



המרכז הישראלי  
להעצמת האזרח (ע"ר)

C I T I Z E N S '  
E M P O W E R M E N T  
C E N T E R I N I S R A E L

## עשור של ועדות שרים - מחקר השוואתי

ינואר 2016



## אודות המרכז להעצמת האזרח

המרכז הישראלי להעצמת האזרח הינו עמותה הפועלת בתחומי הממשל, ועוסקת באפקטיביות המגזר הציבורי ויכולות הביצוע של הרשות המבצעת. המרכז מתמקד בתהליכי יישום מדיניות, ובהיבטים שונים הקשורים לתפקוד הממשל ויכולתו לממש ולהביל שינויים לטובת הציבור. במסגרת זו, מפעיל המרכז את מיזם "המוניטור", הכולל מעקב וניטור אזרחי אחר יישום החלטות ממשלה וחוקי כנסת והנגשתם לציבור. "המוניטור" מסייע בהבנת תהליכי ממשל ויישום מדיניות באמצעות יצירת תשתית ידע רחבה, אמפירית ואינטגרטיבית של תהליכי יישום ההחלטות. מטרת "המוניטור" היא לקדם את טיוב עבודת הממשל בישראל ולהגביר את ההיכרות והמעורבות האזרחית בתחומי העשייה של המגזר הציבורי.

# עשור של ועדות שרים - מחקר השוואתי

ינואר 2016



## הקדמה

על-פי חוק יסוד: הממשלה, רשאית הממשלה להקים ועדות שרים קבועות, זמניות או לצורך עניינים משתנים, וכן להחליט ולפעול באמצעותן. את ועדות השרים מקימה הממשלה על-מנת לייעל את עבודתה והיא רשאית להקים ועדה בכל נושא הטעון קבלת החלטה, בהתאם לצרכיה<sup>1</sup>. עוד קובע חוק היסוד כי ועדות השרים הינן אמצעי עבור הממשלה להפעיל את מדיניותה, ועל כן פעילות הוועדות והחלטותיהן מייצגות הלכה למעשה את הממשלה ואת החלטותיה. סדרי העבודה ודרכי פעולתן של ועדות השרים מוסדרים במסגרת תקנון הממשלה, אשר קובע כי החלטות המתקבלות על-ידי הוועדות יובאו לידיעת חברי הממשלה, ואם אין עוררין עליהן בפרק זמן של שבועיים, יקבלו תוקף ומספר של החלטת ממשלה. החלטות ועדות השרים, אם כן, הינן החלטות ממשלה לכל דבר ועניין, וככאלה הן מחייבות את הרשות המבצעת.

בממשלות האחרונות, הולך וגדל באופן עקבי מקומן של ועדות השרים ככלי נפוץ לקבלת החלטות וקביעת מדיניות. ועדות השרים הפכו זה מכבר לחלק עיקרי ומשמעותי מתבנית פעולת קבלת ההחלטות של הממשלה, וכן עוסקות בנושאים מרכזיים שעל סדר היום הציבורי והפוליטי. על רקע מרכזיותן של ועדות השרים בעבודת הממשלה ומקומן בעיצוב תהליכי המדיניות, ביצע המרכז להעצמת האזרח בדיקה מקיפה הסוקרת את ועדות השרים אשר פעלו בשלושת הממשלות האחרונות: הממשלה ה-31 בראשותו של אהוד אולמרט, הממשלה ה-32 בראשותו של בנימין נתניהו והממשלה ה-33 בראשותו של בנימין נתניהו. הבדיקה מתבססת על מידע רשמי שהתקבל ממזכירות הממשלה באמצעות בקשת חופש מידע ואינה כוללת מידע על פעילותן של הוועדות המסווגות<sup>2</sup>.

הסקירה שלהלן מעמידה במוקד ניתוח סטטיסטי של הנתונים הגולמיים שהתקבלו ממזכירות הממשלה, במטרה לבחון מספר היבטים הנוגעים להיקף פעילותן של ועדות השרים, כמו גם למידת תפוקתן ויעילותן ככלי נפוץ לעיצוב וקידום מדיניות. הסקירה כוללת הצגת ממצאים והצגתם בטבלאות ובתרשימים השוואתיים, וכן ניתוח משמעותי ותובנות מתוך ממצאים אלו.

