

CECI

Citizens' Empowerment Center in Israel
A Government that works. For us.

המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.

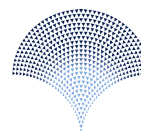


דו"ח מעקב

**סיוע מידי לשנת 2015 לרשויות מקומיות
במגזר הערבי והבדואי**

על בסיס החלטת ממשלה מספר 543 מיום 20.09.2015

ינואר 2017



אודות המרכז להעצמת האזרח **CECI**

המרכז הישראלי להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש להוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור. "המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את טיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

דו"ח מעקב

סיוע מידי לשנת 2015 לרשויות מקומיות במגזר הערבי והבדואי

על בסיס החלטת ממשלה מספר 543 מיום 20.09.2015

ינואר 2017

דו"ח המעקב נכתב במסגרת פרויקט "המוניטור" של המרכז להעצמת האזרח
המבצע ניטור ומעקב אחר יישום החלטות ממשלה

דו"ח המעקב נכתב ע"י דן גלזרמן, תחקירן בפרויקט המוניטור,
ובהנחיית נועה רוזנפלד ואפרת בן-אברהם, מנהלות תחום ממשל
במרכז להעצמת האזרח

הקדמה: פיתוח במגזר המיעוטים

בעשור האחרון קיבלה ממשלת ישראל שתי החלטות מרכזיות שעוסקות בפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים (החלטה מס' 1539 בשנת 2010 והחלטה מס' 2365 בשנת 2014), וזאת במטרה להביא לצמצום הפערים הקיימים בין קבוצות אלה לקבוצות אחרות באוכלוסייה. במסגרת החלטות אלה הוגדרו יישובים שונים במגזר כבעלי עדיפות לאומית, ולהם הוחלט להעניק סיוע בפיתוח כלכלי, תעסוקתי, בתחום התשתיות, הדיור, התחבורה והביטחון. בהמשך לכך, בתאריך 20 בספטמבר 2015 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 543 שבה נקבע כי יישובים ערביים ובדואיים מסויימים יהיו זכאים לסיוע מידי נוסף למטרות אלה. הוחלט כי הסיוע הכספי, שיוקצה על ידי משרד הפנים בהתאם לנוסחאות החלוקה שלו, יהא חד פעמי ויבוא כתוספת על הסיוע שנתי במסגרת ההחלטות הקודמות.

רקע: סיוע מידי לשנת 2015

החלטת ממשלה 543 העוסקת בסיוע מידי לשנת 2015 לרשויות מקומיות במגזר הערבי והבדואי, התקבלה תחת הממשלה ה-34 ב-20 בספטמבר 2015. ההחלטה מורה על מתן סיוע כספי חד פעמי לחיזוק 67 יישובים במגזר, שאותם החלטה הגדירה כזכאים. מדובר בסכום כולל של 250 מיליון ₪ שיחולק לשתי הקצאות כמפורט בשני סעיפי החלטה, והוא ייועד ליישובים מבלי להשפיע על תקציביהם כפי שנקבעו בין משרד האוצר למשרד הפנים.

התכלית המרכזית שעומדת מאחורי החלטה זו היא צמצום הפערים בין מגזר המיעוטים לבין כלל היישובים במדינת ישראל, פערים הבאים לידי ביטוי בעיקר בהעדר פיתוח של אזורי תעשייה, תשתיות ותחבורה ירודות, עוני ושיעורי תעסוקה נמוכים.

פירוט מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישומם

1. משרד הפנים יקצה באופן חד פעמי סיוע בסך 150 מיליון ₪ בשנת 2015, שיחולק ליישובי התכנית לפי נוסחת מענק האיזון.

סטטוס:

יושם. משרד הפנים יקצה את הסכום האמור בפעימה אחת בסוף שנת 2015. כלל הרשויות הכלולות בהחלטה קיבלו את חלקן היחסי בהתאם לנוסחאות שקבע משרד הפנים.

2. משרד הפנים יקצה באופן חד פעמי תקציב פיתוח בהרשאה להתחייב בהיקף של 100 מיליון ₪ מתקציב 2015, שיחולק ליישובי התכנית לפי נוסחת הקצאת תקציב הפיתוח הנהוגה במשרד.

סטטוס:

יושם. משרד הפנים יקצה את הסכום האמור במספר פעימות לאורך שנת 2016 לרשויות הערביות והבדואיות הזכאיות, דוגמת ג'לג'וליה וערערה בנגב.

טבלה מסכמת: מרכיבי ההחלטה וסטטוס יישום

יישום	מה בוצע	סעיף החלטה	
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	התקציב הועבר לרשויות ע"י משרד הפנים	הקצאת מענק סיוע חד פעמי על סך 150 מיליון ₪ ליישובי התכנית, לפי נוסחת הקצאת התקציב	1
<input checked="" type="checkbox"/> יושם	התקציב הועבר לרשויות ע"י משרד הפנים לאורך שנת 2016	הקצאת תקציב פיתוח חד פעמי על סך 100 מיליון ₪ ליישובי התכנית, לפי נוסחת הקצאת התקציב	2

מסקנות ותובנות מדו"ח המעקב

המעקב אחר יישום ההחלטה נעשה אל מול משרד הפנים ודרך בירור עם מספר רשויות מקומיות שהיו זכאיות לקבל את תקציבי הסיוע שנקבעו. מבדיקה זו עולה כי הסיוע המידי שמשרד הפנים נדרש להקצות אכן הועבר לרשויות כמתחייב מן ההחלטה. הרשויות הונחו להתייחס לסכומי הכסף כהקצאות חד פעמיות ולא להכניסן לבסיס התקציב שלהן. כך, למשל, באמצעות הכסף ערכה המועצה המקומית ג'לג'וליה תקציב בלתי רגיל (תב"ר) לתקציב לשיפוץ גנים ציבוריים בשטחה.

