים. התקציב לסובסידיה להנחה שניתנת לסטודנטים בתחבורה הציבורית גדלה מאז דו"ח שרכסנברג באופן משמעותי. בעוד שבשנת 2011 עמד על קרוב ל-22 מלש"ח, הוא עומד היום על קרוב ל-88 מלש"ח לשנה.	יושם	4.3.2015	צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת) (תיקון) התשע"ה-2015	אומץ	מתן הנחה של עד כ-50% לסטודנטים העושים שימוש קבוע בתחבורה ציבורית.	תחבורה ציבורית	109

תחרותיות ויקר המחיה




תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
ההמלצה להגדיר בחקיקה משרה אחודה לרגולציה הממשלתית אומצה בהחלטה 4027 בדצמבר 2011, אך לא יושמה. באוקטובר 2014 קיבלה הממשלה את החלטה 2118 שכוננה את המהלך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי. ההחלטה קבעה את סדר הפעולות להפעלת תוכנית חומש במגוון תחומים כך שעד תם 2018 צפויים לעבור כ-130 רגולטורים את תכנית הפחתת נטל הרגולציה המהלך כולו צפוי להימשך עד שנת 2020. עוד נקבע להקים אתר שירכו את המהלך ולפרסם ספר רגולטורים ממשלתי, נקבעו תקני כוח אדם ייעודיים במשרדים שיעסקו ברגולציה ויקחו בחשבון גם השפעות של רגולציה עתידית. מאז החלטה זו, התקבלו מספר החלטות ממשלה בתחומים ייעודיים שהיוו המשך להחלטה זו, כך בתחום התיירות, תחום החקלאות ובתחום רישוי העסקים.	יושם חלקית	25.12.2011 22.10.2014	4027 2118	אומץ	הגדרה ברורה של משרת הרגולציה כך שתכלול, בין היתר, אחריות ברורה לרווחת בטיפול הצרכנים ולתחרות בתחום הרלוונטי, זאת, באמצעות תיקון חקיקה ראשי.	רגולציה	110
בעקבות החלטת ממשלה 4027 מדצמבר 2011 הוקמה ועדה לבחינת הרגולציה בישראל, אך הוועדה לא עסקה בשינוי תנאי הסף, הכשרות, תקינה ומשאבים לרגולטורים. נושא ההכשרות לרגולטורים נקבע פעם נוספת בהחלטת ממשלה 2118 באוקטובר 2014, בה הוחלט לגבש בשיתוף נציבות שירות המדינה הכשרה מחייבת לרגולטורים. בדו"ח מבקר משנת 2015 נמצא כי עד אז לא יושמה ההחלטה לקבוע תנאי סף והכשרות לחפקיד. גם היום לא מתקיימות הכשרות לרגולטורים בשירות המדינה. משרות הרגולטורים בשירות המדינה לא מופו ולא נקבעו תנאי סף ייחודיים.	לא יושם	25.12.2011 22.10.2014	4027 2118	אומץ	תגבור איכותם, עצמאותם ויכולותיהם של הרגולטורים בישראל.	רגולציה	111

תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
112 רגולציה	גיבוש תיקון חקיקה בדבר הגבלות נוספות על פעילותם של לוביסטים, מסחריים ואחרים, בכנסת, ולפעול להגבלת פעילותם גם בממשלה.	אומץ	4027 חוק הכנסת (תיקון 41), התשע"ו-2016.	25.12.2011	 יושם חלקית	<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4027 בדצמבר 2011 וקבעה לפנות ליושב ראש הכנסת וליושב ראש ועדת הכנסת ולהציע להם לגבש המלצות בדבר הרחבת ההגבלות על פעילותם של שתדלנים, מסחריים ואחרים. כמו כן, נקבע להטיל על שר המשפטים לקבוע הסדרים בנוגע לפעילותם של שתדלנים אל מול גורמים ממשלתיים, ככל הנדרש.</p> <p>בשנת 2016 הורחבו ההגבלות על פעילות לוביסטים בכנסת (תיקון 41 לחוק הכנסת). התיקון קבע להגביר את חובות השקיפות, למשל ברישום שדלנים הנוכחים בישיבת ועדה של הכנסת, וכן הרחיב סמכויות הוועדה בראשות יו"ר הכנסת המוסמכת להטיל סנקציות על שדלנים.</p> <p>ביולי 2018 גיבש משרד הבריאות נוהל לפעילות לוביסטים של חברות התרופות. בנוסף, באפריל 2018 התחייב משרד האוצר, בדיון בכנסת, לגבש נוהל כלל ממשלתי לפעילות פקידי הממשלה מול לוביסטים. נכון ליולי 2018, טרם גובש נוהל כולל זה.</p>
113 רגולציה	חיזוק מעמדו של הצרכן כגורם מעורב ומשפיע בקבלת החלטות באמצעות יצירת פלטפורמה מתאימה במסגרת הרשות לסחר הוגן וחיזוק מעמדה כגורם אחראי להגנה על הצרכן וסחר הוגן בישראל.	אומץ	חוק קידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014	27.3.14	 יושם	<p>המלצה זו אומצה בחקיקה במרץ 2014 במסגרת חוק קידום התחרות בענף המזון. החוק קבע חובה על קמעונאי גדול לפרסם באינטרנט את מחירי המצרכים שהוא מוכר בכל חנות מחנויותיו, באופן שיאפשר השוואה עדכנית ושוטפת של מחירי סל המצרכים. במאי 2015 נכנס פרק זה בחוק לתוקף וכיום קיימת אפשרות לראות באתר של הרשות לסחר הוגן את מחירי מוצרי מזון, להשוות מחירים עם מדינות נבחרות בחו"ל ולהגיש תלונות. בשנת 2017 יצאה הרשות לתחרות לפיתוח אפליקציות ואתרים על בסיס המידע. כמו כן, ישנה אפשרות באתר הרשות להגיב על חוקים.</p> <p>אותו חוק עיגן את הרשות להגנת הצרכן ככתובת המרכזית לפרסומים ולפניות.</p>
114 רגולציה	בחינת ייעול הרגולציה הממשלתית – לבצע סריקה רחבה בגופי הרגולציה הקיימים בטיפול במטרה לאפיין מבנים לא מיטביים ולקדם שינויים בהם.	אומץ	2118	22.10.2014	 יושם חלקית	<p>באוקטובר 2014 קיבלה הממשלה את החלטה 2118 שכוננה את המהלך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי. ההחלטה קבעה את סדר הפעולות להפעלת תוכנית חומש במגוון תחומים כך שערך תם 2018 צפויים לעבור כ-130 רגולטורים את תכנית הפחתת נטל. המהלך כולו צפוי להימשך עד שנת 2020. עוד נקבע להקים אתר שירכז את המהלך ולפרסם ספר רגולטורים ממשלתי, נקבעו תקני כוח אדם ייעודיים במשרדים שיעסקו ברגולציה ויקחו בחשבון גם השפעות של רגולציה עתידית. מאז החלטה זו, התקבלו מספר החלטות ממשלה בתחומים ייעודיים שהיוו המשך להחלטה זו, כך בתחום התיירות, תחום החקלאות ובתחום רישוי העסקים.</p>
115 רגולציה	בניית מנגנונים בני קיימא לקידום רמת תחרותיות גבוהה במשק ושימורה לרווחת בטיפול הצרכנים הישראלים [...] הקמת חטיבת תחרותיות ברשות ההגבלים העסקיים.	אומץ	3984	18.12.2011	 יושם	<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3984 בדצמבר 2011. ההחלטה קבעה כי יש להקים ברשות ההגבלים העסקיים חטיבה שתעסוק במחקרי תחרות. חטיבת התחרותיות הוקמה בשנת 2013 ומבצעת מעקב שוטף אחר מגמות התחרות בשווקים נבחרים במשק.</p>

