



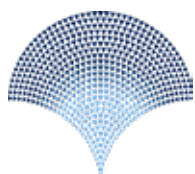
דו"ח מעקב

תכנית "עיר ללא אלימות"

על בסיס החלטות ממשלה 3756, 3757, 3758

מיום 26.04.18

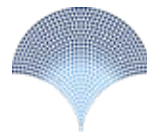
דצמבר 2019



CECI

Citizens' Empowerment Center in Israel
A Government that works. For us.

המרכז להעצמת האזרח
ממשל שטוב. בשבילנו.



אודות המרכז להעצמת האזרח **CECI**

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

דו"ח מעקב

תכנית "עיר ללא אלימות"

על בסיס החלטות ממשלה 3756, 3757, 3758

מיום 26.04.18

דצמבר 2019

הדוח נכתב על ידי בת־אל פרחומובסקי, דניאל פרי ועדי שחר, בהנחיית אוריה גפן קליין
ומיכל שטרנברג מצוות ממשל במרכז להעצמת האזרח

תוכן העניינים

5	קצרצר מנהלות
6	טבלה מסכמת
7	רקע
7	פרויקט "עיר ללא אלימות"
8	פירוט ההחלטות וסטטוס יישומן
8	1. החלטה 3756 – הרחבת תכנית "קהילה מאמצת נוער" ברשויות מקומיות ביהודה ושומרון
8	2. החלטה 3757 – הרחבת מערכים טכנולוגיים למניעת אלימות ברשויות מקומיות
9	3. החלטה 3758 – תכנית למניעת אלימות בחופי הים ובסביבתם
11	סיכום ומסקנות

קצרצר מנהלות

במסגרת תכנית "עיר ללא אלימות" המתמודדת עם מצבי אלימות, עבריינות, פשיעה והתנהגות אנשי חברתית במרחב עירוני והציבורי בישראל, והמופעלת על ידי המשרד לביטחון פנים, אושרו בממשלה שלוש ההחלטות שלהלן, בשנים 2018-2019.

החלטה 3756 עסקה בהרחבת תכנית "קהילה מאמצת נוער" ביהודה ושומרון במסגרת חיבור נוער נושר אל מסגרת חינוכית מקומית. ההחלטה יושמה – התקציב הקבוע בהחלטה הוקצה והתוכניות הורחבו במהלך 2018 כנדרש בהחלטה.

החלטה 3757 עסקה בהרחבת מערכים טכנולוגיים (מצלמות) למניעה, איתור ותחקור של אירועי אלימות במרחב הציבורי ברשויות מקומיות. ההחלטה יושמה – הרשויות נבחרו בהתאם לקריטריונים המפורטים בהחלטה והוקצה התקציב הנדרש לפעילות מהמשרד לביטחון פנים. המערכים הטכנולוגיים הוצבו באמצעות הרשויות המקומיות אשר קיבלו את התקציב כנגד ביצוע.

החלטה 3758 עסקה גם כן בהרחבת מערכים טכנולוגיים אולם התמקדה בחופי הים וסביבתם. ההחלטה יושמה חלקית – הרשויות שנכללו בתכנית נבחרו בהתאם לקריטריונים שפורטו בהחלטה, התקציב הנדרש הועבר והמערכים הטכנולוגיים הורחבו. עם זאת, טרם נקבעו אמות מידה סופיות לצמצום החשש לפגיעה בפרטיות מהשימוש במצלמות, כפי שנדרש ע"פ ההחלטה.

מבחינת היישום עולים הממצאים המרכזיים הבאים:

מנגנון יישום בשטח: מניתוח ממצאי היישום עולה כי הפרויקט "עיר ללא אלימות", הנשען על עבודת הרשויות המקומיות הינו מנגנון יישום אשר מאפשר העברת תקציבים (על פי קריטריונים) וחלחול מדיניות ממשלתית לרשויות השונות תוך כדי יצירת שיתופי פעולה מקומיים לביצוע המשימות. ריבוי החלטות הממשלה העוסקות בהעברת תקציבים באמצעות "עיר ללא אלימות" ויישומן מעיד על כך שהממשלה רואה בתכנית זו מנגנון יישום אפקטיבי.

