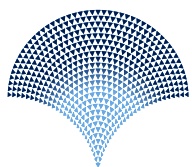


דו"ח מעקב

תוכנית רב־שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות
ותיקון החלטת ממשלה

על בסיס החלטת ממשלה 4662 מאוגוסט 2019

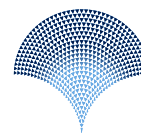
מאי 2021



CECI

Citizens' Empowerment Center in Israel
A Government that works. For us.

המרכז להעצמת האזרח
ממשל שעובד. בשבילנו.



אודות המרכז להעצמת האזרח CECI

המרכז להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהוביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור.

"המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את שיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

דו"ח מעקב

תוכנית רבי־שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטה ממשלה

על בסיס החלטה ממשלה 4662 מאוגוסט 2019

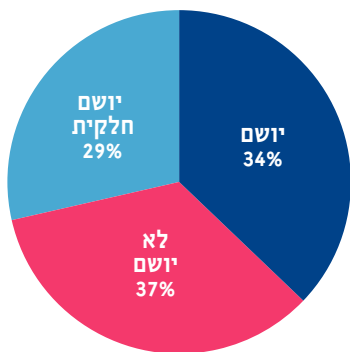
מאי 2021

הדוח נכתב על ידי חגי וייס בהנחיית אוריה גפן קליין, מנהלת פרויקט המוניטור
במרכז להעצמת האזרח

תוכן העניינים

3	תקציר מנהלות
5	טבלה מסכמת
8	רקע
10	פירוט סעיפי ההחלטה וסטטוס יישומם
22	סיכום ומסקנות

תקציר מנהלות



■ יושם ■ יושם חלקית ■ לא יושם

העיר אילת המונה כ-52 אלף תושבים¹, היא העיר הדרומית ביותר במדינת ישראל ומדורגת באשכול 6 (מתוך 10) במדד החברתי כלכלי של הלמ"ס נכון לשנת 2015.² בשנים האחרונות, עלתה העיר אילת על סדר היום הציבורי והממשלתי עקב מספר אירועים; בשנת 2019, נסגרו שדה התעופה באילת ושדה התעופה דב בת"א אשר שימשו את תושבי העיר על בסיס יומיומי. בשנת 2020 סערה עוצמתית פקדה את מפרץ אילת וגרמה נזק רב לחופים, התשתיות בעיר ושוניות האלמוגים. ולבסוף, משבר הקורונה בשנת 2020 והריחוק החברתי הביאו לסגירת ענף התיירות לתקופה ארוכה בעיר אשר רוב אוכלוסייתה תלויה בו כלכלית.

ברקע רצף האירועים, באוגוסט 2019 התקבלה החלטת ממשלה 4662 לפיתוח העיר אילת וחבל אילות אשר עוסקת בשיפור שירותי הרפואה, פיתוח התיירות, הכלכלה, התחבורה, ופיתוח ענף החקלאות הימית בעיר. ההחלטה ביקשה לגשר על פערי הנגישות שיצרו השינויים בשדות התעופה ולפתח ענפים שונים בעיר מלבד התיירות על מנת לחזק את חוסנה הכלכלי והחברתי.

בחלוף כשנתיים ממועד קבלת החלטה, דו"ח מעקב זה בוחן את אופן יישום סעיפיה, תוך ניסיון לייצר תמונת מצב עדכנית לעת הזו. ממצאי הדו"ח עולה כי עד כה ההחלטה מיושמת באופן חלקי בלבד, אך ניתן לראות כי יש שוני משמעותי בין התחומים השונים בהם מתעסקת ההחלטה. בתוך כך, במבט כללי על 35 סעיפי ההחלטה; 13 סעיפים יושמו באופן מלא (34%), 12 סעיפים לא יושמו (37%) ו-10 סעיפים יושמו באופן חלקי בלבד (29%).

בחלוקה לפי תחומים:



חקלאות ימית ופיתוח כלכלי

מתוך 11 סעיפים, 5 סעיפים יושמו באופן מלא (45%), ו-6 סעיפים לא יושמו (55%).



תיירות

מתוך 2 סעיפים, 2 סעיפים יושמו באופן חלקי (100%).



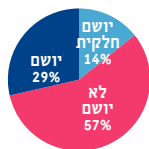
בריאות

מתוך 9 סעיפים, 4 סעיפים יושמו באופן מלא (44%), ו-5 סעיפים יושמו באופן חלקי (56%).



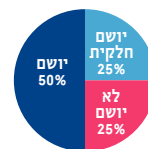
מעקב ובקרה

מתוך 2 סעיפים, 1 לא יושם (50%) ו-1 יושם באופן חלקי בלבד (50%).



תחבורה

מתוך 7 סעיפים, 2 סעיפים יושמו באופן מלא (29%), 4 סעיפים לא יושמו (57%) ו-1 יושם באופן חלקי בלבד (14%).



מקרקעין ונכסים

מתוך 4 סעיפים, 2 יושמו באופן מלא (50%), 1 לא יושם (25%) ו-1 יושם באופן חלקי בלבד (25%).

1. <https://www.btl.gov.il/mediniyut/situation/statistics/btlstatistics.aspx?type=1&id=2600> נתונים סטטיסטיים עבור אילת, אתר הביטוח הלאומי.
 2. https://www.cbs.gov.il/he/publications/DocLib/2019/1765_socio_economic_2015/h_print.pdf הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, "אופן יחידות גאוגרפיות וסיווגן לפי הרמה החברתית כלכלית של האוכלוסייה בשנת 2015".

יש לציין כי ההחלטה מתייחסת לשנים 2019–2023 וכי נותר למשרדים זמן על מנת ליישם את ההחלטה במלואה. נראה כי אכן יש רצון לפעול לקידום העיר האילת ולפעול בהתאם לתכנית שגובשה אך עדיין ישנם חסמים רבים המעכבים את יכולות היישום בפועל.

מתוך בחינת ממצאי היישום עולים החסמים הבאים:

פורס מזיור – ניכר כי המציאות הפוליטית מאז קבלת ההחלטה והיעדר תקציב לשנים 2020 ו-2021 פגעו ביישום ההחלטה ופעילויות בפרויקטים רבים הושעו בשל היעדר התקציב. בנוסף לכך משבר הקורונה מנע יישום של קידום ושיווק אירועים בינלאומיים באילת.



תכנון תחת לחץ – למרות שסגירת שדות התעופה הייתה מתוכננת ומדוברת שנים רבות ולפיכך גם הצורך שיעלה בתמיכה בעיר אילת בעקבות כך, ההחלטה שהובאה לממשלה גובשה וקודמה במסגרת זמנים קצרה ובמהלך תקופת בחירות. לאור מגבלות תקופת הבחירות ועמדת היועמ"ש, החלטת הממשלה שעברה לבסוף הייתה מצומצמת משתוכנן.



שיתוף פעולה בין משרדי – ממשרד ה"מ אשר מרכז את פעילות ועדת ההיגוי עלה כי החסמים העיקריים שעלו בדיוני הוועדה היו סביב העברת תקציבים בין משרדי הממשלה השונים. עקב העובדה שההחלטה מערבת גורמים רבים – ממשלתיים ועירוניים, עלו במהלך תהליכי היישום מחלוקות אשר חלקן טרם נפתרו.



חוסר תכנון תקציבי – סעיפים שונים בהחלטה לא קודמו בשל מחלוקות תקציביות; כך סעיף 9 שעסק ברה-ארגון קווי התחבורה, סעיף 9א' בעניין הוזלת כרטיסי טיסה לתושבי אילת וסעיפים 9ב' ו-9ג' שעסקו בשדרוג כביש עוקף אילת ושיפוץ כביש 90.



צוות מתכלל – לרוב צוות מתכלל בא לידי ביטוי כמאפשר ולא כחסם. אך בהחלטה זו, למרות שהוחלט על הקמת ועדת היגוי למעקב אחר יישום החלטת הממשלה, היא התכנסה למיטב ידיעתנו פעם אחת בלבד ולא תרמה ליישום ההחלטה ולפתרון החסמים שעלו. בנוסף לכך, למרות שהוחלט על הקמת ועדת שרים שהייתה אמורה לדווח לממשלה על התקדמות תקציבית, הוועדה לא כונסה, בנימוק שלא היה בה צורך, זאת למרות שישנם סעיפים רבים תקועים ומעורבות דרגים בכירים הייתה אולי יכולה לקדם תהליכים.



מתוך בחינת ממצאי היישום עולים המאפשרים הבאים:

פורס מזיור – משרד הבריאות החל ליישם את סעיפי החלטת הממשלה שהוטלו עליו עוד בטרם משבר הקורונה, עם זאת נראה שדווקא המאמץ להילחם במגפת הקורונה הביא רוח גבית נוספת למשרד הבריאות וקופות החולים הן בתקצוב והן בעבודת השטח.



עבודת הרשויות המקומיות – נראה כי שילובה של עיריית אילת בעבודת המטה על ההחלטה תרמה למעורבותה. נוסף על כך, העירייה הקימה בעקבות ההחלטה מינהלת יישום שתרכז את תמונת יישום ההחלטה באופן שוטף וועדת היגוי שקיימה פגישות עם גורמים שונים לצורך קידום יישום ההחלטה.
















מבנה הסעיפים, חלוקת עבודה ברורה – החלטת הממשלה חולקה בצורה ברורה לתחומים ולכל סעיף הוקצה גורם אחראי ליישום.