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	מספר
<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3984 בדצמבר 2011. ההחלטה קבעה לתקן את חוק הגבלים העסקיים כך שתורחב סמכותו של בית הדין להגבלים עסקיים להורות לחבר בקבוצות ריכוז או לבעל מונופולין על מכירת נכסים או אחזקות בכל מקום שבו הוראה כאמור נדרשת למניעת פגיעה בתחרות או על מנת להגביר משמעותית את התחרות;</p> <p>ולבטל את סעיף 3(6) לחוק הגבלים העסקיים, המעניק פטור להסכמי בלעדיות הדדית מפרק הסדרים הכובלים בחוק הגבלים העסקיים. שני תיקוני החקיקה בוצעו ופורסמו ברשומות בנובמבר 2014.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	18.12.2011	3984	אומץ	<p>להרחיב את הכלים העומדים לרשות הממונה על הגבלים העסקיים</p> <p>ובפרט בקשר עם פיקוח בדיעבד על התנהגות בעלי מונופולין [...] מתן סמכות להטלת עיצומים כספיים [...] מתן סמכות לממונה להטיל תנאים מבניים במסגרת שיפולו בקבוצות ריכוז, וביטול סעיף 3(6) לחוק הגבלים העסקיים המעניק פטור להסכמי בלעדיות הדדית.</p>	רגולציה	116
<p>התמיכה המקצועית בעבודת הפיקוח אומצה בחלקה בדצמבר 2011 בהחלטת ממשלה 3985 ששאפשרה למפקחים להתקשר עם מומחים. חלק אחר בהמלצה אומץ בהחלטה 1898 מיוני 2014 בה נקבע למנות מרכז כללי לוועדת המחירים ולעדכן את המתודולוגיה של ועדת המחירים.</p> <p>מאז 2016 ישנה רכזת לוועדת המחירים, המתודולוגיה עודכנה לוועדת המחירים יש תקציב להתקשרות עם מומחים.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	25.7.2014 18.12.2011	1898 3985	אומץ	<p>להקצות משאבים ייעודיים לתמיכה מקצועית ככל שזו נדרשת לעבודת הפיקוח</p> <p>[...] לחדד את ההנחיות למפקחים על המוצרים בכלל משרדי הממשלה באשר לחובתם לבחון באופן תדיר וקבוע את השוק שעליו הם אמונים, ובכלל זה את רמות המחיר של המוצרים שהיו בפיקוח או שהינם ברי פיקוח.</p>	רגולציה	117
<p>ההמלצה אומצה בדצמבר 2011 בהחלטת ממשלה 3984 אשר קבעה כי יש להקים צוות שיבחן את הצורך להפיץ תזכיר חקיקה בעניין פרסום דוחות כספיים של מונופול. תזכיר החקיקה לא קודם. ישנה הצעת חוק פרטית – הצעת חוק החברות (תיקון – פרסום דוחות כספיים של מונופול), התשע"ה-2015 שהונחה של שולחן הכנסת לדיון מוקדם אך לא התקדמה מאז.</p>	<input type="checkbox"/> לא יושם	18.12.2011	3984	אומץ	<p>לחייב מונופולים מוכרזים, שעיך פעילותם בישראל, בפרסום דוחות כספיים.</p>	רגולציה	118
<p>ההמלצה אומצה בהחלטה 3985 בדצמבר 2011, בה הוחלט לבחון אימוצו של מנגנון דו-שלבי, להכנסת מוצרים לפיקוח, לפי חוק הפיקוח על מוצרי מצרכים ושירותים. ביולי 2014 אומץ המנגון בהחלטת ממשלה 1898 מיוני 2014. בהמשך להחלטה פורסמה מתודולוגיה חדשה בתחום הפיקוח על המחירים, אחר התייעצויות עם גורמי המקצוע. ממשקי העבודה בין ועדת המחירים למשרדים השונים נקבעו וכך גם נהלי העבודה. הסדרי העבודה עוגנו בפרק ז' לחוק. לא כל תיקוני החקיקה כפועל יוצא מהמהלך בוצעו.</p> <p>נושא פרסום דו"חות כספיים לציבור לא אומץ על ידי הממשלה.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	18.12.2011	3985	אומץ חלקית	<p>להמליץ לוועדות המחירים לאמץ מנגנון תלת שלבי שבמסגרתו מוצרים שמחירים או השינוי בו יצדיקו בחינה קפדנית, יוכנסו לדיווח [...] אם יעלה צורך, תחויב החברה בפרסום דוחות כספיים לציבור [...] ולבסוף יוטל פיקוח ישיר על המחיר, תוך חשיפת המהלך לציבור.</p>	רגולציה	119
<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3783 מאוקטובר 2011. בהמשך להחלטה, חתם שר האוצר, ביולי 2012, על צו להפחתת מכסים ומסי קנייה על שורה של מוצרים. חלק מן ההפחתות הוקפאו או בוטלו מאז סוף שנת 2012.</p>	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	30.10.2011	3783	אומץ	<p>לקדם שלב נוסף של חשיפת המשק ליבוא, ולקבוע יעד של הפחתה מקסימלית של המכס על מוצרים מיובאים לארץ, עד כדי ביטולם [...] מוצע כי תהליך ההגעה ליעד האמור יבוצע באופן מדורג באמצעות ביטול דו שלבי של מיסי קנייה ומכסים.</p>	מכסים ומיסי קנייה	120

תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018	
121	תקינה	הקמת וועדה לצמצום חסמי היבוא שמקורם בתקינה ובבדיקות תקן [...] אימוץ של תקינה בין-לאומית.	אומץ	4191	29.1.2012	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4191 בינואר 2012. כפועל יוצא, תוקן חוק התקנים בשנת 2013 והוקמה במכון התקנים "ועדת אימוץ" שתאפשר למכון לאמץ ככלל תקינה בין-לאומית או תקינה הנהוגה בקרב המדינות המפותחות עם שוקים משמעותיים כדי לקטין את החסמים הנובעים מהבדלי תקינה ישראלית לבין תקינה בחו"ל. כמו כן, באוגוסט 2013 מונתה על-ידי קבינט יוקר המחיה ועדת לנג – הוועדה להגברת התחרות והסרת החסמים בתחום הייבוא. החוק תוקן שוב בשנת 2016.
122	היטלים	צמצום משמעותי של השימוש בהיטלי סחר להגנה על תעשייה מקומית מונופוליסטית או ריכוזית [...] פרט, מוצע לתקן את חוק היטלי סחר באופן שיאפשר השלת היטל היצף בלבד, ובמגבלות מוגדרות [...] כמו כן, מוצע לאסור קביעת היטל היצף מעבר לתקופה מצטברת.	אומץ	4191	29.1.2012	<input type="checkbox"/> לא יושם	ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4191 בינואר 2012. בעקבות ההחלטה, פורסם בשנת 2012 תזכיר חוק היטלי סחר ואמצעי הגנה (תיקון מס' 6, התשנ"א – 1991. אך, תזכיר החוק לא הגיע לכנסת ותיקון החקיקה לא בוצע.
123	תחרות בשווקים – ענף המזון	לבחון הפחתה במחירים של מוצרי מזון תחת פיקוח כגון ביצים וחלב, באמצעות הפחתה במרווח השיווק במוצרים אלו. לפעול לחשיפת הענף ליבוא מתחרה תוך הפחתת הריכוזיות הקיימת במקטע הייצור/יבוא. לקבוע כי על הוועדה לבחינת שוק המזון ומוצרי הצריכה (ועדת קדמי) להציע סל פתרונות ייעודי בנושא זה.	אומץ	1584 1169	4.5.2014 12.1.2014	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה אומצה ברובה בהחלטת ממשלה 1584 ממאי 2014 – "הגברת התחרות בשווקי החלב ובשר הבקר". ההחלטה מיושמת בצורה טובה וכוללת פעילות של מספר משרדים לפתיחת שוק הבשר והחלב (עם משמעויות של כשרות, אישור תקנים, אישור בריאות, פיצוי חקלאים מקומיים). "רפורמת הקורנפלקס" גובשה בשנת 2016 על ידי משרדי האוצר, הבריאות, והכלכלה במטרה להגדיל את היצע המזון המיובא, להגביר את התחרות ולהוזיל את מחירי המזון המיובאים (דוגמת דגני בוקר, ביסקוויטים, קרקרים, חטיפים, פסות ואורז). בשל סוגיית הכשרות נבלמו חלקים מרפורמת הקורנפלקס. בפברואר 2018, לאחר יישוב מחלוקות בנושא, הוחלט על פיילוט במסגרתו יתאפשר ייבוא מוצרי מזון מקווי ייצור במפעל המפוקח על ידי משגיחי כשרות מאושרים על ידי הרבנות הראשית.
124	תחרות בשווקים – ענף נמלי הים	לקבוע בצורה ברורה יעד לקיומה של תחרות תוך-נמלית ואפקטיבית, במרחבי הנמלים בישראל [...] לפעול להסרת חסמים בהליכי התכנון הסטטוטורי של מסופי הנמל העתידיים [...] כלל הליכי התכנון יושלמו עד סוף 2012.	אומץ	3986	18.12.2011	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה אומצה בהחלטה 3986 מדצמבר 2011. בינואר 2013 אישרה ועדת השרים לענייני פנים ושירותים את תכנית המתאר הארציות לנמל המפרץ בחיפה ולנמל הדרום באשדוד. הקמתם של הנמלים צפויה להסתיים בשנת 2021.
125	תחרות בשווקים – ענף המים	להביא להפחתה נקודתית בתעריף המים למשקי הבית באמצעות ביצוע שינוי מתווה התכנסות נורמות גבייה ופחת [...] לבחון את כללי הרגולציה החלים על מקורות ואת פעילותה במקטעים המתאפיינים במונופול טבעי ובמקטעים תחרותיים במשק המים.	אומץ	חוק המים ורפורמת התאגידים	13.2.2017	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה אומצה במסגרת תיקון 27 לחוק המים שאושר בינואר 2017. כפועל יוצא, מועצת רשות המים החליטה על הפחתה של 14.5% בתעריף של צרכני משקי הבית. משנת 2012 מסתכמת ההוזלה בתעריפי המים בכ-30% יחד עם רפורמת התאגידים.