עבור כל אחת משלושת הממשלות שנבחנו במחקר נבחנו הנתונים הבאים:

- מספר ועדות השרים הפעילות בכל ממשלה
- חלוקה נושאית של ועדות השרים בכל ממשלה
- פילוח כמותי של מספר ההחלטות שהתקבלו על ידי ועדות השרים בכל ממשלה
- פילוח כמותי של מספר הישיבות שקיימו כל אחת מוועדות השרים בכל ממשלה
- הקשר בין מספר ההחלטות ומספר הישיבות שנערכו בכל כהונה
- כמות הפרוטוקולים שנכתבו במהלך ישיבות ועדות השרים בכל ממשלה

אנו מגישים סקירה זו כשירות לציבור ולממשל כאחד, במטרה להרחיב את הידע במנגנוני הפעולה של הממשל, לאבחן מגמות ואתגרים הנוגעים לדרכי עיצוב ויישום מדיניות, ולהגביר את העיסוק האזרחי בהחלטות ממשלה, אשר על פי רוב אינן מוכרות לציבור הרחב.

1 חלק מוועדות השרים הינן ועדות סטטוטוריות, המוקמות מתוקף חוק. כך למשל ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, ועדת השרים למתן היתר לפרסומים ועוד.  
2 הטבלאות המסכמות מצורפות כנספח, וכוללות גם את הנתונים הקיימים עבור הממשלה ה-34.



## סיכום ממצאים עיקריים במבט השוואתי

### א נתונים על כמות ועדות שרים בכל ממשלה

#### 1. כמות ועדות שרים בממשלות

ממשלות ישראל עושות שימוש רב בוועדות שרים כמסגרת חלופית או משלימה לעבודת מליאת הממשלה. בדיקת היקף פעילותן של ועדות השרים מעלה כי: **בממשלה ה-31 הוקמו 53 ועדות, בממשלה ה-32 הוקמו 57 ועדות ובממשלה ה-33 הוקמו 32 ועדות.**

#### 2. חלוקה נושאת של ועדות השרים

את ועדות השרים בשלושת הממשלות שנבדקו, חילקנו על פי המפתח הבא:

**ועדות קבועות** – ועדות אשר פועלות דרך קבע בכל אחת מהממשלות שנבדקו, כגון: ועדת שרים לענייני חקיקה, ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה ("הקבינט החברתי-כלכלי"), ועדת שרים לפיתוח הנגב והגליל, ועדת שרים לקידום מעמד האישה ועוד.

**ועדות שרים נושאיות** – ועדות העוסקות בנושאים רחבים, אולם אינן מוקמות באופן קבוע, ואינן חוזרות על עצמן בכל הממשלות שנבדקו, כגון: ועדת שרים לעניין היערכות לרעידות אדמה, ועדת שרים לעניין העסקת עובדים זרים, ועדת שרים לענייני קליטה ועלייה, ועדת שרים לענייני התיישבות ועוד.

**ועדות שרים מסווגות** – ועדות העוסקות בעניינים בטחוניים או מודיעיניים והמידע בהן מסווג, כגון: ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי ("הקבינט המדיני – בטחוני"), ועדת שרים לענייני שב"כ, ועדת שרים להכנת העורך לשעת חירום ועוד.

**ועדות שרים לעניינים משתנים (אד-הוק)** – ועדות המוקמות לצורך מתן מענה מיידי לנושא צר ופרטני הנמצא על הפרק כגון: ועדת השרים לעניין שער המוגרבים, ועדת שרים לעניין רפורמה במינהל מקרקעי ישראל, ועדת שרים לבחינת מערך השיטור העירוני, ועדת שרים לתיקוני חקיקה ליישום מדיניות כלכלית ועוד.

סוג הוועדה	ממשלה 31	ממשלה 32	ממשלה 33
ועדות שרים קבועות	16	16	16
ועדות שרים נושאיות	23	21	7
ועדות שרים מסווגות	4	6	7
ועדות לעניינים משתנים	10	14	2
סה"כ ועדות שרים	53	57	32

#### 3. קשר בין כמות ועדות לבין משך כהונת הממשלה

בחינה של כמות הוועדות בממשלות השונות מעידה על פערים בין ממשלות שכיהנו על פני כהונה ממושכת לבין אלה שכיהנו כהונה קצרה, ביחוד בכל הקשור להקמתן של ועדות נושאיות וכן ועדות לעניינים משתנים. הטבלה הבאה מציינת את הקשר בין כמות הוועדות בכל ממשלה לבין משך הקדנציה שלה, ומדגימה כי בממשלות שמאריכות ימים מופעלות ועדות שרים רבות יותר.

