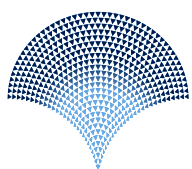


# דו"ח מעקב ספטמבר 2023

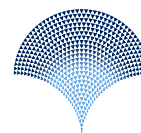
תכנית לאומית לשיפור הרגולציה ותיקון החלטות ממשלה  
על בסיס החלטת ממשלה 218 מיום 1.8.2021



CECI

Empowerment Center in Israel 'Citizens  
A Government that works. For us.

המרכז להעצמת האזרח  
ממשל שטוב. בשבילנו.



## אודות המרכז להעצמת האזרח CECI

המרכז להעצמת האזרח היא עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

# דו"ח מעקב ספטמבר 2023

תכנית לאומית לשיפור הרגולציה ותיקון החלטות ממשלה  
על בסיס החלטת ממשלה 218 מיום 1.8.2021

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח  
המבצע ניטור ומעקב אחר יישום מדיניות הממשלה.

תחקירן: עידו אורנשטיין, בהנחיית מיכל בן משה, מנהלת "המוניטור"

## תוכן העניינים

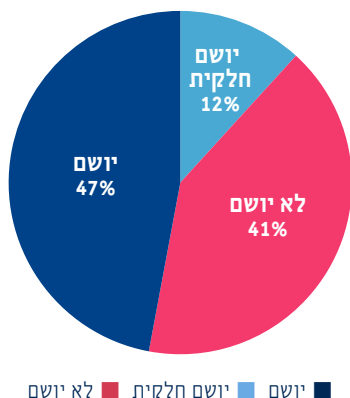
|    |   |
|----|---|
| 3  | תקציר                                   |
| 4  | רקע: החלטת ממשלה 218 – הקמת רשות האסדרה |
| 7  | טבלה מסכמת                              |
| 9  | פירוט סעיפי ההחלטה וסטטוס יישומם        |
| 14 | תובנות ומסקנות                          |
| 15 | חסמים                                   |
| 16 | מאפשרים                                 |

## תקציר

רגולציה, או אסדרה עודפת מובילה לפגיעה בעסקים קטנים, פגיעה בתחרות וחוסר ודאות ויציבות. אלו עשויים להוביל לפגיעה בפריור והעלאת את יוקר המחיה. החל משנת 2011 מתנהל דיון ציבורי ער בעניין הצורך בצמצום נטל הרגולציה, אשר מכביד על המשק. בשנת 2014 ועקב סקירות משוות שהראו שישראל מדורגת נמוך בכל הקשור לסרבול בירוקרטי ביחס למדינות אחרות, החל תהליך של טיוב הרגולציה בישראל. בשנת 2018 פורסם דו"ח של ארגון ה-OECD שהראה ששיפור הרגולציה בישראל יעלה את התוצר לנפש ב-3.75% בתוך 5 שנים ויוסיף מעל 70 מיליארד ₪ למשק הישראלי.

בהחלטת ממשלה שפורסמה בשנת 2018 הוחלט על הקמת צוות בין משרדי שידון בנושאי רוחב הקשורים לאסדרה. צוות זה פרסם דו"ח מקיף בחודש יולי 2021 אשר התבסס גם על סקירה משווה ודו"חות נוספים. בהחלטת ממשלה 218 מיום 01.08.2021 בה יעסוק דו"ח מוניטור זה אומץ הדו"ח של הוועדה הבין משרדית. במרכז החלטת הממשלה עומדת ההחלטה להקים את רשות האסדרה, אשר תבקר על הליכי האסדרה במשרדים השונים ותפקח על הרגולטורים הרבים. בהחלטה נקבעו תפקידי הרשות, עקרונות מרכזיים לאופן גיבוש אסדרה חדשה ודרכי תיאום בין הרגולטורים השונים ופרסום אסדרה במאגר אחוד. ביום 04.11.2021 אושר חוק עקרונות האסדרה שקובע כי תוקם רשות הרגולציה, כמו גם עקרונות יסוד לאסדרה, כללי מסגרת עבור מאסדרים והליכי בקרה והיוועצות עם הרשות, ברוח החלטת הממשלה.

על אף שחוק עקרונות האסדרה אושר בכנסת לפני מעל שנה וחצי ועל אף שרשות האסדרה הוקמה כפי שנקבע בהחלטת הממשלה, עבודת הרשות נתקלת בחסמים רבים בכדי לממש את ייעודה. כפי שאראה בדו"ח מוניטור זה, מרבית סעיפי ההחלטה לא יושמו, כיוון שהרשות טרם אוישה במלואה והוקמה הלכה למעשה. גורמים מעכבים בתחום משאבי אנוש (תקנון, פרסום מכרזים וכו'), וחסמים בתחום ההתקשרויות עם יועצים חיצוניים (תקציב מסודר ונפרד לרשות, ועדות מכרזים וכו'), חילופי ממשלה תכופים הובילו לכך שסעיפי ההחלטה יושמו באופן חלקי, אם בכלל ושהרשות לא עמדה בלוחות הזמנים שהוצבו לה.



מתוך 17 סעיפי הדו"ח, 8 יושמו, 2 יושמו חלקית ו-7 לא יושמו. הפער המרכזי העולה מכתובת דו"ח זה הינו העובדה שרשות הרגולציה למעשה לא השלימה את הקמתה ולא החלה לפעול.

השינויים הפוליטיים וחילופי הממשלות עיכבו את תחילת פעילות הרשות. מהתרשמות המרכז להעצמת האזרח מתמונת היישום של החלטה זו והחלטות נוספות בשנה החולפת, ההשפעה של השינויים התכופים בממשלה מביאים לעומס מנהלתי כבד במשרד רה"מ שנגרם מחילופי הממשלות והשינויים התכופים במבנה משרדי הממשלה. חשוב להבין כי בכל פתיחת משרד ממשלתי חדש, לרוב שירותי המטה ניתנים במשרד רה"מ, לרבות כל הנוגע לחשבות, תקציב ומשאבי אנוש. העומס הגדול שנוצר על המנגנון מעכב בהכרח יישום החלטות, תוכניות ממשלתיות ופרויקטים שונים.

הקמת הרשות היא אבן בסיס משמעותית בהתמודדות עם יוקר המחיה בישראל והקלה על הסביבה העסקית. על אף החסמים המשמעותיים של התקופה, ניתן היה לצפות שבפרק זמן של מעל שנה וחצי, יעשו מהלכים רבים יותר שמטרתם קידום תחילת עבודתה. יש להמשיך לעקוב אחר יישום סעיפי הדו"ח והתקדמות הקמת הרשות. כמו כן, יש לעקוב אחרי הקמת מאגר האסדרה, שנדחתה בצו ליום 01.06.2023.