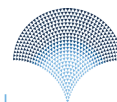
תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3990 בדצמבר 2011 שקבעה כי על ועדת המחירים לבחון את רמת הפיקוח הנדרשת על מחיר מכירת הגפ"מ. בנוסף, קבעה ההחלטה כי יש להקים צוות בין משרדי על מנת לגבש הסדרים להגברת התחרות בשיווק הגפ"מ. ועדת המחירים הגישה את המלצותיה ובמאי 2013 נחתם צו להחלת פיקוח על גפ"מ – דיווח על רווחיות ומחירים. בשנת 2015, נחתם צו פיקוח על מחירים מירביים לפיקדון של ציוד גז. הצוות הבין-משרדי הוקם והגיש את המלצותיו. כיום, ניתן להשוות בין מחירי ספקי הגז באתר משרד האנרגיה ושנו התנאים להחלפת ספקי גז בצובר.</p>	יושם	18.12.2011	3990	אומץ	<p>להטיל פיקוח על מחיר הגפ"מ בשער בית הזיקוק ולצדכן, שיביא להפחתת מחירו. במקביל, יש להקים צוות ממשלתי שיציע רפורמה נוספת בענף, על בסיס הבשחה של גישה חופשית לצוברים, להגברת התחרות.</p>	<p>תחרות בשווקים – ענף הגפ"מ</p>	126
<p>ההמלצה אומצה במסגרת החלטת ממשלה 3991 – "תחרות בין תחנות דלק" מדצמבר 2011, אשר יושמה באופן חלקי. תיקון חוק משק הדלק (קידום התחרות), התשנ"ד-1994 לא בוצע – תזכיר החוק פורסם וחוק משק הדלק עבר בקריאה ראשונה ב- 2012 אך תקוע מאז. תכנית תמא/18 / 2/4 הנוגעת לתחנות תדלוק נמצאת בהליך אישור אך הועברה לעיון חוזר בסוף 2017. התקן תדלוק אוניברסאלי אושר ונכנס לשימוש רק בינואר 2018.</p>	יושם חלקית	18.12.2011	3991	אומץ	<p>חיזוק מעמד תחנות הדלק העצמאיות באמצעות שחרור התחנות הכבולות, עדיפות בהליכי תכנון לעצמאיים, שיווק קרקעות מנהל ל-40 תחנות תדלוק חדשות לעצמאיים ויישום התקן תדלוק אוניברסאלי.</p>	<p>תחרות בשווקים – ענף תחנות התדלוק</p>	127
<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3991 מדצמבר 2011 שקבעה כי על ועדת המחירים לבחון הטלת פיקוח על מרווח השיווק בסולר לתחבורה בתחנות התדלוק. ביולי 2012, בעקבות המלצות ועדת המחירים, נחתם צו להחלת פיקוח על סולר לתחבורה והסולר הוגדר לפי רמת הפיקוח הנמוכה ביותר שמחייבת דיווח על רווחיות ומחירים.</p>	יושם חלקית	18.12.2011	3991	אומץ	<p>להחיל פיקוח מידי על מחירי סולר לתחבורה, בשער בתי הזיקוק ובתחנות התדלוק, בדומה למנגנון הפיקוח בשוק הבניין.</p>	<p>תחרות בשווקים – ענף הסולר לתחבורה</p>	128
<p>החלטה 3992 מדצמבר 2011 אימצה את המלצות הוועדה והקימה את הועדה הבינמשרדית לקידום התחרות בענף המלט (ועדת הרשקוביץ). הועדה הגישה מסקנותיה בסוף 2012 את מסקנותיה, ואלו אומצו בשנת 2013 במסגרת החלטת ממשלה 535 לטיפול בשוק המלט. ההחלטה עסקה במדיניות לשוק המלט כולל פריקת מלט, הובלת מלט, פיקוח על מחירי המלט וייצור מלט בשווק הקצר הבינוני והארוך. הומלץ על שורה של מהלכים. כפועל יוצא מהחלטה נמכר המפעל ב"הרשוב" לשחקן חדש. המכירה הכניסה שחקן חדש לשוק המלט והקטינה את חלקה של חברת "נשר" בשוק. בעקבות ההסכמה למכירה, עברה הממשלה החלטת ממשלה נוספת בשנת 2014 (החלטה 1960), ובה הקפאה המדינה את מרבית המתווה עליו הוחלט בהחלטה לתקופה של 5 שנים. חלקים אחרים בהחלטה המקורית (535), שלא הוקפאו, יושמו באופן חלקי ביותר נוכח מחלוקת בין משרדי הממשלה השונים וגורמים נוספים הנדרשים ליישום ההחלטה. תקופת ההסדר עתידה להסתיים בשנת 2019 אז ניתן יהיה לבחון האם חלה ירידה במחירים.</p>	יושם חלקית	18.12.2011	3,992	אומץ	<p>לפעול להגדרת רציף המלט בנמל אשדוד כרציף מסחרי, כולל בחינת המשמעות התפעולית של מהלך כזה ותורמתו להגברת יבוא המלט לישראל [...] לשקול את שינוי כללי התור התפעולי בנמל, תוך מתן עדיפות בסדר כניסת האוניות [...] לאתר ששחים בסמוך לנמל שיאפשרו לאחסן את המלט המיובא. יש להנחות את משרד האוצר להכין תכנית מפורשת על מנת ליצור תחרות מקומית בענף המלט בתוך שנתיים באמצעות סיוע ממשלתי להקמת מפעל לטחינת קלינקר או מפעל מלט מקומי, לרבות איתור מחצבות מתאימות.</p>	<p>תחרות בשווקים – ענף המלט</p>	129

תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
130	תחרות בשווקים – יבוא דרך האינטרנט	אומץ	3905 1564	4.12.2011 24.04.2014	 יושם	<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3905 מדצמבר 2011 בה הוחלט לקבוע שטובין המיובאים במשלוחי דואר או במשלוחי אוויר, הארוזים באריזה אחת או בכמה אריזות, והם מיועדים לשימוש עצמי כהגדרתו בסעיף 129 לפקודת המכס, למעט מוצרי טבק, כוהל ומשקאות משכרים, יהיו פטורים מתשלום מכס ובלבד שמחיר העסקה שלהם אינו עולה על 1,200 שקלים חדשים – ההחלטה קיבלה תוקף בתיקון מס' 23 לצו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין שפורסם בקובץ התקנות בינואר 2012.</p> <p>הקלות נוספות ברוח ההמלצה אומצו במסגרת החלטה 1564 מאפריל 2014 – "הסרת חסמים ליבוא אישי" נגזר ממסקנות ועדת לנג להסרת חסמים ביבוא. רוב ההחלטה יושמה כמתוכנן, עם עיכובים קלים בלוחות הזמנים.</p>
131	תחרות בשווקים – ענף התחבורה הציבורית	אומץ	3989	18.12.2011	 לא יושם	<p>ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 3989 מדצמבר 2011 – "צמצום הריכוזיות והגברת התחרות בענף התחבורה הציבורית", אך היא אינה מיושמת. לא כל קווי השירות הוצאו למכרז – ההתקשרות עם החברות יכולה להתבצע גם באמצעות משא ומתן ואגד ודן עדיין מחזיקות בכ-50% מנתח השוק. עם זאת, תוכנית חדשה של משרדי התחבורה והאוצר מציעה להוריד בהדרגה עד לאפס את פלח השוק המוגן מתחרות של שני התאגידים. התוכנית צפויה להתחיל בשנת 2020 באופן מדורג ולהסתיים ב-2024 כך שעד שנת 2024 כל קווי התחבורה הציבורית יוקצו בהליך תחרותי.</p>
132	תחרות בשווקים – ענף החיסכון הפנסיוני	אומץ	342	5.8.2015	 יושם חלקית	<p>בשנת 2013 נכנסה לתוקפה רפורמה שקבעה תקרה לדמי הניהול שניתן לגבות באפיקי החיסכון הפנסיוני. כיום, ניתן לגבות עד 0.5% מהסכום הכולל שנצבר בחיסכון, ועד 6% מסך ההפקדות החודשיות לעומת תקרה של 2% מהצבירה הכוללת לפני הרפורמה. ההמלצה להסדרת מבנה התמריצים של ערוצי ההפצה לטובת הגברת התחרות בשוק הייעוץ הפנסיוני וההמלצה להגברת הידע וההבנה בקרב הציבור אומצו בהחלטת ממשלה 342 באוגוסט 2015 אשר קבעה כי יש לבצע מספר תיקוני חקיקה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים) אך תיקון החוק עדיין בהכנה לקריאה שנייה-שלישית בוועדת הכספים. עם זאת, כבר יצאו לפועל תוכניות של חינוך פיננסי לכיתות י' ואתר "האוצר שלי" מספק מידע פנסיוני מקיף לטובת הציבור.</p>

דיוור

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
ההמלצה אומצה בהחלטה 4434 במרץ 2012 – "מקרקעין ותכנון – עדכון תפיסת התכנון הארצי". ההחלטה קבעה כי יש להגיש הוראות להכנת תמ"א 1 ואת העדכונים לתמ"א 35. תמ"א 1 עדיין לא הוגשה. תאריך היעד בהחלטה הוא דצמבר 2013, כך שיש איחור של ארבע שנים וחצי. התכנית הועברה להערות הוועדות המחוזיות בסוף 2016. בתמ"א 35 אושרו תיקונים מינוריים בלבד (שאינם בהכרח נוגעים להמלצה) ושינויים נוספים עדיין מצויים בדיון.	לא יושם	18.3.2012	4434	אומץ	אישור "תמא 1" לאיחוד תכניות מתאר ארציות ועדכון תמ"א 35.	הגדלת היצע הדיוור בשווח הבינוני והארון	133
העבודה על קידום השיווקים החלה עוד לפני המחאה החברתית והמלצות ועדת שרכטנברג. החלטת ממשלה 4429 ממרץ 2012 – "האצת פעולות השיווק והפיתוח של דירות מגורים", אימצה את נושא, קבעה סדרה של פעולות ויעדים מספריים. לאחריה נקבעו בהחלטות יעדי תכנון ושיווק שנתיים (כדוג' החלטה 210 משנת 2015, החלטה 3705 משנת 2018).	יושם	18.3.2012	4429	אומץ	קביעת יעדים כמותיים למלאי התכנוני ולשיווקי מינהל מקרקעי ישראל.	הגדלת היצע הדיוור בשווח הבינוני והארון	134
החלטת ממשלה 4435 ממרץ 2012 – "קיום מדיניות לאומית כוללת לחידוש ופיתוח המרחב העירוני", הקימה צוות לגיבוש מדיניות ברורה ואפקטיבית בתחומי הפיתוח, על בסיס יעדים ארוכי טווח והליכי יישום ברורים, וזאת בכדי להבטיח פיתוח מיטבי של המרחב העירוני ומתן מענה לצרכים המשתנים והגדלים של החברה והמשק. הצוות לא הוקם אך מסקנות בתחום זה הוגשו באיחור (יולי 2015) על ידי המועצה הלאומית לכלכלה ושולבו במסגרת תהליכי אחרים של פיתוח והתחדשות עירונית שנגזרו מהחלטות ממשלה עוקבות. (חלק הדיוור בהחלטה 922 הנוגעת למגזר ערבי, הקמת הרשות להתחדשות עירונית אשר קבעה הגדלה משמעותית של כוח האדם בתחום, ההחלטה על הקמת הקרן להתחדשות עירונית, הכללת פרק דיוור בתכניות החומש של משרד התחבורה ועוד).	יושם חלקית	18.3.2012	4435	אומץ	קביעת יעדי מדיניות בתחום הפיתוח האורבני.	הגדלת היצע הדיוור בשווח הבינוני והארון	135
ההמלצה אומצה בהחלטה 4436 ממרץ 2012 – "צמצום הריכוזיות במקרקעין והגברת התחרותיות בשוק הבנייה". ההחלטה קבעה כי יש לקדם תיקוני חקיקה לצמצום הריכוזיות במקרקעין. התקנות לצמצום הריכוזיות לא קודמו והממשלה החליטה לחזור בה לנוכח מצוקת הדיוור והחשש להכשלת מכרזים בשל ההגבלות על קבלנים.	לא יושם	18.3.2012	4436	אומץ	צמצום הריכוזיות במקרקעין והקשנת התמריץ לאגירת קרקעות מתוכננות.	הגדלת היצע הדיוור בשווח הבינוני והארון	136
ועדת החסמים הוקמה מתוקף החלטת ממשלה כבר בשנת 2010. בינוי 2013 אושרה החלטת ממשלה 371 אשר עסקה בהסרת חסמי פיתוח והגדירה את תפקידיה וסמכותה של ועדת החסמים. בהמשך הפסיקה ועדת החסמים לפעול ושנים לאחר מכן הוקם משה הדיוור. לצד זאת, חלק מהפעילויות הפרטניות להסרת חסמים בתחומים ספציפיים יושמו.	יושם חלקית	12.6.2013	371	אומץ	חיזוק ועדת החסמים.	הגדלת היצע הדיוור בשווח הבינוני והארון	137