ממשלה 33	ממשלה 32	ממשלה 31	
32	57	53	מס' ועדות השרים
20.8	48.3	37.4	חודשי הכהונה

## ב נתונים על החלטות שמתקבלות במסגרת ועדות שרים<sup>3</sup>

### 1. כמות החלטות בוועדות שרים

מניתוח הנתונים עולה, כי כמות ההחלטות שהתקבלו במסגרת ועדות שרים בממשלות האחרונות עולה באופן קבוע, כמו גם שיעורן מסך ההחלטות הכולל של הממשלה: **בממשלה ה-31, היו החלטות שנקבעו בוועדות השונות, כ-28% מסך החלטות הממשלה, בממשלה ה-32 כ-48% מסך ההחלטות הכולל, ובממשלה ה-33 (הקצרה מכולן), כ-54% מתוכן.**

ממשלה 33	ממשלה 32	ממשלה 31	
32	57	53	מספר ועדות השרים
898	1869	580	סך החלטות שהתקבלו במסגרת ועדות שרים
1660	3904	2046	סך החלטות הממשלה
54%	48%	28%	שיעור החלטות ועדות שרים מסך החלטות הממשלה
20.8	48.3	37.4	חודשי הכהונה

הטבלה ממחישה גם את הפער המשמעותי הקיים בין הממשלה ה-31, לשתי הממשלות העוקבות.

### 2. ייחודה של ועדת שרים לענייני חקיקה

הגידול המשמעותי בכמות ההחלטות המתקבלות בוועדת שרים לענייני חקיקה, מהווה את ההסבר המרכזי לגידול בשיעור החלטות ועדות השרים מסך החלטות הממשלה.

שיעור החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה מכלל החלטות הממשלה	שיעור החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה מכלל ועדות השרים	סך החלטות של כלל ועדות השרים	סך החלטות של ועדת השרים לענייני חקיקה	
11%	39%	580	229	הממשלה ה-31
39%	80%	1869	1511	הממשלה ה-32
43%	80%	898	718	הממשלה ה-33

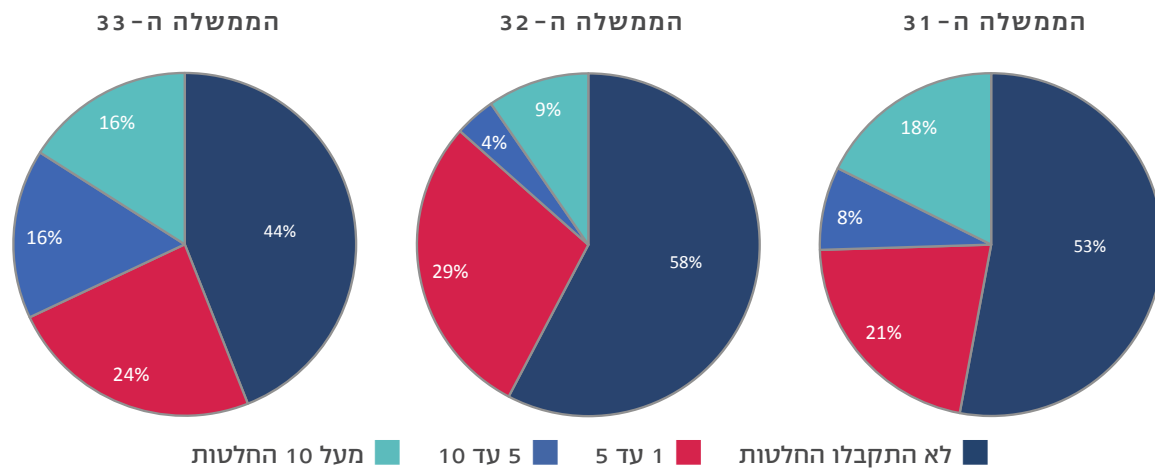
הגידול המשמעותי בכמות ההחלטות המתקבלות בוועדת השרים לענייני חקיקה מהווה את ההסבר המרכזי לגידול בשיעור החלטות ועדות השרים מסך החלטות הממשלה. היקף ההחלטות הגובר של ועדת שרים לענייני חקיקה על פני השנים, הינו נגזרת של העלייה המשמעותית ביוזמות חקיקה פרטית העולות מן הכנסת. שיעור ההחלטות הגבוה של ועדה זו מסך החלטות הממשלה, ממחיש כי החקיקה הפרטית בישראל, אשר ממילא מצויה בשיעורים חריגים ביחס לעולם, משפיעה על נתח הולך וגובר בסדר יומן של ועדות השרים ושל הממשלה כולה.