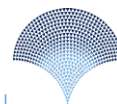


טבלה מסכמת

תחום	סעיף	מה הוחלט?	מה קרה בפועל?	סטטוס
בריאות	א'2	הגדלת מענקים לרופאים שיעתיקו את מגוריהם לאילת או חבל אילות.	בשנת 2020 הוגשו ואושרו ארבעה רופאים לקבלת המענקים.	 יושם
	ב'2	הגדלת מענקים לאנשי רפואה שיעתיקו את מגוריהם לאילת או חבל אילות.	משרד הבריאות פרסם מבחן תמיכה והקצה תקציב אך בפועל לא הוגשו בקשות בגין עובדי מקצועות הרפואה ומשכך קופות החולים לא קיבלו תקציב על כך.	 יושם חלקית
	ג'2	תקציב לצורך הטסת רופאים לעיר אילת לקיצור התורים לרפואה יועצת	הועברו תמיכות לקופות החולים לטובת סיוע בהטסה על סך 1,972,665 ש"ח.	 יושם
	ד'2	מתן תקציב להקמת מנגנון של שירותי רפואה מרחוק	הועברו תמיכות לקופות החולים לטובת הגדלת מס' מפגשי רופא/מטפל מרחוק על סך 10,113,847 ש"ח.	 יושם
	ה'2	מתן תקציב להכשרת מנחת המסוקים בבית החולים יוספטל כמנחת אזרחי	הוקצה תקציב והעבודות על הכשרת המנחת החלו.	 יושם חלקית
	ו'2	מתן תקציב להצבת מסוק אזרחי	התקציב לביצוע הוקצה, המסוק יוצב עם סיום העבודות על המנחת.	 יושם חלקית
	ז'2	עידוד הקמת מערך שיפולי בית	הועברו תמיכות לקופות החולים לטובת לטובת הרחבת שירות שיפולי הבית הוא 112,455 ש"ח – אך הסכום נמוך משמעותית מהסכום שהוקצה ליישום הסעיף	 יושם חלקית
	ח'2	הקמה/שדרוג תשתיות רפואה בעיר אילת	הצוות הוקם ונמצא בתהליכי תכנון, הבנייה צפויה להתחיל בשנת 2022	 יושם חלקית
	ט'2	בדיקת היתכנות לתיירות מרפא בעיר אילת.	נערכה בדיקת היתכנות תיירות מרפא בעיר, אך הוחלט כי בשלב זה צריך להתמקד בשיפור התשתיות הציבוריות בעיר.	 יושם
	תיירות	א'3	פיתוח תשתיות תיירות בעיר אילת	חלק העבודות כבר בוצעו ואושרו חלק מהתקציבים (ההחלטה מתייחסת לשנים 2020-2024)
ב'3		קידום ושיווק אירועים בינלאומיים באילת	קמה ועדה אשר אישרה רשימת האירועים, אך נוצרו שינויים בשל התפרצות הקורונה והמגבלות שחלו בעקבותיה	 יושם חלקית

תחום	סעיף	מה הוחלט?	מה קרה בפועל?	סטטוס
חקלאות ימית ופיתוח כלכלי	4א'	הקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית	בשל היעדר תקציב 2020 לא ניתן כרגע לשנות את ייעוד שטח הקרקע לקרקע חקלאית, פעילות זו מושעת כרגע	לא יושם
	4ב'	קידום השקעות הון בתעשייה על ידי מתן תעודף דינוני לעיר אילת וחבל אילות	תוקנו כללי המנהלת בתאריך 10.02.2020, הכללים פורסמו באתר המשרד.	יושם
	4ג'	הקמת קהילת ידע וחדשנות בתחום הביולוגיה והחקלאות הימית	נערכו מספר פגישות בנושא, הוחלט על יציאה למרכז והוגשה בקשה לתקציב.	לא יושם
	4ד'	משיכת השקעות זרות לעיר ע"י שיווק האיזור כאטרקטיבי ובעל יתרונות יחסיים	סעיף זה יבוצע עם הקמת קהילת הידע והחדשנות.	לא יושם
	5א'	גיבוש תכנית לקידום פרויקט יצוא דגיגים וביות דגי השונה באילת על ידי הקמת צוות בראשות מנכ"ל משרד רוה"מ	הצוות הוקם וקיים דיון ראשון, הוצגה תכנית לקידום הפרויקט ע"י מלח"י והוחלט לתקצב את הפרויקט בכ-14.5 מלש"ח.	יושם
	5ב'	בחינת תכנית להפרדת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) מחיא"ל (חקר ימים ואגמים) על ידי הצוות בראשות מנכ"ל משרד רוה"מ	הבחינה לא התקיימה בשל היעדר תקציב 2020.	לא יושם
	6א'	מתן תעודף דינוני לתאגידים מהעיר אילת ומחבל אילות העוסקים בתחומי הנדסה ומדעי הטבע.	נעשה תיקון בהוראת מנכ"ל 4.18 במסגרתו ניתן תעודף דינוני למבקשי סיוע מהעיר אילת וחבל אילות	יושם
	6ב'	קידום עסקים קטנים ובינוניים בעיר אילת.	התכנית לפיתוח עסקים קטנים ובינוניים גובשה ויצאה לפועל.	יושם
	6ג'	עידוד בשיווק שירותים ומוצרים לחו"ל	בוצעו תיקוני הוראות מנכ"ל וניתן תעודף דינוני לחברות מהעיר אילת וחבל אילות במהלך 2020.	יושם
	6ד'	סיוע לתחום ההיי-טק על ידי פיתוח תכנית שתכלול הקמה/שיפוץ של מבנה להשכרה ליזמים וחברות	נעשתה בדיקת היתכנות להקמת מבנה, אך הנושא עדיין נמצא בבדיקה ממשלתית.	לא יושם
7	הקמת מתחם עבודה משותף ליזמים ובעלי עסקים קטנים.	עיריית אילת הגישה בקשה לקבלת התקציבים ואכן קיבלה הרשאה תקציבית, אך זה היה לפני החלטת הממשלה, בפועל המתחם הוקם ללא תקצוב המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל, אך המשרד מממן את הפעלתו.	לא יושם	

תחום	סעיף	מה הוחלט?	מה קרה בפועל ?	סטטוס
מקרקעין ונכסים	8א'	הקמת ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד רוה"מ שתבחן אפשרות לפינוי בסיס חיל הים באילת	הוסכם על פינוי של 115 דונם משטחי הנמל הצבאי באילת לטובת מגורים, תעסוקה ומלונאות.	 יושם
	8ג'	מתן הרשאות תכנון לכפרי נופש	לא הוגשו בקשות להרשאות למשרד התיירות.	 לא יושם
	8ד'	בחינת החלפת שטחי נמל על רצועת חוף כדי להנגיש את החוף לציבור	נחתם הסכם להעברת שטחי חוף, אך יש מחלוקת בין חנ"י לעיריית אילת בנוגע לשטחי החניון.	 יושם חלקית
	8ה'	בחינת הנגשת החלק החופי של התחנה למניעת זיהום ימי	נערכו דיונים על כך במשרד להגנת הסביבה – ההמלצה הכללית הייתה שלא לפתוח, ואם כן תוך מילוי מספר תנאים הנוגעים לביטחון הציבור. למרות זאת החלו עבודות לפתיחת השטח האמור.	 יושם
תחבורה	9א'	הקמת צוות בראשות מנכ"ל משרד התחבורה שיבחן הוזלת כרטיסי טיסה לתושבי אילת וחבל אילות והצגת מסקנות לוועדת שרים.	הצוות הוקם אך לא הושגו הסכמות לגבי הוזלת כרטיסי הטיסה, לכן לא היו המלצות לוועדת שרים.	 לא יושם
	9ב'	שדרוג כביש עוקף אילת לצורך הורדת עומסי תנועה בכניסה לאילת	לא הועברו תקציבים למשרד עקב היעדר תקציב 2020	 לא יושם
	9ג'	בחינת אפשרות לתחבורה חינם לתושבי אילת וחבל אילות בתל אביב	ניתנה תחבורה חינם לתושבי אילת בגוש דן החל החל מתאריך 02.02.2020 עד ה-31.12.2022.	 יושם
	9ד'	בחינת אפשרות להסדר נסיעה יומי-חופשי בין אילת לתל אביב לתושבי אילת וחבל אילות.	החל מתאריך 02.02.2020 עד ה-31.12.2022 קיים הסדר נסיעה "חופשי-תלת-יומי" לתושבי אילת, במחיר 100 ש"ח	 יושם
	9ה'	תכנית שתארגן מחדש את קווי התחב"צ באילת ותשפר את התחב"צ באילת.	אין כרגע סיכום תקציבי עם משרד האוצר לגבי שירות בתחב"צ לשנים 2020-2021.	 לא יושם
	9ז'	קידום התכנית לשיפוץ כביש 90	לא הועברו תקציבים למשרד עקב היעדר תקציב 2020.	 לא יושם
	9ח'	קידום תוואי הרכבת לאילת	נערכו מספר ישיבות בנושא, צפי לסיום התכנון ומתן תוקף בשנת 2023.	 יושם חלקית
מעקב ובקרה	11	הקמת ועדת שרים בראשות רוה"מ אשר תעסוק בניצול תקציבי והסטת תקציבים.	לפי משרד רוה"מ, לא היה צורך בוועדה ולכן לא כונסה.	 לא יושם
	12	הקמת ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד רוה"מ למעקב על ההחלטה	הוועדה הוקמה והתכנסה בתאריך 27.11.2019. לא ידוע לנו על התכנסות נוספת מאז.	 יושם חלקית



רקע

העיר אילת המונה כ־52 אלף תושבים,³ היא העיר הדרומית ביותר במדינת ישראל ומדורגת באשכול 6 (מתוך 10) במדד החברתי הכלכלי של הלמ"ס נכון לשנת 2015.⁴ בנוסף לכך העיר אילת וחבל אילות מדורגות באשכול 1 (הפריפריאלי ביותר) במדד הפריפריאלי, דירוג זה מתואם עם פוטנציאל הפיתוח של היישובים ומצביע בנוסף על חוסר הנגישות של העיר אילת וחבל אילות לתעסוקה תרבות חינוך ושירותי רפואה ביחס לערים אחרות.⁵ כשליש מתושבי העיר אילת עוסקים בענף התיירות,⁶ אם כי 90% מן המועסקים בעיר תלוי באופן ישיר או עקיף בענף זה.