תחום	פירוט ההמלצה	סטטוס אימוץ	אופן האימוץ	התקבל בתאריך	סטטוס יישום	תמונת מצב יולי 2018
138	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	מתן קדם מימון לביצוע תשתיות המהוות חסם לקידום תכניות למגורים.	אומץ	החלטות מועצת מקרקעי ישראל והוועדה לתכנון ופיתוח	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	המלצה זו אומצה במסגרת החלטות מועצת מקרקעי ישראל והוועדה לתכנון ופיתוח. קדם מימון הפך בשנים האחרונות לכלי בידי גופי התכנון לקידום בניה ומאושר בשוטף, בנסיבות המתאימות, ע"י הוועדה לתכנון ופיתוח.
139	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	ליווי ממשלתי צמוד של מתחמים נבחרים.	לא אומץ	נהלי משרד האוצר ומשרד השיכון	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה אומצה ועוגנה בנהלי משרד האוצר ומשרד השיכון ומשופל כיום במסגרת פורום תוכניות גדולות במנהל תכנון הפועל לליווי מתחמים נבחרים.
140	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	טיפול בעלויות הפיתוח בהתחדשות עירונית.	אומץ	4428	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	ההמלצה אומצה במסגרת החלטה 4408 ממרץ 2012 – "האצת תכנון ופיתוח של פרויקטים להתחדשות עירונית". בהמשך החלטה, אושר באוגוסט 2016 חוק הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית ובאוקטובר 2017 מונה יו"ר לרשות. סוגיית עלויות הפיתוח בהתחדשות עירונית טרם נפתרה והיא צפויה להיות מוסדרת, בחלקה, ע"י הקמת הקרן להתחדשות עירונית.
141	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	תקצוב תכניות מתאר לפינוי בינוי.	אומץ	4428	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה אומצה במסגרת החלטה 4408 ממרץ 2012 – "האצת תכנון ופיתוח של פרויקטים להתחדשות עירונית". תקצוב תכניות מתאר לפינוי בינוי מבוצע ברשות להתחדשות עירונית.
142	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	השלמת מנגנון שמאי מכריע לפינוי ובינוי.	אומץ	חוק פינוי בינוי (פיצויים), התשס"ו 2006	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	מנגנון שמאי מכריע נקבע בחקיקה כבר בתחילת שנת 2011. ההמלצה אומצה בתיקון לחוק פינוי בינוי בשנת 2016 ועובד בפועל.
143	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	השלמת חקיקת חוק היטלי פיתוח.	אומץ	4427	<input type="checkbox"/> לא יושם	עוד קודם לוועדת טרכטנברג, בשנת 2008 עברה החלטת ממשלה 204 שקבעה לתקן את פקודת העיריות (נוסח חדש) ופקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) כך שיבוטל ההסדר החוקי הקיים לפיו מוטלים היטלי פיתוח מכוח חקיקת עזר. ההמלצה מדו"ח טרכטנברג בנושא אומצה בהחלטת ממשלה 4427 ממרץ 2012 – "ייעול פעילות הפיתוח ברשויות המקומיות" וקבעה לבצע את תיקוני החקיקה שלא קודמו עד אותה העת. נכון ליולי 2018, הליך חקיקת החוק טרם הושלם.
144	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	עידוד השיווק באמצעות הורדת מחיר המינימום במכרזי מ"ל 35%.	לא אומץ		<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	המלצה זו לא אומצה על ידי הממשלה. יישום הורדת המחירים אינו רלוונטי כיום בהינתן תכנית מחיר למשתכן, אשר החלה במתכונתה הראשונה סמוך לתום המחאה החברתית.
145	הגדלת היצע הדיור בשווח הבינוני והארון	עידוד השיווק באמצעות דחיית תשלומי היזם עבור הקרקע ל-180 יום.	אומץ	739	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	ההמלצה עוגנה בהחלטת ממשלה 739 בספטמבר 2013 – "פריסת תשלומי הוצאות פיתוח במכרזי קרקע למגורים". במשך, עוגן הנושא גם בנהלי משרד הבינוי והשיכון ומנהל התכנון. נכון להיום, הוחזרה חובת התשלום ל-90 יום בשל תנאי האשראי.







תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	מספר
ההמלצה אומצה במסגרת החלטת ממשלה 4431 ממרץ 2012 – "היטל עיכוב בנייה על קרקעות מתוכננות". בהמשך להחלטה נקבע כי על שר האוצר להכין תזכיר חוק, שבו יקבע היטל בגין עיכוב בנייה בקרקעות מתוכננות. התיקון לחוק לא קודם ולא אושר. בחלק מן המקרים, לוקחת המדינה ערבויות מן הקבלנים הקשורות במועדי התקדמות הבנייה.	לא יושם	18.3.2012	4431	אומץ	עידוד הבנייה על קרקע מתוכננת ומשווקת.	הגדלת היצע הדיור בשווח הקצר	146
ההמלצה אומצה בהחלטה 1827 מיולי 2016 אשר קבעה לאפשר גביית ארנונה כפולה על דירות ריקות (ע"י הארכה בחמש שנים של הוראת השעה המאפשרת לרשויות לגבות ארנונה כפולה על דירות ריקות), וזאת במטרה להמשיך ולהילחם בתופעת הדירות הריקות ולהגדיל את היצע הדירות למגורים. עם זאת, נכון ליולי 2018, הופסק יישום ההחלטה והוראת השעה שפקעה עדיין לא הוראה. המשמעות הינה כי נכון להיום לא קיימת סמכות לגבות ארנונה מוגדלת על דירות ריקות (וככל הנראה לא ניתן יהיה גם לגבות את המס המוגדל רטרואקטיבית – כך שלא ניתן יהיה לגבות כלל על כל שנת 2017).	יושם חלקית	18.3.2012	4430	אומץ	עידוד האכלוס של דירות ריקות.	הגדלת היצע הדיור בשווח הקצר	147
בשנת 2012 תוקנה פקודת העיריות (תיקון 131) כך שהוגבלה תקופת הפטור וההנחה מארנונה לנכסים שאינם בשימוש. עם זאת, התיקון אינו מיישם את המלצות הוועדה (וקובע תקופות ארוכות משלוש שנים). בנוסף ע"פ דו"ח מבקר המדינה משנת 2016, גם תיקון זה אינו מיושם בעיריות ואינו מוחל במועצות האזוריות.	לא יושם	2012	תיקון מספר 131 לפקודת העיריות	לא אומץ	עידוד שיקום דירות שאינן ראויות לשימוש באמצעות תיקון פקודת העיריות וצמצום תקופת הזכאות לפטור מארנונה הניתן כיום לנכס שאינו ראוי לשימוש באופן שיתגבר את הכדאיות לשקמו. מומלץ לתת תקופת הפטור ל-9 חודשים, ובמקרים חריגים תהיה הרשות המקומית רשאית להאריכו ב-6 חודשים נוספים. לאחר מכן תוטל על הנכס ארנונה בשיעור כפול.	הגדלת היצע הדיור בשווח הקצר	148
ההמלצה אומצה באופן חלקי בתיקון 117 לחוק התכנון והבניה, אשר אושר באוגוסט 2017 וקבע הוראת שעה המקלה על פיצול דירות בהינתן תנאים מסוימים (דירות צמודות קרקע ובהגבלות שטח מפורשות). לא נקבעה הקלה בפיצול דירות בבניינים.	יושם חלקית		תיקון 117 לחוק התכנון והבניה, אוגוסט 2017	אומץ חלקית	הקלה בפיצול דירות.	הגדלת היצע הדיור בשווח הקצר	149
הממשלה אימצה ויישמה שורה של צעדים להגדלת שוק השכירות, ביניהם הקמת חברת דירה להשכיר ויצירת הסדרים להרחבת השוק להשכרה ארוכת טווח וכן קביעה בחוק כי בתכנית מועדפת לדיור יוקצו 30% מהדירות להשכרה לטווח ארוך (15% מתוכן להשכרה לטווח ארוך במחיר מופחת).	יושם		סעי' 4(ב)(1) לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), תשע"ד-2014	אומץ	יצירת שוק שכירות מגוון בדגש על שכירות ארוכת טווח.	דיור בר השגה	150

