

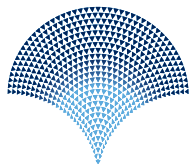


# דו"ח מעקב

תכנית לאומית למאבק בסחר בבני אדם 2019-2024  
ותיקון להחלטת ממשלה

על בסיס החלטת ממשלה 4463 מיום 13.01.2019

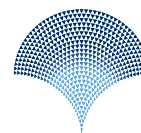
אוגוסט 2020



CECI

Citizens' Empowerment Center in Israel  
A Government that works. For us.

המרכז להעצמת האזרח  
ממשל שעובד. בשבילנו.



## אודות המרכז להעצמת האזרח CECI

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

# דו"ח מעקב

תכנית לאומית למאבק בסחר בבני אדם 2019-2024  
ותיקון להחלטת ממשלה

על בסיס החלטת ממשלה 4463 מיום 13.01.2019

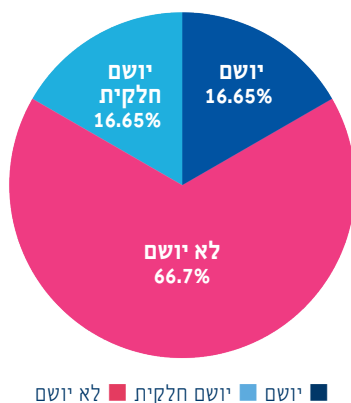
אוגוסט 2020

הדוח נכתב על ידי אריאל לוי ובהנחיית עינת קורן ומיכל ש. צדוק מצוות ממשל  
במרכז להעצמת האזרח

## תוכן העניינים

3	תקציר מנהלות
4	טבלה מסכמת
5	רקע
6	פירוט מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישומם
9	מסקנות ותובנות

## תקציר מנהלות



החלטת הממשלה 4463 מיום 13 בינואר 2019 בעניין "תכנית לאומית למאבק בסחר בבני אדם 2019-2024 ותיקון להחלטת ממשלה", נועדה לקדם ולחזק את המאבק בתופעת הסחר בבני אדם בישראל, הכולל עבירות סחר לזנות, ניצול מיני, עבודות כפייה, נטילת איברים מן הגוף, הולדת ילד ונטילתו ועוד. החלטה זו היא המשך להחלטת הממשלה 2670 מיום 2.12.2007 והיא מטילה על ועדת המנכ"לים הקבועה לנושא סחר בבני אדם (להלן ועדת המנכ"לים) ועל מתאמת המאבק בסחר בבני אדם במשרד המשפטים, לגבש תכנית יישום חדשה, אשר מותאמת לדפוסים המשתנים של תופעת הסחר בבני אדם. על פי החלטת הממשלה, על תכנית היישום להתמקד בארבעה מישורים: חיזוק והגברת האכיפה, פיתוח מענים להגנה על קורבנות וזיהויים, קידום אמצעים למניעת התופעה וקידום שיתופי פעולה חוצי מגזרים למאבק בתופעה.

ניכר כי האתגר המרכזי אשר הביא לעיכובים משמעותיים ביישום החלטת הממשלה היה פיזור הכנסת והיציאה לשלושה סבבי בחירות לאורך כשנה וחצי. בשל כך, לא התכנסה ועדת המנכ"לים, ובפועל, בשנת 2019 לא הייתה תכנית לאומית חדשה למאבק בסחר בבני אדם. מהיחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם נמסר כי התכנית נמצאת בבנייה בימים אלה ונעשה מאמץ להגישה לוועדת המנכ"לים במהלך שנת העבודה 2020.

ניתן לומר, כי מרבית סעיפי ההחלטה לא יושמו כלל. כך, לא יושמו ארבעה סעיפים מתוך שישה סעיפים בהחלטה (66.7%), סעיף אחד יושם חלקית (16.65%), וסעיף אחד יושם במלואו (16.65%).

### מניתוח סעיפי הדו"ח עולה כי אלו החסמים המרכזיים ליישום:

**חוסר תכנון תקציבי:** יישום התוכנית מסתמך על תקציב המשרדים שהוא בתחום שיפולם. מאחר שאין תכנית יישום מוכנה, אין הקצאת תקציב ייעודית לטובת תכנית היישום. יתרה מכך – אפילו אם תכנית תקציבית מוכנה – תקופת הבחירות, שנמשכה מעל לשנה הציבה אתגרים ביכולת המשרדים לבקש תקציב ממשרד האוצר לטובת יוזמות ותוכניות חדשות.