בשנת 2012 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4848 שעניינה פיתוח תכנית אסטרטגית לפיתוח העיר אילת.⁷ בשנת 2015 בעקבות דיונים של פורום מנכ"לים לקידום העיר אילת, שכר מנכ"ל משרד האוצר את שירותיה של חברת הייעוץ PwC להכנת תכנית אסטרטגית מקיפה לקידומה הכלכלי של העיר. על בסיס התכנית שהגישה חברת הייעוץ, גיבש משרד האוצר שיטת להחלטת ממשלה אשר עסקה במספר תחומים עיקריים כגון: בניית מוקד מחקר ופיתוח בינלאומי בתחום החקלאות הימית. תכנית זו לא יצאה לפועל בשל מחלוקות בין משרד האוצר לעיריית אילת בנוגע לתקצוב התכנית.⁸

בשנת 2018 הוגשו המלצות וועדת ההיגוי שקמה מכוח החלטת הממשלה 4848 משנת 2012. אחת ההמלצות הייתה הקמה של צוות תכנון להקמת פארק חקלאות ימית. בעקבות המלצות אלו, החלו לבדוק במשרד החקלאות ובמשרד הכלכלה והתעשייה את היתכנות התכנית מבחינה כלכלית וגאוגרפית. במקביל, נערכה עבודת מטה במשרד הבריאות לשיפור שירותי הבריאות בעיר אילת וסביבתה.⁹

בשל העובדה שמועד סגירת שדה התעופה באילת והעתקתו לנמל התעופה רמון המרוחק מהעיר התקרבו, החלו במשרד ראש הממשלה ובעיריית אילת לגבש תכנית וצרכים לפיתוח העיר אילת. התוכנית וההצעות של משרדי הממשלה השונים ושל עיריית אילת מהווים חלק עיקרי בתוכן החלטה 4662 בה עוסק דו"ח זה.¹⁰

החלטה 4662

ההחלטה עברה באוגוסט 2019 ועניינה "תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות". החלטה זו נועדה לתת מענה לסגירת נמל התעופה באילת והעתקתו לנמל התעופה רמון בתמנע וסגירת שדה התעופה דב הוז בתל אביב. שדות התעופה שירתו את תושבי העיר באופן יומיומי והיוו ציר מרכזי לכניסה ויציאה של תיירים ותושבים לעיר. בין היתר הם שימשו גם כאמצעי לניידות של אנשי רפואה אשר נחוצים לתפקוד יום-יומי תקין בעיר.

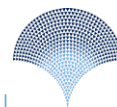
3. נתונים סטטיסטיים עבור אילת, אתר הביטוח הלאומי. <https://www.btl.gov.il/mediniyut/situation/statistics/btlstatistics.aspx?type=1&id=2600>
4. https://www.cbs.gov.il/he/publications/DocLib/2019/1765_socio_economic_2015/h_print.pdf הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, "אופן יחידות גאוגרפיות וסיווגן לפי הרמה החברתית כלכלית של האוכלוסייה בשנת 2015".
5. https://www.gov.il/BlobFolder/reports/seder_gov010819/he/Seder_Gov_n770.pdf הצעה להחלטה – תכנית רב שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות.
6. מרכז המחקר והמידע של הכנסת, "העיר אילת: תיאור כלכלת העיר, אתגרים וכלי מדיניות אפשריים", (09.11.2017). https://fs.knesset.gov.il/globaldocs/MMM/951bd891-3386-e511-80d6-00155d0204d4/2_951bd891-3386-e511-80d6-00155d0204d4_11_8782.pdf
7. https://www.gov.il/he/departments/policies/dec4662_2019 תכנית רב שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותקון החלטת ממשלה.
8. https://www.gov.il/BlobFolder/reports/seder_gov010819/he/Seder_Gov_n770.pdf הצעה להחלטה – תכנית רב שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות.
9. שם.
10. שם.

החלטה 4662 מלכדת בתוכה עבודת מטה מקצועית של המשרדים הרלוונטיים ושל עיריית אילת והיא כוללת שורת החלטות בשלל תחומים: בריאות, תיירות, חקלאות, תעסוקה ופיתוח כלכלי, מקרקעין תחבורה ועוד. דו"ח זה עוסק בבדיקת היישום הממשלתי של החלטה זו.¹¹

כחמישה חודשים מקבלת החלטת הממשלה, בפברואר 2020 התפרצה מגיפת הקורונה ברחבי העולם, וגם בישראל. בחודש מרץ הוחלט בישראל על סגר כללי הכולל הגבלות רבות, ביניהן גם סגירה של ענף התיירות. העיר אילת המושבתת בעיקרה על ענף התיירות נפגעה קשות מהשלכות המגיפה וההגבלות על ענף התיירות. אחוזי האבטלה באילת הגיעו לכ־70% ועסקים רבים נסגרו עקב סגירת ענף התיירות.¹²

11. ש.ם.

12. https://fs.knesset.gov.il/globaldocs/MMM/0462f490-da83-ea11-8104-00155d0aee38/2_0462f490-da83-ea11-8104-00155d0aee38_11_16441.pdf מרכז המחקר והמידע של הכנסת, "השפעות משבר נגיף הקורונה על הכלכלה בעיר אילת" (22.04.2020).



פירוט סעיפי ההחלטה וסטטוס יישומם

בריאות

1. הגדלת מענקים לרופאים שיעתיקו את מקום מגוריהם לאילת או חבל אילות

סעיף 2א' בהחלטת הממשלה קובע כי על מנת לקצר את זמני ההמתנה לרפואה לבדיקות רפואיות וייעוץ, משרד הבריאות יציע מענקים של עד מיליון שקלים לרופאים אשר יהיו מוכנים להתגורר ולעבוד בעיר אילת ובחבל אילות.

התקצוב לסעיף: 14 מלש"ח בין השנים 2020-2023.

סטטוס: יושם

בינואר 2021 פורסם מבחן התמיכה "מבחנים לחלוקת כספי תמיכה של משרד הבריאות לקופות חולים ולבתי חולים בעבור מתן מענקים מוגדלים לרופאים ותמריצים לעובדי מקצועות הבריאות, שהחלו לעבוד באילת במהלך השנים 2020 עד 2023".¹³

לפי מבחן התמיכה, 50% מסכום התמיכה שהוקצה בהחלטת הממשלה יוקצה לרופאים שהחלו לעבוד בבית החולים באילת וחבל אילות בשנים 2020-2023 ו-50% לרופאים שהחלו לעבוד בקהילה.

בשנת 2020 הוגשו ואושרו ארבעה רופאים לקבלת המענקים. סכום התמיכות שהועברו לקופות החולים בגין מבחן התמיכה הוא 2.9 מיליון ש"ח (700 אלף ש"ח לשנת 2020 והשאר לשנים הבאות).¹⁴

2. מענקים מוגדלים לאנשי מקצוע הרפואה

סעיף 2ב' בהחלטה מטיל על משרד הבריאות להקצות תמריצים גם לאנשי מקצועות הרפואה אשר יעברו להתגורר בעיר אילת ובחבל אילות. זאת על מנת לקצר את זמני ההמתנה ולשפר את שירותי הבריאות בעיר.

התקצוב לסעיף: 1.6 מיליון ש"ח בין השנים 2020-2023.

סטטוס: יושם חלקית

בינואר 2021 פורסם מבחן התמיכה "מבחנים לחלוקת כספי תמיכה של משרד הבריאות לקופות חולים ולבתי חולים בעבור מתן מענקים מוגדלים לרופאים ותמריצים לעובדי מקצועות הבריאות, שהחלו לעבוד באילת במהלך השנים 2020 עד 2023".¹⁵

לפי מבחן התמיכה 30% מסכום התמיכה שהוקצה בהחלטת הממשלה יוקצה לעובדים במקצועות הבריאות שהחלו לעבוד בבית החולים באילת וחבל אילות בשנים 2020-2023 ו-70% לעובדי מקצועות הבריאות שהחלו לעבוד בקהילה.