אציין כי בימים האחרונים פרסמה רשות הרגולציה מסמך יעדים מדידים להגשמת מטרות חוק יסודות האסדרה ומילוי תפקיד הרשות לפיו. ייתכן שפרסום מסמך זה מעיד על התנעת עבודתה של הרשות.

## רקע: החלטת ממשלה 218 – הקמת רשות האסדרה

אסדרה (רגולציה) היא התערבות של המדינה בפעילותם של גופים פרטיים, במטרה להגן על האינטרסים הכלכליים והחברתיים במשק, באמצעות חוקים, תקנות, כללים, צווים והוראות מנהל שונות. בהחלטת הממשלה 4398: "הפחתת הנטל הרגולטורי" מיום 23.12.2018 הוגדרה אסדרה כך: "כלל התנהגות מחייב במסגרת פעילות כלכלית או חברתית שהוא בעל אופי כללי (כגון חוק, תקנה, חוזר, נוהל או הנחיה, לרבות כאלה המקבלים תוקף מחייב בעת הכללתם כתנאים ברשימות או בהיתרים וכיוצ"ב), שהוא בר אכיפה על ידי רשות מנהלית מוסמכת לפי דין".<sup>1</sup>

כבר בשנת 2011 החל דיון ציבורי רחב בעניין צמצום נטל הרגולציה. לאחר המחאה החברתית של שנת 2011 והמחאות רחבות ההיקף כנגד יוקר המחיה, הוקמה ועדת טרכטנברג – הועדה לשינוי חברתי כלכלי. הועדה הקדישה חלק נכבד מהדו"ח המסכם שלה והמלצותיה לעניין הפחתת הנטל הרגולטורי. חלק מהמלצות אלו אומצו לאורך השנים, כפי שניתן לראות בדו"ח המעקב של המרכז להעצמת האזרח מחודש מרץ האחרון.<sup>2</sup>

החל משנת 2014 החל מהלך של שיוב וצמצום האסדרה בישראל, במטרה להפחית את הנטל הרגולטורי ולאפשר תחרות רבה ומשמעותית יותר במשק, שנפגעת על ידי חוסר היעילות של הבירוקרטיה הקיימת. סקירות השוואתיות רבות ומדדים בין לאומיים הראו שישראל מדורגת נמוך בכדאיות לביצוע עסקים ובסרבול הבירוקרטי הנובע מעודף אסדרה.<sup>3</sup> רגולציה עודפת לדוגמה, מובילה לקשיים בייבוא מוצרים מחו"ל ופתיחת השוק לתחרות, מקשה על פתיחת עסקים חדשים ואף מערימה קשיים בקבלת היתרי בנייה. אלו, מובילים לעליות מחירים, מונעים תחרות ופוגעים במשק הישראלי.<sup>4</sup>

דו"ח ה-OECD משנת 2018 עליו נרחיב בהמשך העריך כי "שיפור הרגולציה בישראל אפילו רק לממוצע ה-OECD יעלה את התוצר לנפש ב-3.75% תוך 5 שנים ו-5.75% בתוך עשור".<sup>5</sup> משמעות עלייה כזו בתוצר לנפש היא תוספת של מעל 70 מיליארד ₪ לתוצר הישראלי. רגולציה עודפת או שאינה אפקטיבית עשויה לפגוע בעסקים קטנים ובינונים, לפגוע בתחרות ולהוביל לחוסר ודאות וחוסר יציבות לעסקים. כל אלו פוגעים גם בהשקעות במשק, בפריור ובצמיחה ומעלים את יוקר המחיה.

כחלק מהצטרפותה של ישראל לארגון ה-OECD בשנת 2010, החל משרד ראש הממשלה להוביל תוכנית ממשלתית לשיפור האסדרה. תוכנית ממשלתית זו באה לידי ביטוי לראשונה בהחלטת ממשלה 2118 מיום 22.10.2014 שעניינה הפחתת הנטל הרגולטורי. בהחלטה זו נקבע כי כל משרדי הממשלה יגבשו תוכנית חומש להפחתת הנטל הרגולטורי הקיים. עוד נקבע כי יוחל מנגנון ה-RIA (regulatory impact assessment) על כל אסדרה בחקיקה ראשית החל מיום 01.01.2016 ועל חקיקת משנה החל מיום 01.07.2016. עוד הוצב יעד כמותי להפחתה של 25% בעלות הבירוקרטיה הקיימת ונקבעו השיקולים המרכזיים אליהם יידרש כל רגולטור בתהליך קביעת אסדרה חדשה.<sup>6</sup>

1. החלטת ממשלה 4398: "אסדרה חכמה – יישום המלצות ארגון ה-OECD ותיקון החלטת ממשלה" מיום 23.12.2018,

[https://www.gov.il/he/Departments/policies/dec4398\\_2018](https://www.gov.il/he/Departments/policies/dec4398_2018) מיום 14.9.2014,

[https://www.gov.il/he/departments/policies/2014\\_govdec2118](https://www.gov.il/he/departments/policies/2014_govdec2118)

2. <https://www.ceci.org.il/sites/citizens/UserContent/files/monitor/%D7%95%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%AA%20%D7%98%D7%A8%D7%9B%D7%98%D7%A0%D7%91%D7%A8%D7%92-%D7%93%D7%95%D7%97%20%D7%9E%D7%A2%D7%A7%D7%91%20%D7%9E%D7%A8%D7%A5%202023.pdf>

3. ראו למשל: "שיוב האסדרה בישראל והקלת נטל הבירוקרטיה", כנס אלי הורביץ לכלכלה וחברה 2017, המכון הישראלי לדמוקרטיה, <https://www.idi.org.il/media/8857/streamlining-regulation-in-israel-and-easing-the-bureaucratic-burden-proposal-for-a-multi-year-program-the-complete-study.pdf>

4. <https://www.ynet.co.il/article/5663057>

5. דו"ח הצוות הבין-משרדי לרגולציה חכמה, עמוד 7,

[https://www.gov.il/BlobFolder/news/press\\_06072021/he/PressReleases\\_files\\_press\\_06072021\\_report.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/news/press_06072021/he/PressReleases_files_press_06072021_report.pdf)

6. החלטת ממשלה 2118, "הפחתת הנטל הרגולטורי – דיון בהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מס. חכ/39 מיום 14.9.2014", מיום 22.10.2014, [https://www.gov.il/he/departments/policies/2014\\_govdec2118](https://www.gov.il/he/departments/policies/2014_govdec2118)

