

CECI

Citizens' Empowerment Center in Israel
A Government that works. For us.

המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.

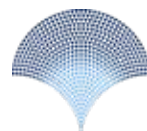


דו"ח מעקב

הוזלת מחירי ערוצי הספורט

כחלק מהחלטת ממשלה 1856 של הממשלה ה-34
מיום 11.8.2016

אפריל 2018



אודות המרכז להעצמת האזרח **CECI**

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור" הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

דו"ח מעקב

הגברת התחרות בשוק התקשורת

על בסיס החלטת ממשלה 1856 של הממשלה ה-34
מיום 11.8.2016

אפריל 2018

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח
המבצע ניטור ומעקב אחר יישום החלטות ממשלה

הדו"ח נכתב על ידי ערן רובינשטיין, תחקירן בפרויקט המוניטור, ובהנחיית
נועה רוזנפלד, מנהלת תחום ממשל במרכז להעצמת האזרח

פירוש מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישומם

החלט	סטטוס	יישום
<p>סעיף 3 להחלטה – תיקוני חקיקה בחוק התקשורת (בזק ושידורים) להגברת התחרות והוזלת מחירים בתחום שידורי הספורט.</p> <p>(ר' פירוש הסעיפים בנספח המצ"ב)</p>	<p>תיקוני החקיקה מונחים על שולחנה של ועדת הכלכלה של הכנסת מאז ינואר 2017, אך נכון לחדש אפריל 2018, טרם אושרו תיקוני החקיקה שנקבעו בהחלטה.</p>	<p> לא יושם</p>

הקדמה ורקע

ב־28 יוני 2016 הגישה את מסקנותיה "הוועדה המייעצת לעניין הסדרת הרגולציה על שוק השידורים" ("ועדת פילבר"). על הוועדה, אשר מונתה ע"י ראש הממשלה ושר התקשורת דאז, בנימין נתניהו, הוטל להמליץ על צעדים והסדרים רגולטורים לטובת **עידוד כניסתם של שחקנים חדשים לשוק התוכן והחדשות ופתיחתם לתחרות**¹. בין שלל הנושאים הקשורים להגברת התחרות בשוק התקשורת, עסקה הוועדה גם בסוגיית שידורי הספורט ובצורך בשינויים רגולטוריים במטרה להגביר את התחרות בענף מרכזי זה.

בהקשר זה, המליצה הוועדה, בין היתר, כי "**באשר לתכנים מסוימים, ובראשם תכני ספורט, אשר מהווים חסם כניסה משמעותי, יש לקבוע אסדרה שתאפשר לגורמים חדשים המבקשים לחדור לשוק, לרכוש תכנים אלה. אשר על כן, הוועדה ממליצה כי תחול חובת מכירה (must sell) לגבי תכני ספורט שונים, לכל ספקי התוכן למנויים (כגון הוט, יס, סלקום)... ההסדר שייקבע יאזן בין האינטרסים השונים בעניין זה כך שתתקבל תוצאה מידתית וראויה**"².

באוגוסט 2016 עברה החלטת ממשלה 1856 להגברת התחרות בשוק התקשורת. החלטת הממשלה כללה מספר פעולות ותיקוני חקיקה שמטרתם הגברת התחרות והפחתת עלויות התקשורת לצרכן.

בין היתר, כללה החלטת הממשלה פרק העוסק בהפחתת חבילות הספורט.

בהמשך להמלצות "ועדת פילבר", עוגנו בהחלטת הממשלה באמצעות תיקוני חקיקה מתכונת "Must Sell" בקרב ערוצי הספורט. המשמעות הדבר היא גיבושה של מתכונת במסגרתה ערוצי ספורט יהיו מחויבים למכור תכנים של שידורים אשר קנו ואינם מתכוונים לשדר. הכוונה היא שמהלך זה יגביר את התחרות ויפחית את מחירי השידורים האמורים לצרכן. עוד נקבע בהחלטה להסדיר ולקבוע קריטריונים לעלות ערוצי ספורט.

לצורך כך, קבעה ההחלטה, בסעיף 3, לבצע שורה של תיקוני חקיקה בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982.

1 מסקנות והמלצות הוועדה המייעצת לעניין הסדרת הרגולציה על שוק השידורים, 29 ביוני 2016.

2 שם.

פירוט מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישומם

1. סעיף 3 להחלטה – תיקונים בחוק התקשורת באשר לשידורי ספורט

החלטת הממשלה קבעה כי יש לבצע 10 תיקונים בחוק התקשורת שמטרתם הגברת התחרות בשידורי הספורט והוזלת המחיר לצרכן.

סטטוס: לא יושם.