למרות זאת, לפי משרד הבריאות לא הוגשו בקשות בגין עובדי מקצועות הרפואה למבחן התמיכה ומשכך קופות החולים לא קיבלו תקציב על כך.¹⁶

13. רשומות, ילקוט הפרסומים, חוברת 9341, 3.1.2021. https://www.nevo.co.il/law_word/law10/yalkut-9341.pdf

14. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 19.04.2021.

15. רשומות, ילקוט הפרסומים, חוברת 9341, 3.1.2021. https://www.nevo.co.il/law_word/law10/yalkut-9341.pdf

16. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 19.04.2021.

3. מתן תקציב לצורך בניית תוכנית לקיצור התורים ברפואה יועצת

סעיף ג' – במסגרת המאמצים לקיצור התורים לרפואה יועצת בעיר אילת וחבל אילות, הטילה ההחלטה על משרד הבריאות לתת תקציב לקופות החולים לבניית תכנית להטסת רופאים לעיר אילת אשר יתגברו את מערך הרפואה היועצת בעיר.

התקצוב לסעיף: 12.8 מיליון ש"ח בין השנים 2020-2023.

סטטוס: יושם

ממשרד הבריאות נמסר כי המשרד פרסם להערות קופות החולים מבחן תמיכה המעודד שיתוף בין קופות החולים בכדי לייעל את שירותי הרפואה בעיר. לאחר התפרצות נגיף הקורונה בישראל, בוצע תיקון למבחן התמיכה המיועד ליישום סעיפים ג', ד', ז', ט' 101 ב', ג', ד' בהחלטה זו, המבחן תמיכה המתוקן פורסם בתאריך 30.09.2020.¹⁷ סכום התמיכות שאושרו לקופות החולים בשנת 2020 במסגרת מבחן התמיכה לטובת סיוע בהטסה הוא 1,972,665 ש"ח. סכום זה חושב על פי הערכות ביצוע של קופות החולים (סכום זה אינו סופי ויכול להשתנות בעקבות חישובים חוזרים).¹⁸

4. מתן תקציב להקמת מנגנון של שירותי רפואה מרחוק

סעיף ד' – כדי להפחית את הצורך של התושבים לנסוע למרכז הארץ על מנת לקבל מענה רפואי, ההחלטה קבעה כי על משרד הבריאות להקצות תקציב לשם בניית מנגנון של רפואה מרחוק באמצעות טלפון ואמצעים טכנולוגיים אחרים. התקצוב לסעיף: 14 מיליון ש"ח בין השנים 2020-2023.

סטטוס: יושם

ממשרד הבריאות נמסר כי המשרד פרסם להערות קופות החולים מבחן תמיכה המעודד שיתוף בין קופות החולים בכדי לייעל את שירותי הרפואה בעיר. לאחר התפרצות נגיף הקורונה בישראל, בוצע תיקון למבחן התמיכה המיועד ליישום סעיפים ג', ד', ז', ט' 101 ב', ג', ד' בהחלטה זו, המבחן תמיכה המתוקן פורסם בתאריך 30.09.2020.¹⁹ סכום התמיכות שאושרו לקופות החולים בשנת 2020 במסגרת מבחן התמיכה לטובת הגדלת מס' מפגשי רפואה/ מטפל מרחוק הוא 10,113,847 ש"ח. סכום זה חושב על פי הערכות ביצוע של קופות החולים (סכום זה אינו סופי ויכול להשתנות בעקבות חישובים חוזרים).²⁰

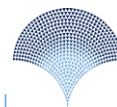
5. מתן תקציב להכשרת מנחת המסוקים בבית החולים יוספטל באילת כמנחת אזרחי

סעיף ה' בהחלטה קבע כי על משרד הבריאות להקצות תקציב של 5 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020 כדי להכשיר את מנחת המסוקים בבית החולים יוספטל באילת כמנחת אזרחי.

סטטוס: יושם חלקית

מטעם משרד הבריאות נמסר כי ב-2019 הוקצה התקציב להכשרת מנחת המסוקים בבית החולים יוספטל. קיים צפי שהעבודות יושלמו בשנת 2020.²¹ במענה מאוחר יותר ששלחו לנו משרד הבריאות ציון שבניית מנחת המסוקים צפויה להתחיל בשנת 2020, כלומר העבודה על המנחת לא תסתיים בשנת 2020.²²

17. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 12.10.2020.
18. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 19.04.2021.
19. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 12.10.2020.
20. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 19.04.2021.
21. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 10.02.2020.
22. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 12.10.2020.



6. הקצאת תקציב להצבת מסוק אזרחי

בהמשך לסעיף 2ה', סעיף 12' בהחלטה קבע כי על משרד הבריאות להקצות תקציב לצורך הצבת מסוק אזרחי בעיר על מנת לשפר את יכולת הפינוי הדחוף של אזרחים בעיר.

סטטוס: יושם חלקית

מסעם משרד הבריאות נמסר שהתקציב לביצוע הסעיף הוקצה וכי הם מצפים שהמסוק יוצב עם סיום העבודות להכשרת המנחת בשנת 2021.²³

7. עידוד הקמת מערך שיפולי בית

סעיף 2' בהחלטה קבע כי על מנת להרחיב את מענה הטיפולים הרפואיים בעיר גם לחולים אשר אינם יכולים להגיע למרפאות, על משרד הבריאות להקצות תקציב לקופות החולים להקמת מערך שיפולי בית בעיר אילת ובחבל אילות.

התקצוב לסעיף: 1.6 מיליון ש"ח בין השנים 2020-2023.

סטטוס: יושם חלקית

ממשרד הבריאות נמסר כי משרד הבריאות פרסם להערות קופות החולים מבחן תמיכה המעודד שיתוף בין קופות החולים כדי לייעל את שירותי הרפואה בעיר. לאחר התפרצות נגיף הקורונה בישראל, בוצע תיקון למבחן התמיכה המיועד ליישום סעיפים 2ג', ד', ז', 101ב', ג', ד' בהחלטה זו, המבחן תמיכה המתוקן פורסם בתאריך 30.09.2020.²⁴ סכום התמיכות שאושרו לקופות החולים בשנת 2020 במסגרת מבחן התמיכה לטובת הרחבת שירות שיפולי הבית הוא 112,455 ש"ח. סכום זה חושב על פי הערכות ביצוע של קופות החולים והוא נמוך משמעותית מהתקציב שהוקצה.²⁵

8. הקמה/שדרוג תשתיות רפואה בעיר אילת

סעיף 2ח' בהחלטה קבע כי על משרד הבריאות להקים או לשדרג תשתיות בריאות בעיר אילת כגון: חדרי ניתוח, מכון דיאליזה, מכון גסטרו, חדר אקוטי לנפגעי תקיפה מינית, מכשיר CT וחדרי לידה.

סטטוס: יושם חלקית

ממשרד הבריאות ציינו כי הוקם צוות לשם ביצוע הסעיף, הצוות נמצא בהליך התכנון של הבנייה אשר צפויה להתחיל בשנת 2022. התשתיות אשר צפויות לעבור שיפוץ/ הקמה הם חדרי ניתוח, חדרי לידה ומכון דיאליזה במבנים ממוגנים, מבנה מרפאות חוץ ומרפאה יועצת, החלפת CT ושדרוג תשתיות קיימות. בנוסף לכך הסדרת חדרי ניתוח והתאוששות (עד לבניית מבנה חדש).

חדר אקוטי לנפגעי תקיפה מינית החל לפעול.²⁶

23. ש.ס.

24. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 12.10.2020.

25. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 19.04.2021.

26. תשובת משרד הבריאות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 12.10.2020.

9. בחינת היתכנות לתיירות מרפא בעיר אילת

סעיף 2ט' בהחלטה קבע כי על משרד הבריאות לבחון היתכנות להקמת תכנית תיירות מרפא בעיר אילת, כלומר אפשרות לאזרחים זרים או לתושבים מערים אחרות להגיע לאילת על מנת לקבל טיפול רפואי מסוים.

סטטוס: יושם

מטעם משרד הבריאות נמסר כי נערכה בדיקת היתכנות להקמת התכנית תיירות מרפא בעיר אילת בשיתוף עם קופות החולים ועיריית אילת. מסקנת ההתייעצות הייתה שבשלב זה צריך להתמקד בשיפור התשתיות הציבוריות בעיר על מנת שיהווה בסיס להצלחת התכנית, לרבות גם בגיוס רופאים לתכנית.²⁷

תיירות

10. תכנון ופיתוח תשתיות תיירות

סעיף 3א' בהחלטה קבע כי על משרד התיירות לתכנן ולפתח תשתיות תיירות באילת ובחבל אילות הכוללות פיתוח רצועת החוף, תכנון והקמה של מרכז כנסים באילת, הסדרה של מקומות לינה למלונאים, פיתוח נופי, ופיתוח מרכז כנסים.

סטטוס: יושם חלקית

ההחלטה מתייחסת לשנים 2020–2024, מטעם משרד התיירות נמסר כי ב־2019 המשרד העביר תקצוב לסעיף על סך 30 מלש"ח. אושר תכנון ופיתוח של מקטעים רבים מרצועת החוף ואף בוצעו עבודות בשבעה חופים שונים (לשיקום החופים לאחר הסופה בסוף שנת 2020). בנוסף, אושר תקציב של 2.4 מלש"ח לבדיקת היתכנות גיבוש מודל ותכנון ראשוני של מרכז הכנסים באילת, ותקצוב עבודות בפארק תמנע.²⁸

11. קידום ושיווק אירועי תיירות בין־לאומיים באילת

סעיף 3ב' בהחלטה קבע כי על משרד התיירות לסייע בקידום ושיווק של אירועי תיירות בינלאומיים על מנת למשוך תיירים בעונת החורף.