RIA – מסמך הערכת השפעות אסדרה, היא כלי מרכזי עבור קובעי מדיניות בבואם להחליט האם לבצע אסדרה מסוימת וכיצד לבצעה כך שתשיג את יעדי המדיניות הציבורית. RIA מנתחת את העלויות והתועלות של אסדרה מסוימת, כמו גם של אלטרנטיבות אחרות אשר אינן רגולטוריות, במטרה לזהות את החלופה שתניב את התועלת הגדולה ביותר לחברה.<sup>7</sup>

בשנת 2018, לבקשת הממשלה, פורסם דו"ח של ארגון ה־OECD אשר בוחן את מאמצי ממשלת ישראל לשפר את איכות האסדרה במדינה. על פי דו"ח זה, משרדי הממשלה בישראל הינם "שונאי סיכון" אשר מעדיפים לנקוט באסדרה מחמירה. עוד נכתב כי המשרדים לא מבינים ולא מקבלים את תפקידם של מובילי מדיניות האסדרה. כמו כן, ביקר הדו"ח את חוסר ההסמעה האחיד של מערך ה־RIA בישראל, שזוכה לתמיכה ברמות שונות בין הגורמים הרלוונטיים במשרדים השונים. בנוסף העלו את בעיית חוסר התיאום בין משרדי הממשלה והרגולטורים השונים בישראל.<sup>8</sup>

מומחי ה־OECD המליצו כי ממשלת ישראל תשקול את הקמתו של גוף פיקוח על האסדרה, תבהיר את הייעוד והתפקיד של מובילי מדיניות האסדרה במשרדים השונים ותשאף להקמת יחידת RIA בכל משרד ממשלתי.

בעקבות דו"ח ה־OECD ובעקבות דו"ח שפורסם ע"י האגף למדיניות הרגולציה במשרד ראש הממשלה,<sup>9</sup> התקבלה ביום 25.12.2018 החלטת ממשלה 4398: "אסדרה חכמה – יישום המלצות ארגון ה־OECD ותיקון החלטת ממשלה". ההחלטה הגדירה אבני יסוד למדיניות אסדרה חכמה וכמו כן קבעה הליך ממשלתי לגיבוש אסדרה ולהיוועצות. נקבעו הליכי בקרה ממשלתית על שינויי אסדרה, נקבעה חובת פרסום אסדרה והוחלט על הקמת תוכנית הכשרה לרגולטורים.<sup>10</sup> עוד נקבע בהחלטה על הקמת צוות בין משרדי אשר תפקידו יהיה לבחון סוגיות רחוב באסדרה.

הצוות הבין־משרדי לאסדרה חכמה פרסם בחודש יולי 2021 דו"ח מקיף אשר מהותו "גיבוש תוכנית לאומית בתחום האסדרה להתמודדות עם אתגרי היציאה ממשבר הקורונה".<sup>11</sup> התוכנית התבססה גם על סקירה משווה של הסדרים חקיקתיים בתחום מדיניות האסדרה שנערכה על ידי מחלקת הייעוץ והחקיקה במשרד המשפטים ועל דו"ח שערך עו"ד גיא מור (כיום סמנכ"ל רשות הרגולציה) שניתח את בעיות היסוד והפערים המרכזיים במערכת הרגולטורית בישראל (להלן "דו"ח מור").<sup>12</sup> הדו"ח הבין־משרדי מצא כי ישראל מפגרת אחר מדינות מתקדמות בעולם בכל הקשור למדיניות האסדרה שלה וכי קיים נטל רגולטורי עודף. בנוסף, הצוות הציע מספר פתרונות לקידום מדיניות אסדרה חכמה.

דו"ח זה אומץ בהחלטת ממשלה 218 מיום 01.08.2021, בה יעסוק דו"ח מוניטור זה. ההחלטה קיבלה את העקרונות אשר הובאו בדו"ח הוועדה הבין משרדית. במרכז החלטת הממשלה עומדת ההכרזה על הקמתה על פי חוק של רשות האסדרה, רשות עצמאית אשר תבקר על תהליכי קביעת האסדרה, תייעץ לרגולטורים בנוגע לתהליכי בחינת אסדרה חדשה וטיוב אסדרה קיימת, תייעץ לממשלה בעניין מדיניות האסדרה ותבצע הכשרות לרגולטורים השונים. עוד, נקבעו עקרונות מרכזיים לאופן גיבוש אסדרה חדשה אשר כוללים שיקולים אותם על כל רגולטור לשקול, חובת היוועצות עם הרשות וחובת בחינת האסדרה בדיעבד. כמו כן נקבעה דרכי התיאום בין הרגולטורים השונים וחובת פרסום כלל האסדרה במאגר אחוד.<sup>13</sup>

7. מדדי ה־OECD להערכת מדיניות אסדרה ודירוג ישראל לאורם, מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 26.01.2021, עמ' 1, [https://fs.knesset.gov.il/globaldocs/MMM/25854eff-c924-eb11-810a-00155d0aee38/2\\_25854eff-c924-eb11-810a-00155d0aee38\\_11\\_17861.pdf](https://fs.knesset.gov.il/globaldocs/MMM/25854eff-c924-eb11-810a-00155d0aee38/2_25854eff-c924-eb11-810a-00155d0aee38_11_17861.pdf)

8. דו"ח ה־OECD: [https://regulation.gov.il/uploads/reports/7/OECD\\_REPORT.pdf](https://regulation.gov.il/uploads/reports/7/OECD_REPORT.pdf); ה־OECD: "לא יהיה מנוס מהקמת גוף פיקוח על אסדרה בישראל", כלכליסט, 15.07.2018, <https://www.calcalist.co.il/local/articles/0,7340,L-3742333,00.html>

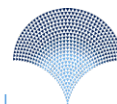
9. [https://regulation.gov.il/uploads/reports/7/RIA\\_4398.pdf](https://regulation.gov.il/uploads/reports/7/RIA_4398.pdf)

10. ראו ה"ש 1.

11. דו"ח הצוות הבין־משרדי לרגולציה חכמה, ר' ה"ש 3.