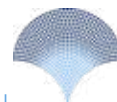


חוסר תאום בין משרדי: טרם אושר הנוסח הסופי של אמות המידה שנדרשו בהתאם לנוסח החלטה 3758. למרות שהתקיימו מספר ישיבות בנושא ואף הצליחו להגיע להסכמות מסוימות בין הגורמים השותפים (המשרד לביטחון פנים ומשרד המשפטים).




רשויות מקומיות: החלטה 3757 העוסקת בהרחבת מערכים טכנולוגיים (מצלמות) למניעה, איתור ותחקור של אירועי אלימות, מגדירה קריטריונים על פיהם רשויות מתוקצבות להקמת מערכים רואים אך ביצוע ההקמה תלוי בהן. מתשובת המשרד לשאלת היישום עולה כי ישנה רשימה ארוכה של רשויות שעמדו בקריטריונים אך לא הוקמו בהן בפועל מערכים וזאת בגלל הרשויות עצמן.





טבלה מסכמת

החלטה	מס'	מה הוחלט?	מה קורה עם זה?	סטטוס
3756	1	המשך הפעלת תכנית "קהילה מאמצת נוער" ברשויות המקומיות ביו"ש	מודל "קהילה מאמצת נוער" הופעל בשנת 2018 במועצות: הר חברון, קרית ארבע, קדומים, שומרון, בית אל, גוש עציון ומועצה מקומית אלקנה.	 יושם
	2	הקצאת 1.5 מלש"ח באופן חד פעמי לרשויות, בנוסף לתקציב שמועבר עבור תכנית "עיר ללא אלימות" או תכנית "מציל"ה" שפועלת בתחומן	לפי המשרד לביטחון פנים, בשנת 2018 הקצה המשרד כ-1.5 מיליון ₪ לטובת יישום ההחלטה במועצות האזוריות המפורטות בה.	 יושם
3757	א	אישור תכנית להרחבת מערכים טכנולוגיים לאיתור, מניעה ותחקור אירועי אלימות במרחב הציבורי	לפי דיווח המשרד לביטחון פנים, 80 רשויות מקומיות עמדו בקריטריונים להרחבת המערכים הטכנולוגיים וקיבלו הרשאה, כאשר 65 מתוכן אכן ניצלו את ההרשאה והניחו את העזרים.	 יושם
	ב	הקצאת 11 מלש"ח מתקציב המשרד לביטחון פנים בשנת 2018, באופן חד פעמי, ליישום התכנית ברשויות המקומיות הרלוונטיות	לטובת יישום ההחלטה הקצה המשרד לביטחון פנים ב-2018 כ-11 מיליון ₪ כנדרש.	 יושם
3758	1	הרחבת המערכים הטכנולוגיים בחופי הרחצה ובסביבתם, ברשויות הרלוונטיות וגיבוש אמות מידה בנוגע להצבת המצלמות במרחב הציבורי, הפעלתן והשימוש בצילומים שיתקבלו, בהסכמת משרד המשפטים בתוך 45 ימים ממועד ההחלטה	במסגרת התכנית למניעת אלימות בחופי הים ובסביבתם הורחבו המערכים הטכנולוגיים בחופי הרחצה ב-11 רשויות מקומיות וערים. מהמשרד נמסר כי עיקרי אמות המידה אושרו לאחר שהתקיימו מספר ישיבות בנושא עם משרד המשפטים, משטרת ישראל ומשרד הפנים. אולם נכון ליוני 2019, נוסח אמות מידה סופי טרם אושר.	 יושם חלקית
	2	הקצאת 5 מלש"ח מתקציב המשרד לביטחון פנים ליישום התכנית	המשרד לביטחון פנים הקצה כנדרש 5 מיליון ₪ מתקציבו בשנת 2018.	 יושם

רקע

פרויקט "עיר ללא אלימות"