**היעדר לוח זמנים מחייב:** החלטת הממשלה אינה מגדירה לוחות זמנים ברורים בהם יש לעמוד במסגרת העבודה על יישום ההחלטה. בנוסף, היא אינה מגדירה מועד להצגת תכנית היישום לממשלה.






**פורס מזיז:** התפזרות הכנסת הובילה להיעדר יכולת של הממשלה לאשר תוכניות חדשות ואי וודאות פוליטית. הרכב וועדת המנכ"לים הממונה עשוי להשתנות בעקבות מינויים חדשים. בנוסף, ועדת המנכ"לים הממונה כלל לא קיימה ישיבות בשנת העבודה 2019.



**גורם מתכלל:** הימצאותו של גורם מתכלל בהחלטת ממשלה נחשב כגורם המסייע ליישום. עם זאת, על אף שהחלטה זו מטילה את יישומה על ועדת המנכ"לים הקבועה לנושא סחר בבני אדם ועל מתאמת המאבק בסחר בבני אדם, מרבית סעיפיה לא יושמו.



## טבלה מסכמת

סטטוס	מה קורה עם זה?	מה הוחלט	סעיף
 לא יושם	<p>העבודה על גיבוש תכנית היישום הכוללת את ההנחיות המפורטות החלה. העבודה נעשית בצוותים, כאשר כל אחד מהם עוסק בחלק אחר של תכנית היישום: מניעה, אכיפה והגנה על קורבנות.</p> <p>הצוותים הוקמו בשנת 2019 ועבודתם טרם הסתיימה.</p>	<p>גיבוש תכנית יישום על בסיס התכנית הרב-שנתית למאבק בתופעת הסחר בבני אדם והעבדות המודרנית.</p> <p>תכנית היישום תכלול מנגנון של בקרה ודיווח של משרדי הממשלה לוועדת המנכ"לים.</p> <p>תכנית היישום תתייחס לכל סוגי הסחר בבני אדם – סחר לזנות, לעבדות ולעבודת כפייה; סחר לנשילת איברים מן הגוף; סחר למטרת הולדת ילד ונשילתו; סחר לביצוע עבירת מין ועוד. בכל אחד מהמישורים תהיה התמקדות בהגנה על קטינים ועל נפגעי העבירה.</p>	<b>א.1</b>
	<p>תהליך גיבוש תוכנית היישום טרם הסתיים ולכן היא לא הוצגה לממשלה. יש לציין כי בשל היציאה לשלושה שבבי בחירות, גם במצב שבו הייתה תכנית יישום מוכנה, לא ניתן היה לאשרה על ידי ממשלת המעבר. התכנית צפויה להיות מוגשת לאישור וועדת המנכ"לים במהלך שנת 2020.</p>	<p>התוכנית טובא לאישור הממשלה לאחר גיבושה וטרם יישומה.</p>	
 לא יושם	<p>הוקם צוות לגיבוש המלצות אופרטיביות בתחום האכיפה, אך הצוות לא סיים את עבודתו.</p>	<p>תכנית היישום צריכה לכלול התייחסות לחיזוק והגברת האכיפה.</p>	<b>1.1.1</b>
 לא יושם	<p>הוקם צוות לגיבוש המלצות אופרטיביות בתחום ההגנה על קורבנות, אך הצוות לא סיים את עבודתו.</p>	<p>תכנית היישום צריכה לכלול פיתוח מענים להגנה על קורבנות וזיהויים.</p>	<b>2.1.1</b>
 לא יושם	<p>הוקמו שני צוותים לגיבוש המלצות אופרטיביות בתחום המניעה, אך הצוותים לא סיימו את עבודתם.</p>	<p>תכנית היישום צריכה לכלול אמצעים חדשים למניעת התופעה.</p>	<b>3.1.1</b>
 יושם חלקית	<p>הרכב הצוותים השונים מאמץ את עקרון שיתוף הפעולה עליו מנחה הממשלה. יחד עם זאת, ניסוח התכנית טרם הסתיים.</p>	<p>קווים מנחים לתכנית היישום – שיתוף פעולה: קידום שיתופי פעולה עם המגזר העסקי, לרבות מגזר התיירות ועם השלטון המקומי, אנשי דת, אנשי אקדמיה וגופים רלוונטיים נוספים; המשך שיתוף פעולה עם ארגוני החברה האזרחית הרלוונטיים.</p>	<b>4.1.1</b>
 יושם	<p>על פי מקורות המידע הזמינים לציבור באתר משרד המשפטים ובאתר הכנסת, נראה כי הטקס אכן מתקיים בכל 3 שנים. הטקס האחרון התקיים בשנת 2018 ולכן הטקס הבא צפוי להתקיים בשנת 2021.</p>	<p>תיקון החלטת הממשלה מס' 4295 (סט/142) מיום 03.12.2008, כך שתקבע כי הטקס ממלכתי לציון המאבק בסחר בבני אדם יתקיים פעם בשלוש שנים.</p>	<b>2</b>