12. <https://drive.google.com/file/d/1R8LitGFELKKP-iGe12ve8Pi1HG3lnwU/view>

13. החלטת ממשלה 218: "תכנית לאומית לשיפור הרגולציה ותיקון החלטות ממשלה", [https://www.gov.il/he/departments/policies/dec218\\_2021](https://www.gov.il/he/departments/policies/dec218_2021)



ביום 04.11.2021 אושר כחלק מ"חוק ההסדרים" לשנות התקציב 2021 ו־2022, חוק עקרונות האסדרה, על פי עקרונות החלטת ממשלה 218.14 בחוק נקבע כי תוקם רשות האסדרה ונקבעו דרכי עבודת הרשות, נקבעו עקרונות יסוד לאסדרה, כללי מסגרת עבור מאסדרים והליכי בקרה והיוועצות עם רשות האסדרה.

בחוק נקבע כי תחולתם של מרבית סעיפיו ביום 01.01.2022. כמו כן נקבע כי יושב ראש הרשות יפרסם ברשומות הודעה על כך שהרשות השלימה את היערכותה למילוי תפקידיה לפי חוק זה. עוד נקבע כי ראש הממשלה רשאי לדחות בצו את המועד האמור אשר בו על כל מאסדר ותאגיד ציבורי לפרסם את כלל האסדרה הקיימת בתחומו במאגר אסדרה אחוד (סעיף 44(4) לחוק). סמכות ראש הממשלה בנושא אכן הופעלה פעמיים, בפעם הראשונה על ידי ראש הממשלה דאז, נפתלי בנט אשר דחה את תחולת הסעיף בצו ליום 01.12.2022, ובפעם השנייה על ידי ראש הממשלה בנימין נתניהו אשר דחה את תחולת הסעיף ליום 01.06.2023.


בחודש מאי 2023, פרסמה רשות הרגולציה להערות הציבור שיוטת יעדים מדידים לפיהם תבחן הרשות את הגשמת מטרות של חוק יסודות הרגולציה. ב־21.06.2023 הוגש מסמך יעדים זה לממשלה. במסמך מציגה ראשות הרגולציה את היעדים ואת אופן המדידה שלהם. היעדים מתמקדים בהפחתת הנטל הרגולטורי העודף, שיפור מקומה של ישראל במדדים בין־ל, שיפור איכות הרגולציה, תפקידי הרשות, רישוי עסקים, בקרה, מאגר הרגולציה, מחקרי רגולציה והנחיה והכשרה. בכל אחד מיעדים אלו נקבעו מטרות, מדד אשר יבחן את העמידה במטרה מועד המדידה והגורם שאמון על הביצוע. מרביתם של מועדי המדידה הראשונים הינם בשנת 2024 או מאוחר יותר. כך לדוגמה במדד התפוקה "מאגר האסדרה" נקבע כי בשנת 2025 עמידה ביעד תהיה ש־10 חברות יתחברו ל־API של מאגר האסדרה החכם שיוקם. ביום 06.07.2023 פורסמו יעדים אלו לציבור.<sup>15</sup>

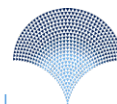
14. חוק עקרונות האסדרה ברשומות, [https://fs.knesset.gov.il/24/law/24\\_lsr\\_611801.pdf](https://fs.knesset.gov.il/24/law/24_lsr_611801.pdf)

15. <https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/target060723>



## טבלה מסכמת

| סעיף     | הסבר   | סטטוס יישום  |
|----------|--|--|
| 2        | סעיף 4 לחוק עקרונות האסדרה קובע כי תוקף רשות האסדרה. עוד קובע החוק את מטרות החוק   |  יושם         |
| 3.3.2    | הקמת מאגר האסדרה נדחתה פעמיים בצו, הפעם האחרונה עד ליום 01.06.2023, כיום, קיים מאגר חוקים ותקנות ללא נהלים.  |  יושם חלקית   |
| ג.2      | לא מוסדה ועדת שרים לענייני רגולציה   |  לא יושם      |
| 7.2      | לאחרונה הושלם איוש תפקידי ההנהלה של הרשות אך חברי הרשות טרם מונו.  |  יושם חלקית   |
| 8.7.2    | תקציב הרשות נקבע תחת סעיף תקציבי מספר 38.90  |  יושם         |
| 9.7.2    | שלושת החוקים תוקנו כפי שנקבע בהחלטת הממשלה   |  יושם       |
| 6-1.ה.2  | חובת ודרכי היועצות של רגולטורים עם הרשות נקבעו בסעיף 22 לחוק עקרונות האסדרה  |  יושם       |
| 14-9.ה.2 | טרם פרסמה את הנחיותיה  |  לא יושם    |
| 1.2      | לא פורסמה תכנית עבודה שנתית מטעמה  |  לא יושם    |
| 2-1.ז.2  | הנחיות בדבר התנהלות רגולטורים אל מול רשות הרגולציה עוגנו בסימן ג' לחוק עקרונות האסדרה. בחוק נקבע שהתהליכים האלו יכנסו לתוקף רק משנת 2024.  |  לא יושם    |
| ח.2      | הנחיות בדבר יכולתה של הרשות לדרוש מידע מהרגולטורים עוגנה בסימן ד' לחוק עקרונות האסדרה. <a href="https://www.nevo.co.il/law_html/law11/061122-1.htm">https://www.nevo.co.il/law_html/law11/061122-1.htm</a> ; תשובת רשות הרגולציה |  יושם       |
| ט.2      | עד כה, לא פורסמו יעדי הפחתת רגולציה לרגולטורים על ידי הממשלה. סעיף 25 לחוק עקרונות האסדרה קובע כי הממשלה תקבע מפעם לפעם יעדים לשיוב אסדרה קיימת ולצמצום נטל האסדרה   |  יושם חלקית |
| יא.2     | פרק ד' לחוק מסדיר את הליכי האסדרה המבוצעים על ידי תאגידים ציבוריים   |  יושם       |



| סעיף | הסבר   | סטטוס יישום  |
|------|--|--|
| ב.2  | סעיף 32 מגדיר את דרכי האצילה ונשילת הסמכויות   | <br>יושם    |
| ג.2  | לא נקבע סעיף הסמכה של אימוץ חומר חיצוני לדין הישראלי בחוק  | <br>לא יושם |
| ד.2  | סעיף 44 לחוק עקרונות האסדרה קובע מועדי תחולה לחוק ולסעיפים שונים בו  | <br>יושם    |
| 8    | התקבלה החלטת ממשלה 987 אשר מטרתה לקדם מתווה מהיר לשיפור איכות הרגולציה ולהקל על המשק בעקבות ההשלכות הכלכליות של משבר הקורונה | <br>יושם    |

## פירוט סעיפי ההחלטה וסטטוס יישומם

### 1. עיגון בחוק של הוראות לעניין גיבוש רגולציה והקמת רשות רגולציה

על פי סעיף 2 להחלטת הממשלה, הוחלט על הקמתה של רשות האסדרה בחוק ועל עיגון בחוק של הוראות ספציפיות לעניין גיבוש רגולציה.