תיקוני החקיקה הובאו לדיון בוועדת הכלכלה, להכנה לקריאה שניה ושלישית, בינואר 2017. מאז ועד היום התקיימו מספר דיונים בנושא אך נכון לחודש אפריל 2018, טרם אושרו תיקוני החקיקה שנקבעו בהחלטה.

בדיון האחרון שנערך בוועדת הכלכלה בחודש ספטמבר 2017 סיכם יו"ר הוועדה, ח"כ איתן כבל וציין כי "יש כאן כמה שאלות מאוד מאוד מהותיות שצריך לתת עליהן את הדעת כדי שאפשר יהיה גם להוציא את החוק הזה מן הכוח אל הפועל"³.

בהמשך לכך, נערכה בנובמבר 2017, פגישת עבודה בראשות היועצת המשפטית לוועדת הכלכלה, במטרה לבחון את ההערות ולנסות לגבש מתכונת מוסכמת לחוק.

על פי משרד התקשורת, השלמת החקיקה, המקודמת על ידי משרד האוצר, מתעכבת בשל עומס על צוותי העבודה הרלוונטיים.

נספח: פירוש תיקונים הנדרשים בסעיף 3 להחלטת הממשלה

סטטוס	פירוש התיקונים הנדרשים על פי החוק
לא יושם	לקבוע בחוק כי כל ערוץ ספורט יהיה מחויב בקבלת "אישור שידור ספורט" מאת המועצה.
לא יושם	לקבוע בחוק כי ערוץ ספורט שקיבל אישור שידור ספורט יהיה מחויב לתת רישיון (או רישיון משנה) לשידור או לשידור משנה, של הערוץ לכל משדר זכאי.
לא יושם	לקבוע בחוק את אופן קביעתו של מחיר ערוץ ספורט, בהתאם להליך המפורט בגוף ההחלטה.
לא יושם	לקבוע בחוק כי גורם המבקש לשר לציבור בישראל תוכן בנושא ספורט שייקבע על ידי המועצה, יחויב בקבלת אישור שידור ספורט מאת המועצה.
לא יושם	לקבוע בחוק כי ערוץ ספורט או גורם אחר המעביר מפעל עיקרי אשר רכש את הזכויות המתאימות לגבי המפעל העיקרי ושקיבל אישור שידור ספורט, יהיה מחויב ליתן רישיון או רישיון משנה, לשידור או לשידור משנה של המפעל העיקרי לכל ערוץ ספורט.
לא יושם	לקבוע בחוק את האופן בו ייקבע מחיר מפעל עיקרי (ע"פ המפורט בגוף ההחלטה).
לא יושם	לקבוע כי ערוצי ספורט (או המשדרים הזכאים) ינקטו אמצעים משמעותיים למניעת ההפצה של ערוצים ותוכן שיינתנו רישיונות לגביהם מכוח החובות שלעיל ולמניעת הגישה אליהם מחוץ לישראל
לא יושם	לקבוע כי אין בתיקונים הללו למנוע מבעלי זכויות השידורים לקבל תשלום מבעל ערוץ הספורט או גורם אחר על השידורים
לא יושם	לקבוע כי המועצה רשאית לקבוע הסדרים לעניין חובות מתן רישיונות לשידור תכני ספורט וערוצי ספורט בהתאם למנגנונים המפורטים לעיל וכן לקבוע כי בתוך 60 ימים ממועד כניסת החוק לתוקף, תקבע המועצה הסדרים לעניין חובות מתן רישיונות לשידור ערוצי ספורט בהתאם למנגנון האמור. שר התקשורת יהיה רשאי להאריך מועד זה בעד 30 ימים נוספים בהסכמת שר האוצר. כמו כן לקבוע כי המועצה תקבע הסדרים לעניין חובות מתן רישיונות לשידור תכני ספורט בתוך 180 ימים ממועד כניסת החוק לתוקף בהתאם למנגנון האמור. שר התקשורת יהיה רשאי להאריך מועד זה בעד 60 ימים נוספים בהסכמת שר האוצר.
לא יושם	לקבוע כי המועצה תקבע הסדרים לעניין חובות מתן רישיונות לשידור תכני ספורט בתוך 180 יום ממועד כניסת חוק זה לתוקף. שר התקשורת יהיה רשאי להאריך תקופה זה בעד 60 יום נוספים בהסכמת שר האוצר
לא יושם	להוסיף לרשימת ההפרות שבגינן מוסמכת יו"ר המועצה להטיל עיצומים, הפרות כלפי גורמים המחזיקים ב"אישור שידור ספורט" או שחלה עליהם החובה להחזיק באישור כאמור, כדי לוודא שהם פועלים בהתאם להסדרה המוצעת שתחול עליהם ולקבוע כל סמכות נוספת הנדרשת לשם עניין זה.