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 2196 מנובמבר 2014 לפיתוח שוק מוסדי להשכרה ארוכת טווח, וכן בהחלטה 2144 מדצבר 2016 להטבות מס לעניין עידוד בניית השכרה למגורים. בהמשך לכך, קידמה הממשלה מתן הטבות לגופים מוסדיים להשקעה בהשכרה בטווח ארוך ואף אישרה עקרונית לקדם שיוטת חוק בנושא (תיקון לחוק לעידוד השקעות הון). עם זאת, נכון ליולי 2018, שיוטת החוק טרם אושרה בקריאה שניה ושלישית.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	13.11.2014 8.12.2016	2196 2144	אומץ	עידוד גופים מוסדיים להקמת בנייני השכרה לטווח ארוך.	דיוור בר השגה	151
חוק ותקנות התכנון והבניה הגדירו, בשנת 2013, את שטחה של "דירה קטנה" וקבעו בהמשך הקלות לאישור בניית תוספת דירות למגורים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם		תקנות התכנון והבניה (הגדרת תכנית למגורים ודירה קטנה), התשע"ג-2013, תיקון מספר 108 לחוק התכנון והבניה.	אומץ	הגדלת היצע הדירות הקטנות.	דיוור בר השגה	152
תכנית "מחיר למשתכן" עוגנה בשורה של החלטות ממשלה ומופעלת באופן שוטף ע"י משרד האוצר. עד יולי 2018 הוגרלו במסגרת התכנית אלפי יחידות דיוור ברחבי הארץ.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	14.7.13 9.7.15 1.2.18 22.3.18 24.5.18	547 203 3500 3706 3834	אומץ	הגדלת היצע הדירות המשווקות במכרזי "מחיר למשתכן".	פרוייקטים מיוחדים על קרקע מדינה	153
הממשלה אימצה ויישמה שורה של צעדים להגדלת שוק השכירות, ביניהם הקמת חברת דירה להשכיר ויצירת הסדרים להרחבת השוק להשכרה ארוכת טווח וכן קביעה בחוק כי בתכנית מועדפת לדיוור יוקצו 30% מהדירות להשכרה לטווח ארוך (15% מתוכן להשכרה לטווח ארוך במחיר מופחת).	<input checked="" type="checkbox"/> יושם		סעי' 4(ב)(1) לחוק לקידום הבניה במתחמים מועדפים לדיוור (הוראת שעה), תשע"ד-2014 החלטות ממשלה 1600,2155, 2189 משנת 2014	אומץ	שיווק דירות להשכרה במחיר מוזל ומפוקח.	פרוייקטים מיוחדים על קרקע מדינה	154
תוכנית החומש למגור הערבי אליה כיוון דו"ח טרכטנברג יושמה באופן חלקי ביותר אך בדצמבר 2015 התקבלה החלטת ממשלה 922 – "פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020". ההחלטה כוללת פרק מפורט בנושא דיוור ונמצאת בתהליכי ביצוע.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	18.3.2012 30.12.2015	4432 922	אומץ	הרחבה הדרגתית של מרכיבי הדיוור בתכנית החומש לפיתוח כלכלי בכלל בטיפול יישובי מגזרי המיעוטים.	טיפול באוכלוסיות מיוחדות	155
ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 5233 מנובמבר 2012 להקמת יישוב דרוזי חדש בגליל. ובהחלטה 1825 מאוגוסט 2016 להקמת יישוב חדש לאוכלוסייה הבדואית בוואדי אל נעם. בוצעו מספר מהלכים להקמת יישובי מיעוטים, לרבות החלטות ממשלה להקמת יישובים בדואים ודרוזים ופעילות להקמת יישובים חדשים לאוכלוסייה הערבית, אך המהלכים המשמעותיים טרם הושלמו. תמ"א 44 "פיתוח עירוני חדש בצפון הארץ לאוכלוסיה הלא יהודית" טרם אושרה ויישובים נוספים נמצאים בתהליכי קידום שונים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	11.8.16 18.11.12	1825 5233	אומץ חלקית	הקמת יישובים חדשים לאוכלוסיית המיעוטים.	טיפול באוכלוסיות מיוחדות	156