## רקע

תופעת העבדות אינה תופעה חדשה בהיסטוריה האנושית. אולם, בניגוד לימים עברו בהם היה מדובר במצב חוקי ולגיטימי, בעידן המודרני היא הוצאה מחוץ לחוק בכל מדינות העולם. האנושות מכירה בכך שאדם אינו יכול להיות בעליו של אדם אחר, וכי בני אדם הם אינם רכוש. אף על פי כן, בעשורים האחרונים התפתחה תופעה גלובלית חדשה של עבדות, המכונה סחר בבני אדם או עבדות מודרנית. העבדות המודרנית מאופיינת בכך שאין במסגרתה חוקים המתירים בעלות חוקית של אדם על אדם אחר. אולם, עדיין מתקיים מצב של ניצול בני אדם, שימוש בבני אדם ככלים והתייחסות אליהם כאל חפצים העוברים מיד ליד.<sup>1</sup>

סחר בבני אדם מתבטא לרוב בייבוא של בני אדם ממדינות בעלות מצב כלכלי קשה למדינות מבוססות כדי לנצל אותם ולהפיק מהם רווחים. מטרות הניצול שונות ומגוונות והן כוללות זנות, ניצול מיני, עבודות כפייה, נשילת איברים מן הגוף, הולדת ילד ונשילתו ועוד. על אף שתופעת הסחר בבני אדם היא תופעה בינלאומית ולרוב מתקיימת בין מדינות, הסחר יכול להתקיים גם בתוך גבולות המדינה.<sup>2</sup>

היקף התופעה בעולם בכלל ובישראל בפרט אינו ברור וקשה למדידה. זאת מאחר שהתחום כולו אינו חוקי והסחר מתבצע תוך הסתרת הפעילות, השתקת הקורבנות, נשייתם לא להתלונן ועוד. יחד עם זאת, עפ"י דו"ח הצוות הבין משרדי לבחינת פעולות בהתאם לשינויים אפשריים בדפוסי הסחר בבני אדם למטרות זנות ועבירות נלוות (03.01.2011), בשנות ה־2000 חלה ירידה משמעותית במספר מקרי הסחר בנשים לזנות בישראל.<sup>3</sup>

האחריות על המאבק בסחר בבני אדם בישראל מוטלת על ועדת המנכ"לים הקבועה לנושא סחר בבני אדם (להלן, ועדת המנכ"לים), אשר הוקמה בהחלטת ממשלה מספר 63 מיום 21.05.2006.<sup>4</sup> החלטה זו, מעניקה לוועדת המנכ"לים את האחריות על תיאום המאבק בסחר בבני אדם בכלל המישורים: אכיפה, מניעה והגנה. בנוסף, ההחלטה מגדירה את תפקיד המתאמת הבין־משרדית לסחר בבני אדם (להלן, המתאמת), כמובילה ומרכזת את עבודת הצוות הבין־משרדי למאבק בסחר בבני אדם והמתאמת בין גורמי הממשלה באופן פנימי ובינם לבין גורמים מחוץ לממשלה (להלן, הצוות הבין־משרדי).<sup>5</sup>

ב־13 בינואר 2019, קיבלה ממשלת ישראל את החלטה 4463, שעניינה "תוכנית לאומית למאבק בסחר בבני אדם 2019-2024 ותיקון להחלטת ממשלה". ההחלטה, מטילה על ועדת המנכ"לים את האחריות לגבש תוכנית יישום לתוכנית הרב שנתית למאבק בתופעת הסחר בבני אדם והעבדות המודרנית ומגדירה קווים מנחים לבנייתה וניסוחה של התוכנית. דו"ח מעקב זה, עוקב אחר יישום סעיפי החלטת הממשלה ומתבסס על מקורות מידע פתוחים לציבור ופנייה רשמית ליחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם.

1. אתר תיאום המאבק בסחר בבני אדם – 14.6.2020

2. ש.ס.