סטטוס: יושם חלקית

ממשרד התיירות נמסר כי הוקמה ועדה משותפת אשר אישרה את רשימת האירועים, אך בשל התפרצות מגפת הקורונה והמגבלות שבאו בעקבותיה היה צורך בשינויים אשר הוועדה דנה בהם.²⁹

חקלאות ימית ופיתוח כלכלי

12. הקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית

סעיף 4א' בהחלטה קבע כי על משרד הכלכלה והתעשייה בשיתוף עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר לפעול להקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית. לשם כך, ראשית יש לפעול לשינוי ייעוד הקרקע החקלאית באזור "עין עברונה" לייעוד חקלאי תעשייתי, זאת על מנת לאפשר הקמה של מפעלי תעשייה בשטח. לאחר מכן, משרד הכלכלה והתעשייה צריך לפעול לפיתוח התשתיות הנחוצות לכך, ולבסוף על משרד החקלאות ופיתוח הכפר מוטלת האחריות לפיתוח הפארק.

27. ש.ם.

28. תשובת משרד התיירות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 13.12.2020.

29. ש.ם.

סטטוס: לא יושם

מסעם משרד הכלכלה והתעשייה נמסר שעל מנת לפתח את פארק התעשיות מן הים, החקלאות הימית וביוטכנולוגיה הימית יש קודם לשנות את ייעוד השטח המדובר, אך בשל היעדר תקציב 2020 לא הוקמה הוועדה וצוות המתכננים אשר היו אמורים לבצע את שינוי הייעוד והתכנון. פעילות זו כרגע מושעת לאור היעדר תקציב 2020.³⁰ בתאריך 23.11.2020, ממשרד הכלכלה והתעשייה נמסר כי התקציב עבור הקמת הצוות אושר על ידי משרד האוצר והוא צפוי להתקבל בתקופה הקרובה.

13. קידום השקעות הון בתעשייה

סעיף 4ב' בהחלטה קבע כי על משרד הכלכלה והתעשייה להביא בפני מינהלת הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה הצעה לתת תעודף דיוני לעיר אילת וחבל אילות. התעודף הדיוני אמור להינתן לדיונים בתכניות של מפעלי תעשייה ופעילות ייצור של מוצרים שמקורם בים או במדבר.

סטטוס: יושם

מסעם משרד הכלכלה והתעשייה נמסר כי תוקנו כללי המנהלת ביום 10.02.2020.³¹ הכללים המפורטים פורסמו באתר המשרד בתאריך 27.02.2020.³²

14. הקמת קהילת ידע

סעיף 4ג' בהחלטה קבע כי על משרד הכלכלה והתעשייה להקים קהילת חדשנות וידע בתחום הביולוגיה והחקלאות הימית בעיר אילת וחבל אילת.

סטטוס: לא יושם

מסעם משרד הכלכלה והתעשייה נמסר כי נערכו מספר פגישות הנוגעות בהקמת קהילת הידע ונבחנו מספר כיוונים להקמתה. כל אלו נבחנו גם מבחינה משפטית וכאשר יוחלט על המודל הרצוי יגישו בקשה לתקציב.³³ במענה מאוחר יותר מתאריך 23.11.2020 נמסר ממשרד הכלכלה והתעשייה כי נערכו עוד מספר פגישות עם נציג אילת בנושא בהן התקבלו החלטות על יציאה למכרז, נוסח מעודכן של המכרז הועבר לוועדת המכרזים של המשרד, ובנוסף הוגשה בקשה לאגף התקציבים להעברת תקציב³⁴ (יש לציין שטרם אושר תקציב 2020 בכנסת).

15. משיכת השקעות זרות

סעיף 4ד' בהחלטה קבע כי על הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות במשרד הכלכלה לפעול כדי למשוך השקעות זרות לעיר על ידי שיווק האיזור כאיזור אשרקטיבי בעל יתרונות יחסיים כמו למשל: איכות המים, קרקע חקלאית מתאימה, קרינה בשפע וקירבה לשדה תעופה ונמל ימי.

סטטוס: לא יושם

מסעם משרד הכלכלה והתעשייה נמסר כי הרשות לשיתוף פעולה ומשיכת השקעות זרות במשרד, תפעל יחד עם קהילת החדשנות על מנת למשוך השקעות זרות בתחומי הביולוגיה והחקלאות הימית.³⁵

30. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 16.02.2020.

31. שם.

32. כללים להקצאת תקציב מנהלת הרשות להשקעות במסלול מענקים [גישה: 07.06.2020] כללים להקצאת תקציב מנהלת הרשות להשקעות במסלול.

33. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 16.02.2020.

34. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 23.11.2020.

35. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 16.02.2020.

16. גיבוש תכנית לקידום פרויקט ייצוא דגיגים וביות דגי השונה באילת

סעיף 5א' בהחלטה קבע כי יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד רה"מ אשר יגבש תכנית לקידום פרויקט ייצוא דגיגים וביות דגי השונה באילת, בנוסף יפעל לחיזוק המרכז הלאומי לחקלאות ימית (מלח"י), המהווה מוקד לאומי לפיתוח ידע בתחומי ביות דגי השונה וגידול הדגיגים, בעזרת שימור תקציבי, ושימור הקשרים בין מלח"י למכון הוולקני.³⁶

סטטוס: יושם

מטעם משרד ראש הממשלה נמסר כי הצוות האמור הוקם, ובספטמבר 2019 קיים דיון ראשון, בו המרכז הלאומי לחקלאות ימית (מלח"י) הציג תכנית לקידום הפרויקט. בנוסף הוחלט לתקצב את התכנית האמורה בכ-14.5 מיליון שקלים.³⁷ יש לציין כי הקמת הצוות וגיבוש התכנית עמדו בלוח הזמנים שנקבעו בהחלטה (60 יום) וביצוע הסעיף יושם במסגרת הזמן המקורית.

17. הפרדת מלח"י מחיא"ל

סעיף 5ב' בהחלטה קבע כי על הצוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה לבחון תכנית להפרדת המרכז הלאומי לחקלאות ימית (מלח"י) מחיא"ל (חקר ימים ואגמים לישראל) לרבות הרחבת העיסוק של מלח"י בתחום מחקר ייצור ושיווק של מזון מן הים. בהחלטה נקבע כי יש לבצע את הסעיף 60 יום ממועד קבלת ההחלטה, דהיינו עד אוקטובר 2019.

סטטוס: לא יושם

מטעם משרד ראש הממשלה נמסר כי הבחינה טרם התקיימה בשל היעדר תקציב 2020.³⁸ המציאות בגינה אין/לא הייתה ממשלה בישראל הובילה לכך שלא אושר תקציב עבור שנת 2020 ולכן סעיף זה לא יושם בלוח הזמנים שנקבע בהחלטה.

18. תערוף דינוני לתאגידים מאילת ומחבל אילת

סעיף 6א' בהחלטה קבע כי על משרד הכלכלה והתעשייה להנחות את הרשות לפיתוח הכלכלה והתעשייה במשרד לתת תערוף דינוני לתאגידים מאילת ומחבל אילות העוסקים בפיתוח/ייצור בתחומי ההנדסה ומדעי הטבע, באמצעות תיקון בהוראת מנכ"ל 4.18.³⁹

סטטוס: יושם

נעשה עדכון בהוראת מנכ"ל 4.18 סעיף 7.2.2.1 "בקשות שעמדו בתנאי הסף ידונו בסדר הבא", הסעיף נותן תערוף דינוני לבקשות שיוגשו על ידי מבקשי סיוע באילת והמועצה האזורית חבל אילות.⁴⁰

36. דברי ההסבר להחלטה 4662.

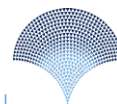
37. תשובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 15.03.2020.

38. שם.

39. https://www.gov.il/BlobFolder/policy/economy_dgi_instructions_04_18/he/instructions_4-18_04-18-03-05-2021.pdf

הוראת מנכ"ל 4.18 תכנית לקליטת עובדים נוספים בעלות העסקה גבוהה באזורי עדיפות לאומית וירושלים.

40. הוראת מנכ"ל 4.18 – תכנית שכר גבוה, משרד הכלכלה והתעשייה. https://www.gov.il/he/departments/policies/economy_dgi_instructions_04_18



19. קידום עסקים קטנים

סעיף 6' בהחלטה קבע כי על הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לקדם ולעודד עסקים קטנים ובינוניים בעיר.

סטטוס: יושם

מטעם משרד הכלכלה והתעשייה נמסר כי התכנית לפיתוח עסקים קטנים ובינוניים בעיר לשנת 2020 גובשה ויצאה לפועל. במסגרת התכנית כ-147 לקוחות קיבלו סיוע במעוף, נפתחו קורסים והכשרות לבעלי עסקים ויזמים בעיר, ונעשו התאמות של הקורסים ואופן העברתם גם לתקופת משבר הקורונה.⁴¹ יש לציין שתקצוב התכנית לפי ההחלטה עתיד להמשיך עד שנת 2023.⁴²

20. עידוד השיווק לחו"ל

סעיף 6' בהחלטה קבע כי על מנהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה לסייע לתאגידים באילת ובחבל בשיווק שירותים ומוצרים לחו"ל.