#### סטטוס: יושם

בתאריך 4.11.2021 אושר חוק עקרונות האסדרה, תשפ"ב 2021, כחלק מחוק ההסדרים 2021-2022. בסעיף 4 לחוק זה נקבע כי תוקם רשות האסדרה. בנוסף, נקבעו מטרות החוק (סעיף 2 לחוק), אשר דומות למטרות שהוגדרו בסעיף 2א(1) להחלטת הממשלה.

### 2. הנחיות ליצירת ממשק להנגשת המידע הרגולטורי לציבור (סעיף 3.ב.2 להחלטה)

הסעיף קובע כי יוקם מאגר אסדרה אשר ינגיש את הרגולציה לציבור הכללי ולעסקים בצורה ברורה ושקופה, המותאמת לנקודת מבטם. הקמת מאגר זה הוטלה על צוות בראשות משרד רוה"מ ובשיתוף משרד האוצר, המשפטים ומערך הדיגיטל הלאומי.

#### סטטוס: יושם חלקית

בסעיף 37 לחוק האסדרה נקבע כי יוקם מאגר האסדרה. סעיף 44(4) לחוק קובע שתחולתו של סעיף 37 ביום 01.06.2022 וכי ראש הממשלה רשאי לדחות את המועד האמור בשתי תקופות נוספות שלא יעלו על שישה חודשים. ביום 07.06.2022 דחה בצו ראש הממשלה דאז, נפתלי בנט את תחולת הסעיף עד ליום 01.12.2022.<sup>16</sup> מועד זה נדחה בצו שנית, על ידי ראש הממשלה בנימין נתניהו, עד ליום 01.06.2023.<sup>17</sup> זאת לדברי רשות הרגולציה מכיוון שבעת הדחייה, לא הושלמה הקמת הרשות ולא היו לה את המשאבים הדרושים כדי להוציא לפועל את מאגר האסדרה. כיום, קיים מאגר חוקים ותקנות ללא נהלים.

### 3. הקמת ועדת שרים לענייני רגולציה (סעיף 2.ג להחלטה)

על פי סעיף 2.ג להחלטה, תמוסד ועדת שרים לענייני רגולציה.

#### סטטוס: לא יושם

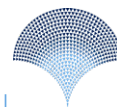
לא הוקמה ועדת שרים לענייני רגולציה.<sup>18</sup> בהחלטת ממשלה מס' 43 מיום 31.05.2015 הוחלט על הקמת ועדת שרים לרגולציה.<sup>19</sup> הרכב הוועדה שנקבע כלל את ראש הממשלה אשר יכהן כיושב ראש הוועדה, שר האוצר, שרת המשפטים, שר הכלכלה והשר להגנת הסביבה. הסמכות המרכזית של הוועדה כפי שהוגדרה בהחלטת הממשלה היא להכריע במחלוקות בין משרד הממשלה בנושאים רגולטוריים.

<https://www.tazkirim.gov.il/s/law-item/a093Y00001Y42TaQAJ/%D7%98%D7%99%D7%95%D7%98%D7%AA-%D7%A6%D7%95-%D7%A2%D7%A7%D7%A8%D7%95%D7%A0%D7%95%D7%AA-%D7%94%D7%90%D7%A1%D7%93%D7%A8%D7%94-%D7%93%D7%97%D7%99%D7%99%D7%AA-%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%93-%D7%AA%D7%97%D7%99%D7%9C%D7%AA%D7%95-%D7%A9%D7%9C-%D7%A1%D7%A2%D7%99%D7%A3-37-%D7%9C%D7%97%D7%95%D7%A7-%D7%94%D7%AA%D7%A9%D7%A4%D7%912022?language=ar> .16

[https://www.nevo.co.il/law\\_html/law11/061122-1.htm](https://www.nevo.co.il/law_html/law11/061122-1.htm) תשובת רשות הרגולציה, .17

[https://www.gov.il/he/departments/general/ministerial\\_committees](https://www.gov.il/he/departments/general/ministerial_committees) .18

[https://www.gov.il/he/departments/policies/2015\\_des43](https://www.gov.il/he/departments/policies/2015_des43) .19



בתחילת חודש מרץ 2016 קיימה הוועדה את ישיבתה הראשונה.<sup>20</sup> על פי אתר משרד ראש הממשלה, בהחלטת ממשלה מס' 966 הוחלט לצרף את שר הפנים כחבר בוועדה במקום שר הכלכלה והתעשייה. בנוסף, בהחלטת ממשלה מס' 1457 מיום 16.06.2016 הוחלט לצרף את השרים יובל שטייניץ ויעקב ליצמן כחברים בוועדה.<sup>21</sup> מעבר לעדכונים אלו, לא נמצאו דיווחים באתר משרד ראש הממשלה או בחיפוש פתוח באינטרנט אודות פעולות ועדת השרים.

כמו כן, כיום לא רשומה הוועדה כאחד מוועדות השרים אשר תחת ראש הממשלה. על פי תשובת רשות הרגולציה, כחלק מדיוני ועדת הכנסת לקראת חקיקת החוק, הוחלט שלא למסד ועדת שרים זו.

#### 4. הקמת רשות הרגולציה (סעיף 7.2 ד. להחלטה)

סעיף 7.2 ד. להחלטת הממשלה קובע כי תוקם רשות רגולציה כיחידת סמך עצמאית ומקצועית במשרד רוה"מ. בהמשך הוחלט על הרכב הרשות ומשך תקופת מינוי החברים. עוד הוחלט כי תנאי המינוי והפסקת כהונה של חברים ברשות, כמו גם הסדרים לעניין מניעת ניגוד עניינים של החברים יעוגנו בחוק. סעיף 7.2 ד. קבוע את תפקידי הרשות.

##### סטטוס: יושם חלקית

הרשות הוקמה, לפי סעיף 37 לחוק עקרונות האסדרה. בנוסף, נקבעו בחוק מה יהיה הרכב הרשות, מה הם תנאי המינוי של חברי הרשות והתנאים להפסקת כהונתם (סעיפים 5, 6, 8 ו-9 לחוק) ומשך הכהונה. על פי תשובת הרשות לפניית המרכז להעצמת האזרח, לאחרונה הושלם איוש תפקידי ההנהלה של הרשות, כמו גם משרת היועצת המשפטית ומשרות נוספות נמצאות בהליכי מכרז. לדברי הרשות, אי היציבות הפוליטית וחילופי הממשלות עיכבו את מינוי החברים ואת תחילת פעולתה.