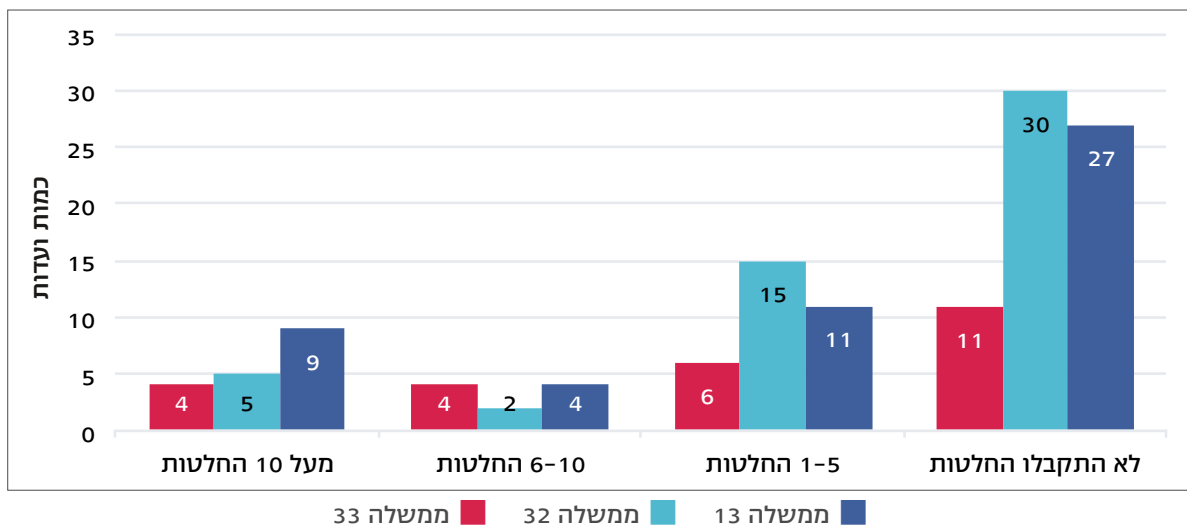
### 3. באיזו מידה מתקבלות החלטות בוועדות שרים?

כאמור, החלטות ועדות השרים משמשות כהחלטות ממשלה לכל דבר ועניין, ומקבלות תוקף במידה ולא התקבל עליהן ערר בטווח של שבועיים. יחד עם זאת, לא בכל ישיבת ועדת שרים מתקבלות החלטות, שכן חלק מהישיבות מוקדשות לסקירות ועדכונים וחלקן פועלות מתוקף הכרח סטטוטורי בלבד. בפועל, קיימים פערים גדולים מאוד בין ועדות השרים בכל הקשור לכמות ההחלטות המתקבלות בהן הלכה למעשה. התרשימים הבאים מציגים ממצאים בעניין כמות ההחלטות שהתקבלו בוועדות השונות במבט השוואתי<sup>4</sup>:

חלוקת הוועדות לפי מס' ההחלטות שהתקבלו בגדרן:



### פילוח ועדות השרים עפ"י כמות ההחלטות



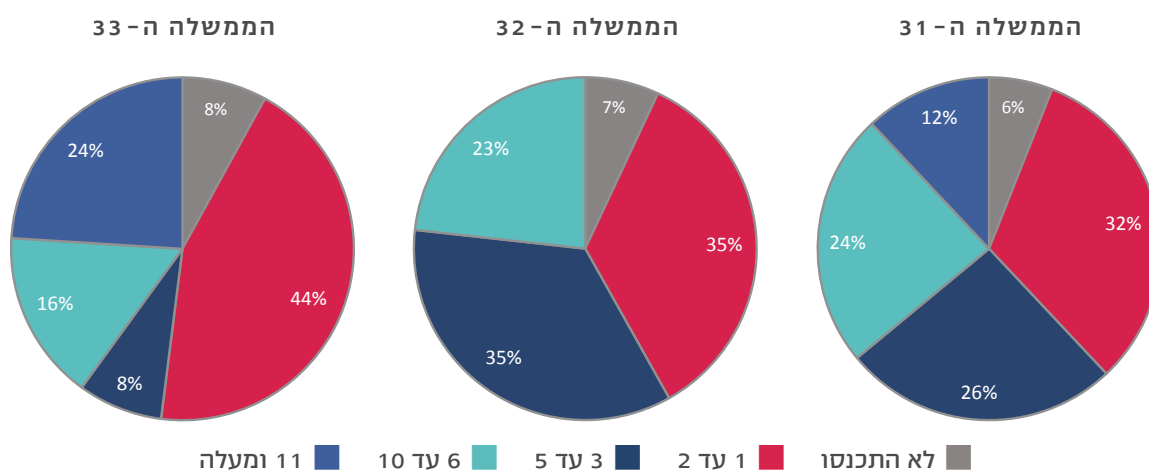
4 בדיקה זו אינה כוללת החלטות שהתקבלו במסגרת הוועדות המסווגות.