סטטוס: יושם

מטעם משרד הכלכלה והתעשייה נמסר כי בוצעו תיקוני הוראות (הוראת מנכ"ל "כסף חכם"⁴³ והוראת מנכ"ל של"ב"⁴⁴ ונוסף ניקוד לעיר אילת (כך שהיקף הסיוע להם יגדל). במענה מאוחר יותר של משרד הכלכלה והתעשייה צוין כי ניתן ציון עודף לחברות מאיזור אילת וחבל אילות כפי שמפורט בתכנית כסף חכם והוראת של"ב.⁴⁵

21. סיוע לתחום ההייטק בעיר אילת ובחבל אילות

סעיף 6' בהחלטה קבע כי על משרד הכלכלה לגבש תכנית שתסייע להתפתחות תחום הייטק בעיר אילת ובחבל אילות. התכנית תכלול הקמת מבנה או שיפוץ והקמה של מבנה אחר, להשכרה ליזמים וחברות הפועלות ונותנות שירותים בתחום ההייטק.

סטטוס: לא יושם

מטעם משרד הכלכלה והתעשייה נמסר כי בדיקת ההיתכנות והשלב הראשון של הבחינה הסתיים, אך עדיין נמצא בבדיקה ממשלתית.⁴⁶ יש לציין שתקצוב התכנית אמור להיעשות בשנת 2021.

22. הקמת מתחם עבודה משותף בעיר אילת

סעיף 7' בהחלטה קבע כי על המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לפעול להקמה של מתחם עבודה משותף אשר יהווה מרכז ליזמים ולבעלי עסקים קטנים.

41. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 23.11.2020.

42. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 16.02.2020.

43. הוראת המנהל הכללי- משרד הכלכלה והתעשייה, תכנית כסף חכם (הוראת מנכ"ל מס' 5.10) [גישה: 07.06.2020] הוראת מנכ"ל מס' 5.10, כסף חכם, משרד הכלכלה והתעשייה.

44. הוראות המנהל הכללי- משרד הכלכלה והתעשייה, תכנית שער לשיווק בינלאומי (הוראת מנכ"ל מס' 5.12) [גישה: 07.06.2020] הוראת מנכ"ל 5.12, תכנית של"ב (שער לשיווק בינלאומי).

45. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 23.11.2020.

46. תשובת משרד הכלכלה והתעשייה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 23.11.2020.

סטטוס: לא יושם

מטעם המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל נמסר כי עיריית אילת הגישה בקשה לקבלת התקציבים להקמת מתחם העבודה האמור במסגרת "קול קורא להקמת מתחמי עבודה משותפים ביישובי הנגב, הגליל והפריפריה החברתית 2019", ואכן עמדה בתנאי הסף שהוגדרו וקיבלה הרשאה תקציבית על סך 602,000 שקלים להקמה והפעלת המתחם. על הרשות להגיש מספר מסמכים ואסמכתאות על מנת לקבל את התקציב בפועל ולהתחיל בהקמת המתחם.⁴⁷ מטעם עיריית אילת נמסר שהאישור להקמת המתחם האמור ניתן לפני החלטת הממשלה, והם כבר השלימו את הקמתו, אך לאחר הקמת המתחם, המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל לא היו מוכנים לממן את הקמתו אלא רק את הפעלתו. בשל כך תקציב הסעיף ירד משמעותית. בנוסף המשרד קבע תנאי סף לתפעול המקום אשר מקשים על העסקים הקטנים להשתמש בשירות המתחם.⁴⁸

מקרקעין ונכסים

23. בחינת אפשרות לפינוי בסיס חיל הים באילת

סעיף 8א' בהחלטה קבע כי יש להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד הביטחון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"לית משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומנכ"לית מנהל התכנון, אשר תבחן (בתוך חצי שנה מקבלת ההחלטה) תכנית לפינוי בסיס חיל הים באילת, ו־או פינוי חלק מהבסיס, והעברתו למקום אחר. מטרת הפינוי היא להנגיש את רצועת החוף לציבור הרחב.

סטטוס: יושם

מטעם משרד ראש הממשלה נמסר כי וועדת ההיגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה אכן הוקמה. באוקטובר 2020 הוסכם על פינוי של 115 דונם משטחי הנמל הצבאי באילת לטובת מגורים, תעסוקה ומלונאות (ההחלטה התקבלה לאחר חצי שנה מקבלת ההחלטה).⁴⁹

24. מתן הרשאות תכנון לכפרי נופש

לפי סעיף 8ג' בהחלטה, בכפוף לחובת המכרזים ולבקשת החברה הכלכלית אילת, על משרד התיירות בשיתוף עם רשות מקרקעי ישראל להביא בפני הגורמים המוסמכים הרשאות תכנון כפרי נופש בחלקות נבחרות (חלקה 2 תכנית מס' 56/101/02/2 ועוד מגרש מתוך אלו משטחי האופציה של קצא"א סעיף 8ב').

סטטוס: לא יושם

ממשרד התיירות נמסר כי בקשה להרשאת תכנון בחלקות האמורות לא הוגשה למשרד.⁵¹

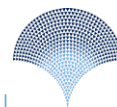
47. תשובת המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 10.05.2020.

48. תשובת עיריית אילת לפניית המרכז להעצמת האזרחי מתאריך 07.09.2020.

49. "אור ירוק לפינוי הנמל הצבאי באילת: 750 דירות ו-400 חדרי מלון" <https://www.ynet.co.il/economy/article/HkF400AfDw> ynet

50. חוק התכנון והבנייה התשכ"ה 1965 - מרחב דרום, מרחב תכנון מקומי אילת, תקנון תכנית 56/101/02/2 חוק התכנון והבנייה התשכ"ה 1965, מרחב דרום.

51. תשובת משרד התיירות לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 16.06.2020.



25. בחינת החלפת שטחי נמל על רצועת החוף

סעיף ד'8' בהחלטה קבע כי על מנת להנגיש את רצועת החוף לציבור, על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשיתוף עם החברה לנמלי ישראל לבחון החלפת שטח של הנמל המשמש כחניון לאחסון רכבים עם שטח חלופי נבחר וכך להנגיש עוד חלק מחופי אילת לאזרחים ולתיירים.

סטטוס: יושם חלקית

מחנ"י (חברת נמלי ישראל) נמסר כי נחתם הסכם בינם לבין רשות מקרקעי ישראל ועיריית אילת להעברת של רצועת חוף באורך 570 מ' לעיריית אילת, וכן החזרה של שטחים רבים לרשות מקרקעי ישראל, שטחים המיועדים לפיתוח עירוני של העיר אילת. בתאריך 24.06.2020 הייתה פגישה בנוגע לשטח המשמש לאחסון רכבים, בין יו"ר ומנכ"ל חנ"י לראש עיריית אילת בה הוסכם על צעדים להמשך, אך לטענתם, עיריית אילת לא פעלה בהתאם לסיכומים ובתאריך 15.07.2020 הפקיעה חלק מהשטח. חנ"י וחברת נמל אילת הגישו עתירה מנהלית כנגד. הדיון בעתירה נקבע לחודש פברואר 2021.⁵²

26. הנגשת החלק החופי של התחנה למניעת זיהום ימי לציבור

סעיף ה'8' בהחלטה קבע כי על מנת להנגיש את החוף לציבור, על המשרד להגנת הסביבה יחד עם מנהל הדיור הממשלתי ועיריית אילת לבחון את פתיחת האיזור החופי השייך לתחנה למניעת זיהום ים.

סטטוס: יושם

בדיונים במשרד להגנת הסביבה הגיעו למסקנה שהם לא ממליצים לפתוח את האיזור החופי השייך לתחנה למניעת זיהום ים מסיבות של ביטחון הציבור, אך לא יתנגדו אם בכל זאת יחליטו לפתוח את השטח הנ"ל במידה ועיריית אילת תקיים מספר תנאים.⁵³

בשנת 2019 החלו לבצע עבודות לפתיחת השטח החופי, בהתאם להנחיות הבטיחות.⁵⁴

תחבורה

27. הוזלת כרטיסי טיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול

סעיף א'9' בהחלטה קבע כי על מנת לשפר את שירותי התחבורה של תושבי העיר אילת וחבל אילות ולשפר את הנגישות שלהם למרכז הארץ, על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להקים צוות בראשות מנכ"ל המשרד ובהשתתפות הגורמים הרלוונטים לבחון מספר דרכים להוזלת כרטיסי טיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול.

ההחלטה קבעה כי הצוות יציג את מסקנותיו לוועדת השרים שתקום גם היא מתוקף סעיף 11 להחלטה.

סטטוס: לא יושם

ממשרד התחבורה נמסר כי אכן הוקם הצוות והתקיימה פגישה ראשונה בנושא. במסגרת אותה ישיבה הנציגים של רשות התחרות ומשרד התחבורה הציגו מתווה ל"שמירת תדירות הטיסות" בין השאר על ידי סובסידות לחברות ארקיע וישראיר, אך נציגי משרד האוצר סרבו למתן סובסידות אלו מטעמים כלכליים מקצועיים, בנוסף נציגי משרד המשפטים הבהירו שמדובר בתקופת בחירות לכן לא ניתן לקדם מתן סובסידות. מנכ"לית משרד התחבורה דאז פנתה למנכ"ל משרד רה"מ בבקשה לקיים ישיבה, אך זו לא התקיימה. לבסוף לא היו המלצות לצוות ולכן גם לא הוצגו לוועדת השרים.