3. מתוך דו"ח הצוות הבין־משרדי לבחינת פעולות בהתאם לשינויים אפשריים בדפוסי הסחר בבני אדם למטרות זנות ועבירות נלוות (03.01.2011) – 14.6.2020

4. לפירוט הרכב הוועדה: אתר תיאום המאבק בסחר בבני אדם – ועדת המנכ"לים הקבועה – 14.6.2020

5. לעיון בהחלטת הממשלה 63 – הקמת ועדת מנכ"לים קבועה ומינוי מתאם בתחום המאבק בסחר בבני־אדם – 14.6.2020

## פירוש מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישומם

### 1. גיבוש תכנית יישום על בסיס התוכנית הרב־שנתית למאבק בתופעת הסחר בבני אדם והעבדות המודרנית

#### א. בסעיף זה מגדירה הממשלה מרכיבים מחייבים, שיש לתת עליהם את הדעת, במסגרת גיבוש תכנית היישום:

- קיום מנגנון בקרה ודיווח של משרדי הממשלה לוועדת המנכ"לים.
- התייחסות לכלל סוגי הסחר בבני אדם: זנות, עבודות, עבודות כפייה, סחר לנשילת איברים מן הגוף, סחר למטרת הולדת ילד ונשילתו; סחר לביצוע עבירות מין ועוד.
- בכל אחד מהמישורים תהיה התמקדות בהגנה על קטינים ועל נפגעי העבירה.
- ועדת המנכ"לים תביא את התוכנית לאישור הממשלה לאחר גיבושה וטרם יישומה. תפקידה של ועדת המנכ"לים להמליץ לממשלה על דרכי ביצוע לתכנית היישום.
- התקציב ליישום התכנית יבוא מתקציבי המשרדים שהחלטה בתחום פעולתם.

#### סטטוס: לא יושם

תכנית היישום, אשר מבוססת על התכנית הרב־שנתית למאבק בתופעת הסחר בבני אדם והעבדות המודרנית, טרם נבנתה. בימים אלה פועלים צוותים בין־משרדיים, בשיתוף גורמים לא־ממשלתיים וגופים רלוונטיים אחרים, המתמקדים בגיבוש המלצות אופרטיביות להגשמת יעדיה של התכנית הלאומית. הצוותים הוקמו בשנת 2019 ועבודתם טרם הסתיימה. על פי תשובת מתאמת המאבק לסחר בבני אדם במשרד המשפטים, העיכוב בגיבוש תכנית היישום נובע ברובו בשל התפזרות הכנסת וקיום שלושה סבבי בחירות, אשר הובילו לאי התכנסותה של ועדת המנכ"לים. בנוסף לכך, משבר הקורונה פגע בעבודת הצוותים הבין־משרדיים ועיכב אותה. התקציב לטובת יישום התכנית המתעצבת יבוא מתוך תקציבי המשרדים שהחלטה מצויה בתחום פעולתם ויופיע בתכנית היישום עצמה.<sup>6</sup>

### ב. סעיף זה מגדיר קווים מנחים לתוכנית היישום. יישום נבחן על בסיס הימצאותם בתוכנית היישום. החלטת הממשלה מגדירה ארבעה מישורים שעל תכנית היישום לתת עליהם את הדעת: אכיפה, הגנה על קורבנות, מניעה ושיתוף פעולה (בין מגזרים).

#### 1) אכיפה:

- על התוכנית לכלול אמצעים לצמצום פערים וחסמים.
- על התוכנית לפעול להגברת השימוש בכלי אכיפה נוספים מתחומים חלופיים לדין הפלילי, לרבות כלים מנהליים, פיסקאליים ואזרחיים, למאבק בסחר בבני אדם.
- שיפור ההתמודדות עם זירת הסייבר והשימוש בסייבר ככלי חקירתי, פיתוח מענים טכנולוגיים חדשים לשיפור האכיפה, מיקוד באכיפת סחר למטרות עבודה ועבודות כפייה, תוך דגש על אכיפה יזומה.

#### סטטוס: לא יושם

הוקם צוות עבודה לטובת גיבוש תכנית היישום העוסק בסוגיית האכיפה והזיהוי בראשות המשנה למנכ"ל המשרד לביטחון פנים. הצוות עוסק בגיבוש המלצות לשיפור הליך זיהוי קורבנות הסחר בבני אדם, הגברת אפקטיביות האכיפה ושיוב האכיפה באמצעות כלי אכיפה נוספים, אך עבודתו טרם הסתיימה.<sup>7</sup>

6. מענה של מתאמת המאבק בסחר בבני אדם במשרד המשפטים לפניית המרכז להעצמת האזרח, 21.5.2020.