#### 5. הנחיות לקביעת תקציב לרשות האסדרה בתכנית נפרדת בחוק התקציב (סעיף 8.2 ד. להחלטה)

נקבע כי תקציב הרשות ייקבע בתכנית נפרדת בחוק התקציב.

##### סטטוס יישום: יושם

על פי תקציב המדינה לשנים 2023-2024 ועל פי אתר "מפתח התקציב", תקציב רשות הרגולציה בשנת 2024 יעמוד על סך של 22,372,000 ₪. הסעיף התקציבי הוא סעיף כלכלה ותעשייה (38). סעיף תקציב רשות הרגולציה הוא 22.38.90.<sup>22</sup> בשנת 2023 עמד התקציב על סך של 19.674 מיליון ₪ ובשנת 2022 על סך של 846 אלף ₪ אחרי שינויי תקציב.<sup>23</sup>

<https://archive.jdn.co.il/tag/%D7%95%D7%A2%D7%93%D7%AA-%D7%94%D7%A9%D7%A8%D7%99%D7%9D-%D7%9C%D7%A2%D7%A0%D7%99%D7%99%D7%A0%D7%99-%D7%A8%D7%92%D7%95%D7%9C%D7%A6%D7%99%D7%94/> .20

<https://www.gov.il/he/Departments/Units/regulatzya> .21

<https://next.obudget.org/i/budget/003890/2024?li=1&theme=budgetkey> .22

[https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/ministry-of-economy-proposal-2023-2024/he/state-budget\\_2023-2024\\_ministry-of-economy-proposal-2023-2024.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/ministry-of-economy-proposal-2023-2024/he/state-budget_2023-2024_ministry-of-economy-proposal-2023-2024.pdf)

.23 ש.ם.

## 6. תיקון סעיפים 112ב(ב) (2) לחוק רישוי עסקים,<sup>24</sup> סעיף 126א(א) לחוק הרשות הארצית לכבאות,<sup>25</sup> סעיף 7(א) לחוק קביעת מועד כניסה לתוקף של הוראות סימון מזון ארוז מראש<sup>26</sup> (סעיף 9.ד.2 להחלטה).

ההחלטה קבעה כי חוקים אלו יתוקנו כך שהרשות ויושב ראש הרשות או עובד הראשות מטעמו יקבלו סמכויות מסוימות על פי סעיפים אלו.

### סטטוס יישום: יושם

שלושת החוקים תוקנו בהתאם לאמור בהחלטה. שלושתם תוקנו בשנת 2021.

## 7. קביעת חובת היוועצות לרגולטורים עם הרשות ודרכי היוועצות

סעיפים 1.ה.2-6 להחלטת הממשלה קובעים חובת היוועצות של רגולטורים עם רשות הרגולציה ואת דרכי היוועצות של רגולטורים אלו.

### סטטוס יישום: יושם

בסעיף 22 לחוק נקבע שמליאת רשות הרגולציה תקבע ותפרסם לציבור הנחיות בדבר אופן ההתייעצות עמה. בחודש אפריל 2023 פורסמה טיוטת הנחיות לעניין אופן ההתייעצות עם רשות האסדרה להערות הציבור. ההנחיות כוללות את אופן הפנייה לרשות, מועד הפנייה, תוכן הפנייה. עוד כוללות ההנחיות את שיקול הדעת של הרשות בהחלטתה אם לייעץ למאסדר בנושא פנייתו, מקרים בהם הרשות תבחר שלא לייעץ, את אמות המידה לפיהן תבחן הרשות דוחות הערכת השפעות אסדרה וכללים בעניין פרסום לציבור של הגורמים שבהם הסתייעה הרשות ושעמם הייתה בקשר לביצוע תהליך ההתייעצות.<sup>27</sup> היישום הושלם עם פרסום ההנחיות לפי סעיף 22 לחוק.

נציין כי על פי כתבתה של יעל געתון בכלי התקשורת העצמאי "שקוף", החריג אשר בסעיפים 6-12.ג. לטיוטת ההנחיות, אשר לפיהם במקרים בהם הרשות נפגשה עם גורם חיצוני כחלק מהליך ההתייעצות שלה ואותו גורם ביקש שהרשות תימנע מפרסום שמו והרשות התרשמה כי יש הצדקה לבקשתו, תפרסם הרשות בתמצית במה הסתייעה בגורם החיצוני ללא פורסמה זהותו. חריג זה לא יחול על אדם שהוגדר על פי טיוטת ההנחיות כ"שדלן".

על פי תחקיר "שקוף", חריג זה עושי לאפשר ללוביסטים ולבעלי תפקידים בתאגידים אלו או אחרים להשפיע על רשות הרגולציה ולנסות להניע רפורמות רגולטוריות, מבלי שיפורסמו שמותיהם. לטענתם, ההגדרה שנבחרה להגדרת תפקיד השדלן אינה רחבה מספיק ומשאירה פתח להשפעה של גורמי מקצוע, עורכי דין ומנכ"לים.<sup>28</sup>

## 8. פרסום הנחיות שונות לעניין עבודת רשות הרגולציה

סעיפים 9.ה.2-14 קובעים נהלי עבודה של הרשות. כך למשל נקבע כי על הרשות לפרסם בתוך 180 יום מיום הקמתה הנחיות לעניין מדיניות יישום חובת היוועצות של הרשות. עוד נקבע כי הרשות יכולה לתת דו"ח שלילי להליך הערכת השפעות רגולציות של רגולטור, נקבעו תנאים בהם לא תתקיים רגולציה, הליך היוועצות חוזרת במקרה של דו"ח שלילי ומקרים בהם ראש הממשלה או השר הרלוונטי יכולים לפטור מחובת היוועצות עם הרשות.

### סטטוס יישום: לא יושם

כפי שפורט בסעיף 4, הרשות שרם השלימה את הקמתה ועל כן שרם פרסמה הנחיותיה. לכן, לא ניתן לבחון האם היא פועלת על פי נהלי העבודה שנקבעו.

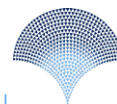
24. תיקון מספר 36, תשפ"ב-2021.

25. תיקונים מס' 9 ו-11, תשפ"ב-2021.

26. תיקון מס' 1, תשפ"ב-2021.