"עיר ללא אלימות" הינה תכנית ארצית לאומית אשר מתמודדת עם מצבי אלימות, עבריינות, פשיעה והתנהגות אנטי חברתית במרחב העירוני והציבורי בישראל. תופעות האלימות איתן מתמודדת התכנית כוללות: אלימות במשפחה, אלימות בכבישים, אלימות בקרב מתבגרים, אלימות בבתי ספר, אלימות נגד קשישים ואלימות עבריינית. היעדים המרכזיים של התכנית הם – צמצום הדרגתי ומשמעותי של תופעות האלימות ביישובים, הגברת תחושת הביטחון האישי והמוגנות של התושבים, ייסוד תשתית עירונית ופיתוח מודל לטיפול ולמניעה של בעיות אלימות, וארגון תיאום ואינטגרציה בין כלל הפעולות והגורמים הפועלים ביישוב. ככלל, התכנית שואפת לשנות את האקלים החברתי בערים וליצור נורמות בלתי אלימות בחברה, בעזרת מערך מתואם ברשויות המקומיות.¹

התכנית פועלת מתוך עקרון יסודי האומר כי מניעת אלימות צריכה להיעשות מן ההנחה שזוהי תופעה מורכבת ורב ממדי, הדורשת התערבות במספר רמות, הכוללות מניעה, חינוך, הסברה, הגנה, אכיפה וטיפול.²

מודל התכנית "עיר ללא אלימות" פותח על ידי ד"ר אורלי אינס קניג ונוסה לראשונה בשנת 2004 בעיר אילת. בשנת 2006, אומצה התכנית כמודל ארצי ולאומי למאבק באלימות בתחומי הרשויות המקומיות והורחבה מאז לערים נוספות. נכון להיום פועלת התכנית ב-151 יישובים ורשויות מקומיות.³

הגורמים האחראיים על התכנית הם ועדת השרים למאבק באלימות בראשות השר לביטחון הפנים, בליווי ועדת היגוי בין משרדית ששותפים בה נציגים מתוך משרד רה"מ, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד הבריאות משרד הקליטה, הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובאלכוהול, הרשות הלאומית לבריאות בדרכים והחברה למתנ"סים. התכנית מופעלת באמצעות מטה מקצועי אשר כפוף ארגונית למשרד לביטחון הפנים וממומנת בשיתוף "הקרן לידידות". בנוסף לכך, החל משנת 2010, מלווה התכנית במחקרי הערכה מטעם המרכז לטכנולוגיה חינוכית - מט"ח.⁴

דו"ח זה עוסק במעקב אחר יישומן של שלוש החלטות ממשלה שהתקבלו באפריל 2018 וכולן עוסקות בהרחבה ובהעמקה של תכנית "עיר ללא אלימות".

פירוט ההחלטות וסטטוס יישומן

1. החלטה 3756 – הרחבת תכנית "קהילה מאמצת נוער" ברשויות מקומיות ביהודה ושומרון

בשנת 2015 הופעלה תכנית "פיילוט" למניעת אלימות בקרב בני נוער לפי המודל "קהילה מאמצת נוער", שהופנתה לנוער בסיכון שמתגורר ברשויות המקומיות ביהודה ושומרון. בני נוער אלה מגיעים רובם לשטחי הרשויות המקומיות ממניעים אידאולוגים לאחר שנשרו ממסגרות יום, ומאופיינים בפעולות מסוכנות עבור עצמם ועבור הקהילה. מטרת התכנית היא לקרב את אותם בני נוער אל הקהילה המקומית ולסייע במיתון ההתנהגויות המסוכנות האמורות, וזאת לנוכח העובדה כי לא היה באפשרות כוח האדם הקיים ברשויות לתת מענה למצב.⁵