7. שם.



## 2) הגנה על קורבנות:

- פיתוח מענים מתאימים להגנה על קורבנות ומיקוד מאמצים באוכלוסיות פגיעות לרבות בעלי מוגבלות, נשים וקטינים.
- שיפור הליכי הזיהוי של קורבנות ובניית מנגנון הפניה כלל-מערכתית.

### סטטוס: לא יושם

הוקם צוות עבודה לטובת גיבוש תכנית היישום העוסק בסוגיית ההגנה על קורבנות הסחר בבני אדם ושיקומם. בראש הצוות עומדת ראשת היחידה לסיוע לנפגעי עבירה בפרקליטות המדינה. הצוות עוסק בבחינת המסגרות הקיימות ובחינת חלופות נוספות למענים עתידיים לשיקום וטיפול בקורבנות הסחר בבני אדם, תוך התאמתם לשינויים במאפייני הקורבנות ולדפוסים המשתנים של סחר בבני אדם. בתשובה שהתקבלה ממתאמת המאבק בסחר בבני אדם, לא הייתה התייחסות לסוגיית בניית מנגנון הפניה כלל-מערכתית. עבודת הצוות טרם הסתיימה.<sup>8</sup>

## 3) מניעה:

- קידום הסכמים בילטרליים (דו-לאומיים) להבאת עובדים זרים וגיבוש הסדרים רגולטוריים באשר לתנאי העסקתם וכן פיקוח ובקרה על ההעסקה, בדגש על תחום הסיעוד והחקלאות ותחומים פגיעים אחרים.
- העברת הכשרות לזיהוי וטיפול בקורבנות סחר בבני אדם לגורמים רלוונטיים במשרדי הממשלה ורשויות המדינה. העלאת המודעות בציבור הרחב והפעלת דרכי קבלת דיווח מהציבור.
- הרחבת תשתית הידע והמחקר אודות מופעי הסחר בבני אדם וקידום מענים הולמים, כגון חקיקה מניעתית, לרבות בתחום הפיריון וההולדה.

### סטטוס: לא יושם

לטובת העיסוק בסוגיית המניעה הוקמו שני צוותי עבודה שתפקידם לגבש המלצות, כל אחד בתחומו. הצוות הראשון, בראשות הממונה על זכויות אדם וארגונים בינ"ל במחלקה הבינ"ל של ייעוץ וחקיקה, עוסק בחשיבה על דרכים למניעת סחר בבני אדם, ביניהם הסכמים בילטרליים לגיוס עובדים זרים והגנה על העסקתם ושיפור ההכשרות הניתנות לגורמים הרלוונטיים. לצוות זה הוקם תת-צוות העוסק במניעת סחר באוכלוסיית העובדים הזרים הפלסטינים. הצוות השני, בראשות מתאמת היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, עוסק באופן ממוקד בעבודות קטינים ועבודות כפיה. הצוות דן בגיבוש תשתית כוללת למאבק בתופעות הסחר בבני אדם בקרב אוכלוסיות פגיעות באוכלוסייה הישראלית, במישורי הגנה, אכיפה ומניעה, תוך שיתוף פעולה עם גורמים רלוונטיים.<sup>9</sup> נוסף על האמור, באתר תיאום המאבק בסחר בבני אדם ישנו פירוט על פעילות מניעה.<sup>10</sup> עם זאת, עבודת הצוות טרם הסתיימה.

## 4) שיתוף פעולה:

- קידום שיתופי פעולה עם המגזר העסקי, לרבות מגזר התיירות ועם השלטון המקומי, אנשי דת, אנשי אקדמיה וגופים רלוונטיים נוספים.
- המשך שיתוף פעולה עם ארגוני החברה האזרחית הרלוונטיים.

### סטטוס: יושם חלקית

הצוותים הבין-משרדיים, שהוקמו לטובת גיבוש ההמלצות האופרטיביות להגשמת יעדי התכנית הלאומית, מגשימים את עקרון שיתוף הפעולה עליו מנחה החלטת הממשלה. הצוותים מורכבים ממגוון גורמים

8. ש.ם.

9. ש.ם.