27. [https://www.nevo.co.il/law\\_html/law11/020423.htm](https://www.nevo.co.il/law_html/law11/020423.htm)

28. <https://shakuf.co.il/41300>



## 9. פרסום תכנית עבודה שנתית

על פי סעיף 1.2 להחלטת הממשלה, הרשות תפרסם תכנית עבודה שנתית המפרטת את הרגולציה שאותה בכוונתה לבדוק במהלך השנה. זאת, לאחר שתבחן מידע שיעלה מהציבור, המלצות אשר יעבירו הרגולטורים ופרמטרים נוספים (סעיפים 1.2.1.2-א-1.2.1.2 להחלטת הממשלה).

### סטטוס יישום: לא יושם

טרם הושלמה הקמת הרשות ועל כן לא פורסמה תכנית עבודה שנתית מטעמה.

## 10. קביעת חובות התנהלות של הרגולטורים אל מול רשות הרגולציה

סעיפים 1.2.2-2 קובעים דרכי התנהלות בהן על רגולטורים לפעול, אל מול רשות הרגולציה.

### סטטוס יישום: לא יושם

טרם נקבעו חובות התנהלות של הרגולטורים אל מול רשות הרגולציה. עם זאת, הנחיות אלו עוגנו בסימן ג' לחוק עקרונות האסדרה ויעד כניסתן לתוקף הוא שנת 2024.

## 11. סמכויות כלליות (סעיף 2.2 ח.2 להחלטה)

קביעה לפיה הרשות תהיה רשאית לדרוש מהרגולטורים מידע.

### סטטוס יישום: יושם

הנחיה זו עוגנה בסימן ד' לחוק עקרונות האסדרה.

## 12. תכנית שנתית להפחתת רגולציה (סעיף 2.2 ט.2 להחלטה)

הממשלה תקבע יעדי הפחתת רגולציה לרגולטורים, בעת אישור חוק התקציב.

### סטטוס יישום: יושם חלקית

עד כה, לא פורסמו יעדי הפחתת רגולציה לרגולטורים על ידי הממשלה. עם זאת, בסעיף 25 לחוק נקבע כי הממשלה תקבע בהחלטה מפעם לפעם יעדים לשיוב אסדרה קיימת ולצמצום נטל האסדרה.

## 13. הנחיות לגבי תאגידים ציבוריים ורגולטורים פיננסיים (סעיף 2.2 יא להחלטה)

החלטה לפיה יעוגנו בחוק הנחיות שונות לגבי דו"ח אשר אותו רגולטורים פיננסיים ותאגידים ציבוריים יצטרכו לפרסם בבואם לקדם רגולציה חדשה.

### סטטוס יישום: יושם

פרק ד' לחוק מסדיר את הליכי האסדרה המבוצעים על ידי תאגידים ציבוריים. בין היתר, נקבע כי על תאגיד ציבורי אשר מעוניין להציע או לקבוע אסדרה כלשהי יהיה לפרסם דו"ח אשר כולל את עקרונות האסדרה, חלופות אפשריות, השפעות האסדרה, הליך שיתוף ציבור ועוד.

## 14. האצלת סמכויות (סעיף 2.2 יב להחלטה)

בסעיף 2.2 יב להחלטת הממשלה נקבעו הסמכויות אותן יכולה רשות הרגולציה להאציל ודרכי אצילת סמכויות מהרשות ליושב ראש הרשות.

### **סטטוס יישום: יושם**

אצילה ונטילה של סמכויות הוגדרו בסעיף 32 לחוק. הסמכויות שהוגדר כי אותן לא ניתן יהיה לאצול מעט שונות ונוספה הוראה לפיה הרשות יכולה ליטול סמכות של מליאת הרשות.

## **15. קביעת הליך אימוץ חומר חיצוני לדין הישראלי על ידי סעיף הסמכה (סעיף 2.יג להחלטה)**

סעיף יג להחלטת הממשלה קובע כי ייקבע סעיף הסמכה הקובע קריטריונים שבהתקיימם רגולטור המבקש לאמץ חומר חיצוני לדין הישראלי יוכל לעשות זאת על דרך ההפניה.

### **סטטוס יישום: לא יושם**

לא נקבע סעיף הסמכה כזה בחוק עקרונית האסדרה. על פי תשובת רשות הרגולציה, כחלק מדיוני ועדת הכנסת לקראת חקיקת החוק, הוחלט שלא לכלול סעיף זה. נושא נבחן כיום בעבודת מטה, לאור שאלות משפטיות שהתעוררו.

## **16. תחולה (סעיף 2.יד להחלטה)**

קביעת מועדי תחולה לכניסת החוק וסעיפים רלוונטיים בו לתוקף

### **סטטוס יישום: יושם**

סעיף 44 לחוק קובע מועדי תחולה לחוק ולסעיפים שונים בו. בין היתר, קובע כי תחילתו של חוק זה ב־1.1.2022, מלבד מספר סעיפים ספציפיים. כך לדוגמה, נקבע כי סעיפים מסוימים יכנסו לתוקף ביום שבו יפרסם ראש רשות הרגולציה הודעה כי הרשות השלימה את היערכותה למילוי תפקידה. כמו כן, נקבע כי תחילתו של פרק ד' אשר עוסק בתאגידים ציבוריים תהיה ב־1.1.2023.

## **17. קידום מתווה מהיר להפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי העודף לשם האצת התאוששות המגזר העסקי ממשבר הקורונה**

על פי סעיף 8 להחלטת הממשלה, על ראש הממשלה, שר המשפטים ושר האוצר לקדם מתווה מהיר במטרה להביא להפחתת נטל רגולטורי ובירוקרטי עודף. בנוסף, הוחלט כי יש להטיל על צוות רגולציה חכמה שהוקם מתוקף החלטת ממשלה מספר 4398 להרכיב, לאחר שיח עם הרשויות הציבוריות הרלוונטיות, רשימת הפחתות נטל רגולטורי עודף. נקבע כי המתווה ורשימת ההפחתות יובאו לאישור הממשלה לא יאוחר מיום 31.12.2021.