בשנת 2016, במסגרת החלטת הממשלה 1561, נקבע מתן סיוע מיוחד לאזור יו"ש ובו הורחבה התכנית שלעיל. לאחר מיפוי שיערו הגורמים במשרד לביטחון פנים הוחלט, לנוכח הצורך בשטח, להרחיב את התכנית לרשויות נוספות. במסגרת חוות הדעת המשפטית שהוצגה בוועדה בה התקבלה החלטה 3756, הוצגו ממצאים ומחקרים שביצע מטה התכנית "עיר ללא אלימות" לפיהם התכנית אפקטיבית ותורמת לצמצום התנהגויות מסוכנות בקרב הנערים והנערות, ועל כן יש להרחיבה.⁶ החלטת הממשלה הנ"ל ביקשה להמשיך את הפעילות ואף להרחיבה לרשויות נוספות ביהודה ושומרון באמצעות העברת תקציב חד פעמי בגובה של 1.5 מיליון ₪ אל הרשויות, ללא התנייתו בהשתתפות תקציבית מצידן.⁷

סטטוס: יושם

בשנת 2018 הקצה המשרד לביטחון פנים כ-1.5 מיליון ₪ לטובת יישום ההחלטה במועצות האזוריות המפורשות בה. מודל "קהילה מאמצת נוער" אליו יועד התקציב יושם במהלך 2018 במועצה אזורית הר חברון, מועצה מקומית קרית ארבע, מועצה מקומית קדומים, מועצה אזורית שומרון, מועצה מקומית בית אל, מועצה אזורית גוש עציון ומועצה מקומית אלקנה.⁸ בתום שנת הפעילות התקצוב הופסק. לדברי המשרד לביטחון פנים, הם הגיעו להבנה כי התקציב הראשוני נתן תשתית מספקת וכי בכוחותיהן של הרשויות להמשיך להפעיל את התכנית ללא סיוע תקציבי נוסף.⁹

2. החלטה 3757 – הרחבת מערכים טכנולוגיים למניעת אלימות ברשויות מקומיות

ההחלטה קבעה כי יש להרחיב את המערכים הטכנולוגיים למניעה, איתור ותחקור של אירועי אלימות במרחב הציבורי ברשויות המקומיות. המערכים הטכנולוגיים בהם עוסקת ההחלטה הינם מצלמות אבטחה נוספות ושדרוג "מוקדים רואים" קיימים. לצורך זה נדרש המשרד לביטחון פנים להקצות תקציב העומד על כ-11 מיליון ₪ באופן חד פעמי בשנת 2018.

הגורמים המקצועיים במשרד לביטחון פנים סבורים כי השימוש במצלמות במרחב הציבורי והפעלת "המוקדים הרואים" מהווים אמצעים אפקטיביים בהתמודדות הרשויות המקומיות עם אירועי אלימות וונדליזם במרחב הציבורי בתחומן, ועל כן יש מקום להרחיבם.¹⁰

"מוקד רואה"

ייעוד "המוקד הרואה" הוא להוות מרכז שליטה ובקרה באמצעות מערכת של מצלמות וחיישנים לאיתור, מניעה, שיפול ותחקור אירועי אלימות ופשיעה במרחב הציבורי ברשות המקומית. מטרת מצלמות המוקד הינה הגברת תחושת הביטחון של תושבי העיר, צמצום אירועי אלימות ופגיעה בסדר הציבורי וצמצום נזקי וונדליזם. המצלמות לוקחות חלק בתפיסת הביטחון העירונית, מתעדות אירועים באופן שיטתי והמוקד שלהן מפעיל חמ"ל מבצעים המאויש 24 שעות ביממה, אשר באמצעותו מאותרים אירועי סמים, גניבה, אלימות וכו'.¹¹

ה"מוקד רואה" מאפשר ליישובים לעשות שימוש מושכל באמצעים טכנולוגיים בכדי להבטיח, ביעילות מרבית, את שלומם של התושבים הפוקדים את המרחבים הציבוריים, כמו גם את שלמותה של הסביבה הפיזית, החשופה לאיומים. הקמת מערך מצלמות נעשית לרוב בהתאם ל"מצפן" של המשרד לביטחון הפנים, בנקודות ובאזורים אשר הוגדרו "אזורים חמים" או "נקודות חמות" ומהווים בראיית ההיסטוריה הגזרתית של הרשות מוקדי אלימות פוטנציאליים או קיימים. המוקד הרואה הוא אחד האמצעים להגברת האפקטיביות של גורמי האכיפה וככזה הוא תומך במאמצי האכיפה האופרטיביים ואינו בא במקומם.¹²