10. אתר תיאום המאבק בסחר בבני אדם – המאבק בישראל – 14.6.2020

ממשלתיים בשיתוף גופים לא־ממשלתיים וגופים נוספים. יחד עם זאת, מתשובת המתאמת לא ברור האם תכנית היישום עצמה כוללת מנגנונים לשיתוף פעולה חוצה מגזרים.<sup>11</sup> באתר 'תיאום המאבק בסחר בבני אדם' אין כל מידע הנוגע לנהלי שיתוף פעולה מוסדרים ו/או שיתופי פעולה בפועל עם המגזרים המפורטים לעיל.

## 2. קיום הטקס ממלכתי לציון המאבק בסחר בבני אדם פעם בשלוש שנים

בהחלטה נקבע תיקון להחלטת הממשלה 4295 (ט/142) משנת 2008. על פי תיקון ההחלטה הטקס לציון המאבק בסחר בבני אדם יתקיים פעם בשלוש שנים, במקום פעם בשנה.

### סטטוס: יושם

לא נמצא תיעוד רשמי של שינוי מועד הטקס, אולם באתר משרד המשפטים ניתן לראות כי הטקס האחרון התקיים בשנת 2018 וכי הטקס הבא צפוי להתקיים רק בשנת 2021. מכאן ניתן להסיק כי החלטת הממשלה מיושמת בפועל.<sup>12, 13</sup>

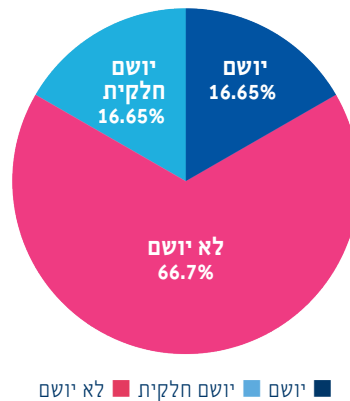
11. מענה של מתאמת המאבק בסחר בבני אדם במשרד המשפטים לפניית המרכז להעצמת האזרח, 21.5.2020.

12. אתר תאום המאבק בסחר בבני אדם – עיסוד המאבק בסחר בבני אדם – 14.6.2020

13. אתר הכנסת – אגף השקטים והאירועים – 14.6.2020

## מסקנות ותובנות

החלטה 4463, מטילה על ועדת המנכ"לים את האחריות לגבש תוכנית יישום לתכנית הרב שנתית למאבק בתופעת הסחר בבני אדם והעבדות המודרנית ומגדירה קווים מנחים לבנייתה וניסוחה של התוכנית. ניתן לומר, כי מרבית סעיפי ההחלטה לא יושמו כלל. כך, לא יושמו ארבעה סעיפים מתוך שישה סעיפים בהחלטה (66.7%), סעיף אחד יושם חלקית (16.65%), וסעיף אחד יושם במלואו (16.65%).



### מניתוח סעיפי הדו"ח עולה כי אלו החסמים המרכזיים ליישומו:

**חוסר תכנון תקציבי:** יישום התוכנית מסתמך על תקציב המשרדים שהוא בתחום שיפולס. מאחר שאין תכנית יישום מוכנה, אין הקצאת תקציב ייעודית לטובת תכנית היישום. יתרה מכך – אפילו אם הייתה תכנית תקציבית מוכנה – תקופת הבחירות, שנמשכה מעל לשנה הציבה אתגרים ביכולת המשרדים לבקש תקציב ממשרד האוצר לטובת יוזמות ותוכניות חדשות.



**היעדר לוח זמנים מחייב:** החלטת הממשלה אינה מגדירה לוחות זמנים ברורים בהם יש לעמוד במסגרת העבודה על יישום ההחלטה. בנוסף, היא אינה מגדירה מועד להצגת תכנית היישום לממשלה.



**פורס מזיז:** התפזרות הכנסת הובילה להיעדר יכולת של הממשלה לאשר תוכניות חדשות ואי וודאות פוליטית. הרכב ועדת המנכ"לים הממונה עשוי להשתנות בעקבות מינויים חדשים. בנוסף, ועדת המנכ"לים הממונה כלל לא קיימה ישיבות בשנת העבודה 2019.



**גורם מתכלל:** הימצאותו של גורם מתכלל בהחלטת ממשלה נחשב כגורם המסייע ליישום. עם זאת, על אף שהחלטה זו מטילה את יישומה על ועדת המנכלים הקבועה לנושא סחר בבני אדם ועל מתאמת המאבק בסחר בבני אדם, מרבית סעיפיה לא יושמו.