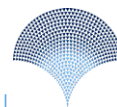
### **סטטוס יישום: יושם**

ביום 16.01.2022 פורסמה החלטת ממשלה 987 "ניקיון אביב" אשר מטרתה לקדם מתווה מהיר לשיפור איכות הרגולציה והקלה על המשק, בעקבות ההשלכות הכלכליות של משבר הקורונה.<sup>29</sup>

מטרת ההחלטה להפחית את הנטל הבירוקרטי במגוון תחומים, חלקם פשוטים יחסית דוגמת עדכון תקנות הספורט כך שתבוטל חובת איש צוות רפואי בכל אימון של אגודת ספורט, וחלקם מורכבים ומהותיים יותר דוגמת שינויים רגולטוריים במשרד האנרגיה.<sup>30</sup>

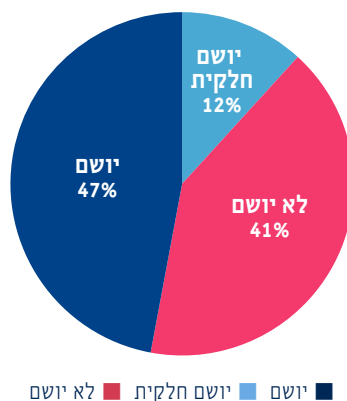
<sup>29</sup> [https://www.gov.il/he/departments/policies/dec987\\_2022](https://www.gov.il/he/departments/policies/dec987_2022)

<sup>30</sup> <https://www.davar1.co.il/355706>



## תובנות ומסקנות

מתוך 17 סעיפי הדו"ח, 8 יושמו, 2 יושמו חלקית ו-7 לא יושמו. הפער המרכזי העולה מכתובת דו"ח זה הינו העובדה שרשות הרגולציה למעשה לא השלימה את הקמתה ולא החלה לפעול.



השינויים הפוליטיים וחילופי הממשלות עיכבו את תחילת פעילות הרשות, אך עם זאת, ניתן היה לצפות שבפרק זמן של מעל שנה וחצי, יעשו מהלכים רבים יותר שמטרתם קידום תחילת עבודתה. הקמת הרשות היא אבן בסיס משמעותית בהתמודדות עם יוקר המחיייה בישראל והקלה על הסביבה העסקית. יש להמשיך לעקוב אחר יישום סעיפי הדו"ח והתקדמות הקמת הרשות. כמו כן, יש לעקוב אחרי הקמת מאגר האסדרה, שנדחתה בצו ליום 01.06.2023.



## חסמים



**כוח אדם:** על אף שכבר בתאריך 04.11.2021 אושר חוק עקרונות האסדרה, תשפ"ב-2021 אשר קובע בין היתר כי תוקם רשות הרגולציה, בניית הרשות והפיכתה למנגנון בעל משקל בעבודת הממשלה נתקלת בחסמים רבים. כמו כן, תפקידים רבים ברשות נמצאים כיום בהליכי מכרז ועדיין לא אוישו. זאת, על אף שמינוי מנכ"ל הרשות אושר בממשלה בסוף שנת 2022. **כיום עובדים ברשות שמונה עובדים, לרבות יו"ר הרשות ומנהלת המשרד, רחוק מאוד מהיעד שנקבע – 60 עד 80 עובדות ועובדים.** יש לציין כי בתקציב האחרון סוכם שהרשות תקבל 25 תקנים, שאישור חלקם הגדול עדיין בתהליך. נכון למועד כתיבת דו"ח חמישה תקנים בלבד מתוך 25 התקנים המובטחים יצאו למכרז. דוגמה אשר ממחישה את משמעות החסם והשפעתו על יישום החלטת הממשלה אשר נבחנה בחוק זה היא העובדה שהקמת מאגר האסדרה נדחתה פעמיים לתקופה של 6 חודשים בכל פעם כאשר בפעם הראשונה ראש הממשלה אשר חתם על צו הדחייה היה נפתלי בנט ובפעם השנייה ראש הממשלה היה בנימין נתניהו, עקב חוסר הבטחות של רשות הרגולציה.



**פורס מזיור:** חסם משמעותי שהוביל ליישום חלקי בלבד של מרבית סעיפי ההחלטה היא חוסר היציבות הפוליטית. כפי שמסרה רשות הרגולציה בתשובתה לפנייתנו, העיכוב בתחילת פעולתה נבע בעיקר מהמצב הפוליטי בארץ ומרצף מערכות הבחירות.

חוסר היציבות הפוליטי והשינויים התכופים במבנה משרדי הממשלה, לרבות יסודם של משרדים חדשים רבים, מביא גם לעומס משמעותי על המנגנון המנהלתי במשרד רה"מ. בכל פתיחת משרד ממשלתי חדש, לרוב שירותי המטה ניתנים במשרד רה"מ, לרבות כל הנוגע לחשבונות, תקציב, גיוס כוח אדם ומתן שירותי משאבי אנוש לכוח האדם הקיים. העומס הגדול שנוצר על המנגנון מעכב בהכרח יישום החלטות, תוכניות ממשלתיות ופרויקטים שונים.

עוד גורם אשר השפיע על יישום החלטת הממשלה היא מחלת ה-Covid-19 אשר עיכבה את הקמת הרשות.



**אנמיה ניהולית:** מעט שנתיים מאז החלטת הממשלה ושנה וחצי מאז שאושרה הקמת רשות הרגולציה בחוק, לא החלה הרשות לפעול. מעבר לכך, מחיפוש פתוח באינטרנט, לא עולה כל פרסום הקשור לרשות הרגולציה מאז הדיווחים על מינויו של ראש הרשות, מר יואל בריס. נראה שהקמת הרשות נתקלה בקשיים אשר חלקם בלתי ניתנים למניעה, אך ניכרת סחבת בהתנעת פעולתה.

כמו כן, מספר עובדים בכירים באגף למדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה, אשר היה אמון על ייעול הרגולציה בכל הגופים הממשלתיים עזבו את תפקידם. בין בכירים אלו ובין מנכ"ל רשות הרגולציה התגלעו מחלוקות שונות ולכן על אף הניסיון שלהם בתחום הרגולציה והרצון לשמר את הידע המקצועי, הם לא יהיו חלק מהרשות החדשה.<sup>31</sup>

כל אלו מעכבים עוד ועוד את תחילת פעולתה של הרשות. יש לציין כי על אף המצב הפוליטי והבחירות שנערכו, בלתי סביר שלאחר שנה וחצי מיום אישור חוק עקרונות האסדרה וחודשים רבים מאז מינוי מנכ"ל רשות הרגולציה, הרשות נתקלת בחסמים רבים בכדי לממש את ייעודה.

משך זמן רב זה עשוי להצביע על מחדלים בהקמת הרשות ובאופן ניהולה עד כה ועשויים להעיב גם על פעולתה בעתיד.

## מאפשרים

**סטטוטורי:** שלושה חודשים לאחר שפורסמה החלטת הממשלה, אושר חוק עקרונות האסדרה בקריאה שנייה ושלישית. החוק מעגן את מרבית סעיפי החלטת הממשלה וחשוב מכך, קובע כי תוקם רשות הרגולציה. נראה שבכל הקשור להתנהלות סטטוטורית, יישום החלטת הממשלה היה מהיר ואיכותי.