סטטוס: יושם

כאמור, ההחלטה קבעה כי המערכים הטכנולוגיים יורחבו ברשויות המקומיות העומדות בתבחינים אשר פורטו בנספח 1 להחלטה. לפי דיווח המשרד לביטחון פנים,¹³ 80 רשויות מקומיות עמדו בקריטריונים אשר הופיעו בנספח ונכללו בתוכנית הרחבת המערכים הטכנולוגיים, ובפועל, ב-65¹⁴ מתוכן הורחבו המערכים הטכנולוגיים לאיתור, מניעה ותחקור מקרי אלימות במרחב הציבורי. לפי המשרד לביטחון פנים, הרשויות הרלוונטיות קיבלו הרשאת תקציב והעברת התקציב בפועל הותנתה בביצוע. הרשויות אשר עמדו בקריטריונים אך לא הורחבו בהם המערכים, למעשה לא יישמו את התוכנית למרות שקיבלו לכך הרשאה תקציבית. לטובת יישום ההחלטה הקצה המשרד לביטחון פנים ב-2018 כ-11 מיליון ₪ כנדרש.¹⁵

3. החלטה 3758 – תכנית למניעת אלימות בחופי הים ובסביבתם

במסגרת תכנית "עיר ללא אלימות" ברשויות המקומיות, מופו מספר אזורים בהם קיימת נוכחות מוגברת של מבקרים ובני נוער, בעיקר בחודשי הקיץ ובחופשות החגים, ובהם חופי הרחצה וסביבתם. חופי הרחצה מהווים מוקד משיכה, הן לתושבי הרשויות המקומיות שבתחומן הם נמצאים והן לתושבי יישובים סמוכים ומרוחקים. הגידול המשמעותי של אוכלוסייה, בדגש על בני נוער בחודשי הקיץ ובחופשות החגים מלווה לעיתים קרובות באירועי אלימות (סכינאות, קטשות, דקירות), בשתיית אלכוהול ושכרות, השלכת פסולת ועוד. אירועים אלה משפיעים בצורה ישירה על תחושת הביטחון של האוכלוסייה הנופשת בחופים אלו.¹⁶

הרשויות המקומיות ותחנות המשטרה הרלוונטיות הגדירו חלק מהחופים כ"מוקדי עניין" בתוכניות העבודה שלהן ומשקיעות משאבים ניכרים במניעה של אירועי אלימות וונדליזם בחופים.¹⁷

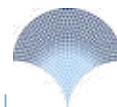
מנתוני אירועי המשטרה בחודשי הקיץ עולה כי ממוצע האירועים גבוה משמעותית בערי החוף מהממוצע הארצי. לאור האמור לעיל ולאור נתוני משטרת ישראל והרשויות המקומיות בדבר אירועי אלימות בחופי הרחצה וסביבתם, ובהתאם לעמדת הגורמים המקצועיים, במשרד לביטחון פנים ובמטה 'עיר ללא אלימות' נמצא כי יש מקום להרחיב את המערכים הטכנולוגיים בחופי הרחצה המוכרזים ובסביבתם על מנת לסייע לרשויות המקומיות ולמשטרת ישראל להתמודד בצורה יעילה יותר עם אירועי אלימות וונדליזם במרחב הציבורי בחופים.¹⁸

ההחלטה קבעה כי יש להרחיב את המערכים הטכנולוגיים בחופי הרחצה ובסביבתם, ברשויות המקומיות העומדות בתבחינים המפורטים בנספח 1 להחלטה. לשם כך, הוחלט כי המשרד לביטחון פנים יקצה עד 5 מיליון ₪ בשנים 2018-2019 ליישום התכנית ברשויות הרלוונטיות. עוד נקבע כי הרחבת המערכים תבצע בהתאם לעקרונות שנקבעו במסגרת תכנית 'עיר ללא אלימות' לעניין הצבת מצלמות במרחב הציבורי, ובהתאם לאמות מידה שיגובשו על ידי המשרד לביטחון פנים, בהסכמת משרד המשפטים, בתוך 45 ימים ממועד קבלת ההחלטה, לצמצום החשש לפגיעה בפרטיות העשויה להיגרם בצילום ותייעוד של המרחב הציבורי בחופי הרחצה ובסביבתם.