52. תשובת חברת נמלי ישראל לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 23.11.2020.

53. מכתב אשר הועבר למשרד רה"מ מאת סמנכ"ל בכיר לפיקוח ואכיפה במשרד להגנת הסביבה, יצחק בן דוד.

54. תשובת המשרד להגנת הסביבה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 31.05.2020.

כמענה למשבר הקורונה סובסדו השיסות לאילת בין השאר על ידי המקור התקציבי של הסעיף הנ"ל.⁵⁵

28. שדרוג כביש עוקף אילת

סעיף 9ב' בהחלטה קבע כי לצורך הורדת עומס התנועה במרכז העיר אילת, על משרד האוצר להקצות תקציב למשרד התחבורה ועיריית אילת לצורך שיפור כביש עוקף אילת.

מועד העברת התקציב על פי ההחלטה הוא עד סוף 2019.

סטטוס: לא יושם

ממשרד התחבורה והבטיחות בדרכים נמסר שחברת נתיבי ישראל קיבלה את הפרויקט אך טרם ביצעה את שדרוג הכביש, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ביקש תקצוב של 15 מל"ח עבור יישום סעיפי ההחלטה, משרד האוצר הסכים לתקצב רק חצי מהסכום, שגם הוא טרם הועבר למשרד משום שלא ניתן לאשר פרויקטים חדשים בתקציב המשכי (בשל היעדר תקציב 2020).⁵⁶

29. בחינת אפשרות לתחבורה ציבורית חינוך לתושבי אילת וחבל אילות בתל אביב

סעיף 9ג' בהחלטה קבע כי על מנת לשפר את הנגישות של תושבי אילת, על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לבחון באמצעות וועדת המחירים הבין-משרדית מתן שירותי תחבורה חינוכיים לתושבי אילת בתוך "טבעת תל אביב" בקווי תל אביב-נתב"ג.

סטטוס: יושם

החל מתאריך 02.02.2020 עד ה-31.12.2022, ניתן פטור מתשלום עבור נסיעה בתחבורה ציבורית בגוש דן, לתושבי אילת אשר טסים משדה התעופה רמון לנתב"ג, הפטור ניתן למימוש על ידי הטענת הרב-קו האישי של תושב אילת בשדה התעופה רמון.⁵⁷

30. הסדר נסיעה חופשי בין אילת לתל אביב

סעיף 9ד' קבע כי על מנת לשפר את הנגישות של תושבי אילת למרכז הארץ, על משרד התחבורה לבחון באמצעות וועדת המחירים הבין-משרדית כרטיס נסיעה יומי לתושבי אילת וחבל אילות במחיר של עד 100 שקלים, המאפשר נסיעה חופשית בקו אילת-תל אביב ובתוך טבעת שני הערים.

סטטוס: יושם

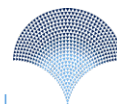
החל מתאריך 02.02.2020 עד ה-31.12.2022, תושבי אילת וחבל אילות יכולים לרכוש הסדר נסיעה "חופשי תלת-יומי" המקנה נסיעה בתחום העיר אילת, בגוש דן, ובקווים הנוסעים מאילת לתל אביב, במשך שלושה ימים, מחיר הסדר הנסיעה הוא 100 ש"ח וניתן לממש את הזכות ע"י הטענת הרב-קו של תושב אילת.⁵⁸

55. מענה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 03.09.2020.

56. תשובת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים למרכז להעצמת האזרח בתאריך 16.11.2020.

57. https://www.kolzhut.org.il/he/פטור_מתשלום_עבור_נסיעה_בתחבורה_ציבורית_בגוש_דן_לתושבי_אילת_הטסים_משדה_תעופה_רמון_לנתב%22אתר_כל_זכות, "פטור מתשלום עבור נסיעה בתחבורה ציבורית בגוש דן, לתושבי אילת הטסים משדה תעופה רמון לנתב"ג.

58. https://www.kolzhut.org.il/he/הסדר_נסיעה_חופשי_תלת-יומי_לתושבי_אילת_לנסיעה_בין_הערים_אילת_ותל-אביב_אתר_כל_זכות, "הסדר נסיעה חופשי תלת-יומי לתושבי אילת לנסיעה בין הערים אילת ותל אביב.



31. שיפור התחבורה הציבורית בעיר

סעיף 9' בהחלטה קבע כי על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם תכנית שתארגן מחדש את קווי התחבורה הציבורית בעיר אילת, ותביא לשיפור התחבורה הציבורית בעיר.

סטטוס: לא יושם

ממשרד התחבורה נמסר שכרגע אין סיכום תקציבי עם משרד האוצר לגבי שירות בתחבורה ציבורית לשנים 2020-2021, אך הסעיף הנ"ל יכלול בבקשות לתוספת שירות מטעם משרד התחבורה.

32. קידום התוכנית לשיפוץ כביש 90

סעיף 19 בהחלטה קבע כי על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לבדוק האם ניתן לקדם את התוכנית לשיפוץ כביש 90⁵⁹ לרבות את החלקים הדרומיים שלו (מצומת קטורה עד לצומת הערבה) והפיכתו לכביש דו נתיבי לעדיפות גבוהה יותר בתכנית הרב שנתית של משרד התחבורה.

סטטוס: לא יושם

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ביקש תקצוב של 15 מלש"ח עבור יישום סעיפי ההחלטה, משרד האוצר הסכים לתקצב רק חצי מהסכום, שגם הוא טרם הועבר למשרד משום שלא ניתן לאשר פרויקטים חדשים בתקציב המשכי (בשל היעדר תקציב 2020).⁶⁰

33. קידום תוואי הרכבת באילת

סעיף 9 ח' בהחלטה קבע כי על משרד התחבורה לקדם את התכנון של תכניות קיימות לבניית תוואי הרכבת לאילת.

סטטוס: יושם חלקית

מחברת נתיבי ישראל נמסר כי נערכו מספר ישיבות תיאום על מנת לקדם את התכנון של מסילות הרכבת, הצפי לסיום התכנון ומתן תוקף לתכנית הוא בשנת 2023.⁶¹

ליווי ומעקב

34. הקמת ועדת שרים

סעיף 11 בהחלטה קבע כי יש להקים ועדת שרים בראשות ראש הממשלה לענייני אילת וחבל אילות, בסמכות הוועדה להורות על הסתת תקציבים הכלולים בהחלטה בסעיפים אחרים אשר לא נוצלו לסעיפים אחרים, בנוסף על הסתת תקציבים לא מנוצלים ממשרדים שונים לטובת החלטה זו. על הוועדה להגיש בכל שנה דיווח לממשלה על הטבות תקציביות שניתנו לפי החלטה זו.

סטטוס: לא יושם

מטעם משרד ראש הממשלה נמסר כי לפי שעה לא היה צורך בכינוס הוועדה, ולכן היא לא כונסה.⁶²

59. כביש 90 מתחיל בגליל העליון ונגמר בקרבת אילת.

60. תשובת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים למרכז להעצמת האזרח בתאריך 16.11.2020.

61. תשובת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים למרכז להעצמת האזרח בתאריך 16.11.2020.

62. תשובת משרד ראש הממשלה לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 15.03.2020.

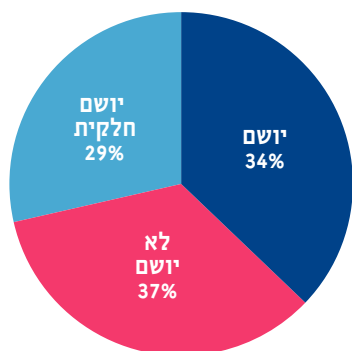
35. הקמת ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה

סעיף 12 בהחלטה קבע כי יש להקים ועדת היגוי למעקב אחר ההחלטה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהשתתפות המנכ"לים של המשרדים הרלוונטיים להחלטה, מנכ"ל מנהל התכנון, ובנוסף ראש עיריית אילת וראש מועצת חבל אילות כמשקיפים.

סטטוס: יושם חלקית

מטעם משרד ראש הממשלה נמסר כי וועדת ההיגוי הוקמה והתכנסה בתאריך 27.11.2019 והיתה צפויה להתכנס עוד מספר פעמים. מהדיון עלה כי קיימת התקדמות ביישום ההחלטה במשרדים השונים. בנוסף נמסר כי החסמים העיקריים נגעו סביב העברת תקציבים בין משרדי הממשלה השונים.⁶³ לא התקבלה ממשרד רה"מ תשובה בנוגע למפגשים נוספים עד מועד סגירת הדו"ח.

סיכום ומסקנות



■ יושם ■ יושם חלקית ■ לא יושם

העיר אילת המונה כ־52 אלף תושבים,⁶⁴ היא העיר הדרומית ביותר במדינת ישראל ומדורגת באשכול 6 (מתוך 10) במדד החברתי הכלכלי של הלמ"ס נכון לשנת 2015.⁶⁵ ענף התיירות הוא הענף המרכזי בעיר ותלויים בו כ־90% מתושבי העיר. לאור עובדה זו, תנודות בענף התיירות משפיעות באופן ישיר על חוסנה הכלכלי והחברתי של העיר.