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוט ההמלצה	תחום	
החלטת ממשלה 2365 מדצמבר 2014 לפעילות הממשלה לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים בשנת 2015, הקימה את צוות "120 הימים" לגיבוש פתרונות במצוקות הדיור ביישובי המיעוטים. בין המלצות הצוות נכללה גם המלצה להקמת ועדת גבולות ייעודית למגזר המיעוטים. המלצות הצוות אומצו עקרונית אך ההמלצה לוועדת הגבולות לא עוגנה מפורשות ולא יושמה. במשרד הפנים פועלות כיום שורה של ועדות גבולות אזוריות.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	21.12.2014	2365	אומץ חלקית	הרחבת שטחי שיפוט ביישובי המיעוטים.	טיפול באוכלוסיות מיוחדות	157
ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 1317 ממרץ 2016 – "קידום הקמתם של מעונות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה במדינת ישראל". בהמשך להחלטה, פרסמה חברת "דירה להשכיר", בדצמבר 2016, קול קורא להגשת בקשות לקבלת סיוע בהקמת מעונות סטודנטים. טרם הושלמה בניית המעונות.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם חלקית	24.3.2016	1317	אומץ	הגדלת היצע המעונות לסטודנטים.	טיפול באוכלוסיות מיוחדות	158
המלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4433 ממרץ 2012 – "הגדלת הסיוע הממשלתי בתחום הדיור ושמירת מלאי פתרונות דיור ציבורי לזכאים". ההחלטה קבעה להקצות 40 מלש"ח להגדלת הסיוע בשכ"ד לקשישים וכן להוסיף עד 250 יח"ד לאוכלוסיה זו. בהמשך להחלטה זו הוקצו תקציבים לסוגיה זו וכן נחתם פרויקט משותף (בסוף שנת 2017) בין משרד הבינוי והשיכון והסוכנות היהודית להקמת 2,650 יחידות דיור מוגן ברחבי הארץ על קרקע של הסוכנות.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	18.3.2012	4433	אומץ	הרחבת היצע הדיור המוגן לקשישים מקבלי הבטחת הכנסה.	טיפול באוכלוסיות מיוחדות	159
המלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4433 ממרץ 2012 – "הגדלת הסיוע הממשלתי בתחום הדיור ושמירת מלאי פתרונות דיור ציבורי לזכאים". בעקבות ההחלטה עלה בשנים האחרונות שכר הדירה לזכאים במאות שקלים למשפחה (בדגש על משפחות מרובות ילדים). כמו כן, ע"פ נתוני הממשלה, גדל גם תקציב הממשלתי לסיוע. לטענת משרד השיכון, אחת מן הסיבות היא הגמשה באישור הזכאים.	<input checked="" type="checkbox"/> יושם	18.3.2012	4433	אומץ	הגדלת היקף הסיוע בשכ"ד לזכאים.	טיפול באוכלוסיות מיוחדות	160
ההמלצה אומצה בהחלטת ממשלה 4433 ממרץ 2012 – "הגדלת הסיוע הממשלתי בתחום הדיור ושמירת מלאי פתרונות דיור ציבורי לזכאים". אך משנת 2011 ועד היום ניכרה ירידה משמעותית במלאי הדירות בדיור הציבורי. חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה), המאפשר מכירת דירות לזכאים, הוארך עד לשנת 2023. לצד זאת יצוין כי משרד הבינוי והשיכון משקיע תקציבים גם ברכש דירות חדשות והצהיר בשנת 2018 על כוונתו להגדיל משמעותית את מלאי הדירות.	<input type="checkbox"/> לא יושם	18.3.2012	4433	אומץ	שמירה על מלאי הדיור הציבורי הקיים.	טיפול באוכלוסיות מיוחדות	161

התפיסה המאקרו-כלכלית והמדיניות הפיסקאלית

תמונת מצב יולי 2018	סטטוס יישום	התקבל בתאריך	אופן האימוץ	סטטוס אימוץ	פירוש ההמלצה	תחום	
המלצה זו לא אומצה על ידי הממשלה. בשנים 2011-2013 חלה עלייה בשיעור ההוצאה האזרחית מהתמ"ג, בשנים 2014-2016 נרשמה ירידה בשיעור ההוצאה האזרחית ובשנת 2017 חלה עלייה משמעותית. בסה"כ שיעור ההוצאה האזרחית מהתמ"ג עלה מ-30.9% מהתוצר (ממוצע 2008-2012) ל-32.5% מהתוצר בשנת 2017. עם זאת, משקל ההוצאה האזרחית בתוצר בישראל נותר כמעט הנמוך ביותר בקרב מדינות ה-OECD.	 יושם חלקית			לא אומץ	הממשלה תדבוק בכללים הפיסקאליים וברד בברד תפעל להגדלת חלקה של ההוצאה האזרחית בתקציב ותחתור להגדלת משקלה בתוצר.	המדיניות הפיסקאלית	162
המלצה זו לא אומצה על ידי הממשלה. מתווה ברודט בוטל באופן רשמי באוקטובר 2013, בעקבות כך הוקמה "הועדה לבחינת תקציב הביטחון" (ועדת לוקר), אשר הגישה את המלצותיה ביוני 2015. הוועדה המליצה כי תקציב הביטחון של מערכת הביטחון ב-2016 יהיה 59 מיליארד שקל ובשנים 2017-2020 תקציב מערכת הביטחון יהיה תקציב 2016 פלוס הצמדה למדד המחירים לצרכן.	 לא יושם			לא אומץ	הגבלת הגידול של ההוצאה הביטחונית ל-1.3% לשנה (בהתאם למתווה ברודט).	המדיניות הפיסקאלית	163
המלצה זו לא אומצה רשמית אך מהווה חלק ממדיניות הממשלה מזה עשורים. יחס החוב-תוצר הממשלתי נמצא בירידה משנת 2009. בשנת 2012 עמד יחס זה על 67.2% ונכון ל-2017 הוא עומד על 59.2%. גם יחס החוב-תוצר הציבורי שעמד בשנת 2012 על 68.5% ונכון לשנת 2017 עומד על 60.9%. כמו כן, הוצאות הריבית ביחס לתוצר ירדו מ-3.9% בשנת 2012 ל-2.9% בשנת 2017.	 יושם			לא אומץ	הקטנת הוצאות הריבית באמצעות הפחתת משקל החוב הציבורי בתוצר.	המדיניות הפיסקאלית	164
המלצה זו לא אומצה באופן רשמי אך מדיניות המס נבחנת כל העת, בעיקר עם גיבוש תקציב מדינה חדש.	 יושם			לא אומץ	ככל שהמשק הישראלי יעלה על מתווה מחודש של צמיחה מואצת, ראוי יהיה לבחון מחדש מדיניות של הפחתת מסים תוך שימת לב גם להשפעותיה על חלוקת ההכנסות (כמפורט בפרק המסים).	המדיניות הפיסקאלית	165