סטטוס: יושם חלקית

12. שם, עמ' 7-10.

18. שם.



במסגרת התכנית למניעת אלימות בחופי הים ובסביבתם, נכללו 11¹⁹ רשויות מקומיות וערים אשר עמדו בקריטריונים ובהן הורחבו המערכים הטכנולוגיים בחופי הרחצה. לטובת כך, המשרד לביטחון פנים הקצה כנדרש 5 מיליון ₪ מתקציבו בשנת 2018.

בעניין אמות המידה לשימוש במצלמות וצמצום החשש לפגיעה בפרטיות, אשר נדרש המשרד לביטחון פנים לגבש, מהמשרד נמסר כי עיקרי אמות המידה אושרו לאחר שהתקיימו מספר ישיבות בנושא עם משרד המשפטים, משטרת ישראל ומשרד הפנים. אולם נכון לאוקטובר 2019, נוסח אמות מידה סופי טרם אושר.²⁰

19. הרשויות שנכללו בתכנית: ג'טר א זרקא, קריית ים, עכו, חדרה, נהריה, אשקלון, ראשל"צ, בת ים, אשדוד, חיפה, נתניה.
20. מענה המשרד לביטחון פנים לבקשת חופש מידע מטעם המרכז להעצמת האזרח, שנתקבלה ב 28.10.19 (על המסמך כתוב שנכתב ב־25.6.19)

סיכום ומסקנות

במסגרת תכנית "עיר ללא אלימות" המתמודדת עם מצבי אלימות, עבריינות, פשיעה והתנהגות אנטי חברתית במרחב העירוני והציבורי בישראל, והמופעלת על ידי המשרד לביטחון פנים, אישרה הממשלה, באפריל 2018, שלוש החלטות הנוגעות להמשך הפעילות בתחום בשנים 2018-2019.

החלטה 3756 עסקה בהרחבת תכנית "קהילה מאמצת נוער" ביהודה ושומרון, במסגרת חיבור נוער נושר אל מסגרת חינוכית מקומית. ההחלטה יושמה – התקציב אושר והתוכניות הורחבו במהלך 2018 כנדרש, אך הוחלט שלא להמשיך את התקצוב במהלך 2019.

החלטה 3757 עסקה בהרחבת מערכים טכנולוגיים (מצלמות) למניעה, איתור ותחקור של אירועי אלימות במרחב הציבורי ברשויות מקומיות. ההחלטה יושמה, הרשויות נבחרו בהתאם לקריטריונים המפורטים בהחלטה והוקצה התקציב הנדרש לפעילות מהמשרד לביטחון פנים. המערכים הטכנולוגיים ברוב הרשויות הורחבו כנדרש וברשויות בהן התכנית לא יושמה היה זה בשל החלטת הרשות עצמה.

החלטה 3758 עוסקת גם כן בהרחבת מערכים טכנולוגיים אולם מתמקדת בחופי הים וסביבתם, מתוך התפשטות ההתנהגות הסיכונים של תושבים, ובעיקרם בני נוער, בתחומים אלו. ההחלטה יושמה באופן חלקי, הרשויות שנכללו בתכנית נבחרו בהתאם לקריטריונים שפורטו בהחלטה עצמה, הכסף הנדרש הועבר מתקציב המשרד והמערכים הורחבו. עם זאת, בהחלטה זו נדרש היה גם לקבוע אמות מידה להפעלת המצלמות ולצמצום הפגיעה בפרטיות, באישור משרד המשפטים – באשר לכך, טרם נקבעו אמות מידה סופיות.