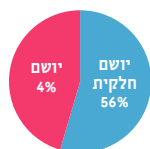
במהלך השנים, העבירה הממשלה מספר החלטות המבקשות לחזק ולפתח את העיר בדרכים שונות באמצעות השקעת משאבים וקידום פרויקטים.

מטרות החלטת ממשלה 4662 שאחרי יישומה עוקב דו"ח זה הן שיפור שירותי הבריאות, מיצוי הפוטנציאל התיירותי של העיר אילת, ביסוס מעמדה של אילת כמרכז מחקר בתחום המזון מן הים והחקלאות הימית והגדלה וגיוון של מקורות התעסוקה בעיר.

באופן לא צפוי מגיפת הקורונה היכתה במדינת ישראל ולא פסחה על העיר אילת. ענף התיירות בעיר, אשר כאמור מהווה את מקור התעסוקה המרכזי של העיר נפגע באופן משמעותי ואיתו אחוז האבטלה בעיר עלה.

בחלוף כשנתיים ממועד קבלת החלטה, דו"ח מעקב זה בוחן את אופן יישום סעיפיה, תוך ניסיון לייצר תמונת מצב עדכנית לעת הזו. מממצאי הדו"ח עולה כי עד כה ההחלטה מיושמת באופן חלקי בלבד, אך ניתן לראות כי יש שוני משמעותי בין התחומים השונים בהם מתעסקת ההחלטה. בתוך כך, במבט כללי על 35 סעיפי ההחלטה; 13 סעיפים יושמו באופן מלא (34%), 12 סעיפים לא יושמו (37%) ו־10 סעיפים יושמו באופן חלקי בלבד (29%).

בחלוקה לפי תחומים:



חקלאות ימית ופיתוח כלכלי

מתוך 11 סעיפים, 5 סעיפים יושמו באופן מלא (45%), ו־6 סעיפים לא יושמו (55%).



תיירות

מתוך 2 סעיפים, 2 סעיפים יושמו באופן חלקי (100%).



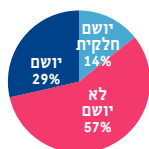
בריאות

מתוך 9 סעיפים, 4 סעיפים יושמו באופן מלא (44%), ו־5 סעיפים יושמו באופן חלקי (56%).



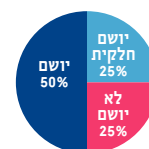
מעקב ובקרה

מתוך 2 סעיפים, 1 לא יושם (50%) ו־1 יושם באופן חלקי בלבד (50%).



תחבורה

מתוך 7 סעיפים, 2 סעיפים יושמו באופן מלא (29%), 4 סעיפים לא יושמו (57%) ו־1 יושם באופן חלקי בלבד (14%).



מקרקעין ונכסים

מתוך 4 סעיפים, 2 יושמו באופן מלא (50%), 1 לא יושם (25%) ו־1 יושם באופן חלקי בלבד (25%).

⁶⁴ <https://www.btl.gov.il/medinyut/situation/statistics/btlstatistics.aspx?type=1&id=2600> המוסד לביטוח לאומי, "נתונים

סטטיסטיים עבור העיר אילת"

⁶⁵ https://www.cbs.gov.il/he/publications/DocLib/2019/1765_socio_economic_2015/h_print.pdf הלשכה המרכזית

לסטטיסטיקה, "אופן יחידות גאוגרפיות וסיווגן לפי הרמה החברתית כלכלית של האוכלוסיה בשנת 2015."

יש לציין כי ההחלטה מתייחסת לשנים 2019–2023 וכי נותר למשרדים זמן על מנת ליישם את ההחלטה במלואה. נראה כי אכן יש רצון לפעול לקידום העיר אילת ולפעול בהתאם לתכנית שגובשה אך עדיין ישנם חסמים רבים המעכבים את יכולות היישום בפועל.

מתוך בחינת ממצאי היישום עולים החסמים הבאים:

פורס מזיור – ניכר כי המציאות הפוליטית במדינה מאז סוף שנת 2018 והיעדר תקציב מדינה עבור השנים 2020 ו-2021 פגעו ביישום ההחלטה. פעילויות בפרויקטים רבים הושעו בשל היעדר התקציב: הקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות וביוטכנולוגיה ימית, פרויקט שאמור להביא מקומות עבודה נוספים ומגוונים לאזור, ובנוסף גם משקיעים פוטנציאליים לתעשיית החקלאות הימית, הושעו בשל אי העברת תקציב לשנת 2020.



בנוסף, נושא הוזלת כרטיסי הטיסה לתושבי העיר אילת וחבל אילות נתקע עקב העובדה כי לא ניתן היה לאפשר מתן הסובסידיות בעת תקופת הבחירות.⁶⁶

גם פרויקט שדרוג כביש עוקף אילת ושיפוץ כביש 90, אשר נועדו להסיט תנועה מאסיבית של משאיות הנוסעות לכיוון נמל אילת וטאבה אל מחוץ למרכז העיר ובכך לאפשר את התפתחות מרכז העיר אילת באופן ידידותי יותר לתושבי העיר, הוקפאו משום שלא ניתן לאשר פרויקטים חדשים בשל היעדר תקציב לשנת 2020.

בנוסף לכך משבר הקורונה מנע יישום של קידום ושיווק אירועים בינלאומיים באילת.

תכנון תחת לחץ – למרות שסגירת שדות התעופה הייתה מתוכננת ומדוברת שנים רבות ולפיכך גם הצורך שיעלה בתמיכה בעיר אילת בעקבות כך, ההחלטה שהובאה לממשלה גובשה וקודמה במסגרת זמנים קצרה ובמהלך תקופת בחירות. לאור מגבלות תקופת הבחירות ועמדת היועמ"ש, החלטת הממשלה שעברה לבסוף הייתה מצומצמת משתוכנן. דו"ח מבקר המדינה ממאי 2021 מציין כי "מומלץ להפיק את הלקחים ממקרה זה בכל הנוגע להתנהלות עבודות מטה ותכנון לקראת החלטות ממשלה ולקידום ביצוען של החלטות בסמוך לקבלתן, וזאת כדי להבטיח מימוש אפקטיבי של כלל היעדים שהוגדרו".⁶⁷



שיתוף פעולה בין משרדי – ממשרד רה"מ אשר מרכז את פעילות ועדת ההיגוי עלה כי החסמים העיקריים שעלו בדיוני הוועדה היו סביב העברת תקציבים בין משרדי הממשלה השונים.



בין חברת נמלי ישראל (חנ"י) עיריית אילת ורשות מקרקעי ישראל נחתם הסכם להעברת מקטע של רצועת חוף, אך לטענתם של חנ"י עיריית אילת לא פעלה בהתאם לסיכומים והפקיעה חלק מהשטח, חנ"י הגישה עתירה מנהלית לגבי הנושא.

חוסר תכנון תקציבי – סעיפים שונים בהחלטה לא קודמו בשל מחלוקות תקציביות; כך סעיף 9 ששקט ברה-ארגון קווי התחבורה, סעיף 9א' בעניין הוזלת כרטיסי טיסה לתושבי אילת וסעיפים 9ב' ו-9ג' שעסקו בשדרוג כביש עוקף אילת ושיפוץ כביש 90. ניתן להניח שאילו הייתה נעשית עבודה נוספת טרם החלטת הממשלה על חלוקת התקציבים, הסיכוי ליישום הסעיפים הללו היה עולה.



66. מענה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפניית המרכז להעצמת האזרח מתאריך 03.09.2020

67. מבקר המדינה | דוח ביקורת שנתי 71 | התשפ"א-2021.



צוות מתכלל – לרוב צוות מתכלל בא לידי ביטוי כמאפשר ולא כחסם. אך בהחלטה זו, למרות שהוחלט על הקמת ועדת היגוי למעקב אחר יישום החלטת הממשלה, היא התכנסה, על פי המידע הקיים לציבור, פעם אחת בלבד ולא תרמה ליישום ההחלטה ולפתרון החסמים שעלו. בנוסף לכך, למרות שהוחלט על הקמת ועדת שרים שהייתה אמורה לדווח לממשלה על התקדמות תקציבית, הועדה לא כונסה, בנימוק שלא היה בה צורך, זאת למרות שישנם סעיפים רבים תקועים ומעורבות דרגים בכירים הייתה אולי יכולה לקדם תהליכים.

מתוך בחינת ממצאי היישום עולים המאפשרים הבאים:

פורס מזיור – משרד הבריאות החל ליישם את סעיפי החלטת הממשלה שהוטלו עליו עוד בטרם משבר הקורונה, עם זאת נראה שדווקא המאמץ להילחם במגפת הקורונה הביא רוח גבית נוספת למשרד הבריאות וקופות החולים הן בתקצוב והן בעבודת השטח.



עבודת הרשויות המקומיות – נראה כי שילובה של עיריית אילת בעבודת המטה על ההחלטה תרמה למעורבותה. נוסף על כך, העירייה הקימה בעקבות ההחלטה מינהלת יישום שתרכז את תמונת יישום ההחלטה באופן שוטף וועדת היגוי שקיימה פגישות עם גורמים שונים לצורך קידום יישום ההחלטה.



מבנה הסעיפים, חלוקת עבודה ברורה – החלטת הממשלה נכתבה בצורה ברורה עם חלוקה לתחומים כאשר לכל סעיף הוקצה גורם אחראי ליישום.