מבחינת היישום עולים הממצאים הבאים:

מנגנון יישום בשטח: מניתוח ממצאי היישום עולה כי הפרויקט "עיר ללא אלימות", הנשען על עבודת הרשויות המקומיות הינו מנגנון יישום אשר מאפשר העברת תקציבים (על פי קריטריונים) וחלחול מדיניות ממשלתית לרשויות השונות תוך כדי יצירת שיתופי פעולה מקומיים לביצוע המשימות. ריבוי החלטות הממשלה העוסקות בהעברת תקציבים באמצעות "עיר ללא אלימות" ויישומן מעיד על כך שהממשלה רואה בתכנית מנגנון יישום אפקטיבי.

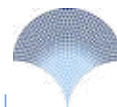


חוסר תאום בין משרדי: לפי תגובת המשרד לביטחון פנים לבקשת חופש המידע אשר הוגשה על-ידי המרכז להעצמת האזרח, טרם אושר הנוסח הסופי של אמות המידה שנדרשו בהתאם לנוסח החלטה 3758. לא פורטו הנסיבות לעיכוב, אם כי אוזכר כי התקיימו מספר ישיבות בנושא ואף הצליחו להגיע להסכמות מסוימות בין הגורמים השותפים (המשרד לביטחון פנים ומשרד המשפטים) ולמרות זאת, כאמור, אמות המידה הסופיות טרם פורסמו ולא צוין המועד הסופי להפצתן.



רשויות מקומיות: כאמור, פרויקט "עיר ללא אלימות" נשען על הביצוע של הרשויות המקומיות ונכונותן לפעול בהתאם אליו. במסגרת זו החלטה 3757 העוסקת בהרחבת מערכים טכנולוגיים (מצלמות) למניעה, איתור ותחקור של אירועי אלימות, מגדירה קריטריונים על פיהם רשויות מתוקצבות להקמת מערכים רואים אך ביצוע ההקמה תלוי בהן. מתשובת המשרד לשאלת היישום עולה כי ישנה רשימה ארוכה של רשויות שעמדו בקריטריונים אך לא הוקמו בהם מערכים רואים בגלל הרשויות עצמן.





המשך פעילות תכנית "עיר ללא אלימות"

באוגוסט 2017 אושר בכנסת חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול אשר קבע כי תוקם במשרד לביטחון פנים רשות ממשלתית אחת אחודה שתכלול בתוכה את הרשות הלאומית למלחמה בסמים ובשימוש לרעה באלכוהול שהוקמה ב-1988 (להלן – הרשות הלאומית), יחד עם אגף מצילה ותכנית "עיר ללא אלימות" שהופעלו במשרד לביטחון פנים, ותבצע את כלל הפעילויות שגופים אלה ביצעו עד הקמתה.²¹ מרבית סעיפי החוק נכנסו לתוקף בפברואר 2018 ומכוחו הוקמה הרשות החדשה במשרד לביטחון פנים – "הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול" (להלן – "הרשות").²²

החלטת ממשלה 4388 אשר התקבלה בדצמבר 2018 ועניינה **"עדכון תוכניות למניעת אלימות ולמאבק בסמים ובאלכוהול ברשויות המקומיות"** קבעה כי התוכנית למניעת אלימות ולמאבק בשימוש בסמים ובאלכוהול ברשויות מקומיות שגיבשה הרשות, תחליף, החל מינואר 2019, הן את תכנית "עיר ללא אלימות" ותכנית מציל"ה והן את התכניות אשר הופעלו על-ידי הרשות הלאומית ברשויות המקומיות. יחד עם החלטה זו עברו החלטות 4389 בעניין **"מערכי אכיפה עירוניים במודל מותאם למועצות אזוריות"** ו-4390 בעניין **"הקמת מערכים טכנולוגיים למניעת אלימות וונדליזם ברשויות המקומיות בחברה הלא-יהודית"**. החלטות אלה עוסקות בהרחבה של התכניות הקיימות וביצוע פיילוסים של תכניות חדשות תחת הרשות במהלך השנים 2019-2020 ונמצאות תחת מעקב של המרכז להעצמת האזרח.

21. דברי ההסבר להצעת חוק הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול, התשע"ז-2017.

22. אתר הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול. https://www.gov.il/he/departments/Units/anti_drug_authority