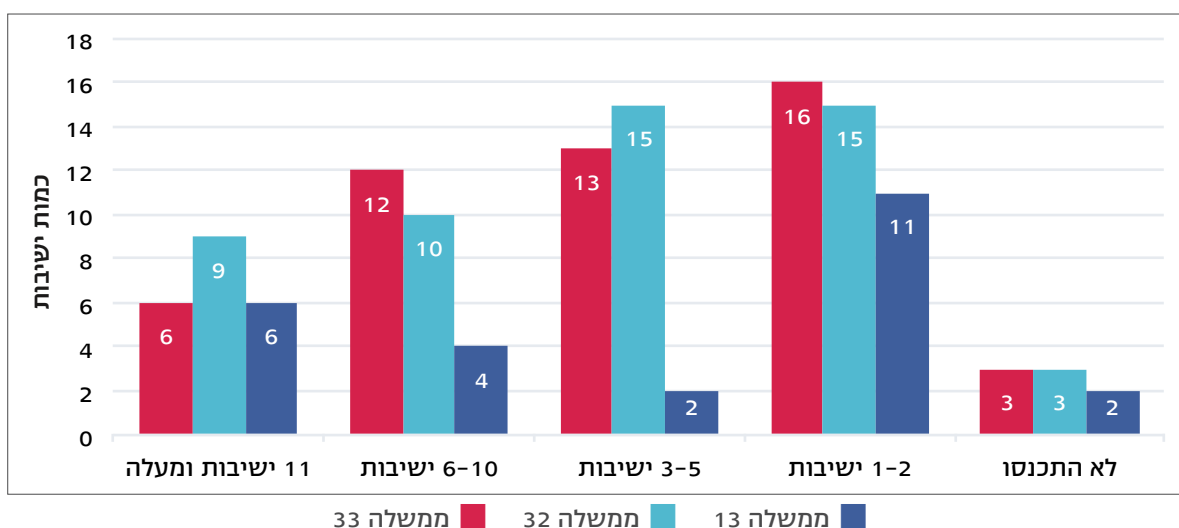
**ג נתונים על ישיבות/התכנסויות ועדות שרים**

**1. עד כמה מתכנסות ועדות השרים?**

בדומה לפערים הגדולים שנצפו בכמות ההחלטות שקיבלו ועדות השרים השונות, קיים הבדל משמעותי בכמות הפגישות שקיימו כל אחת מהן. התרשימים הבאים מציגים את היקף התכנסויות ועדות השרים, לפי ממשלות.



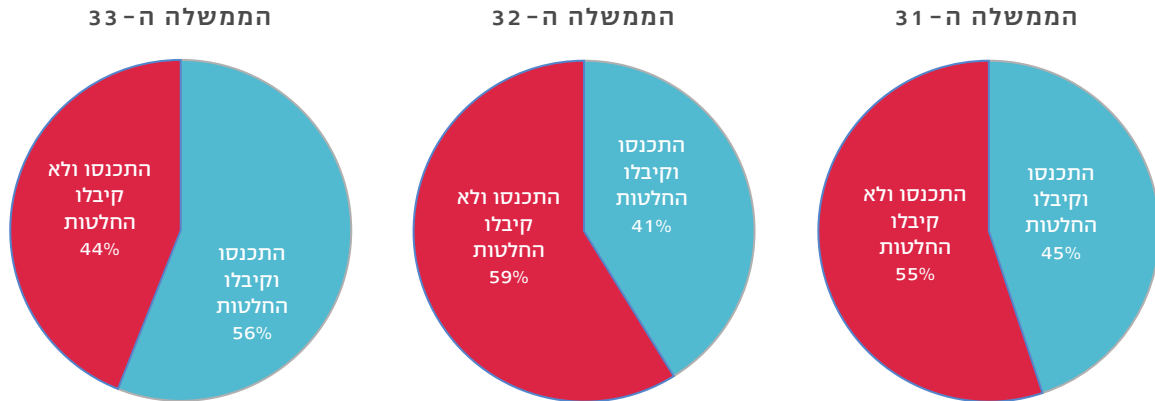
**פילוח ועדות השרים עפ"י כמות הישיבות**





## 2. עד כמה מתקבלות החלטות בוועדות שכן התכנסו?

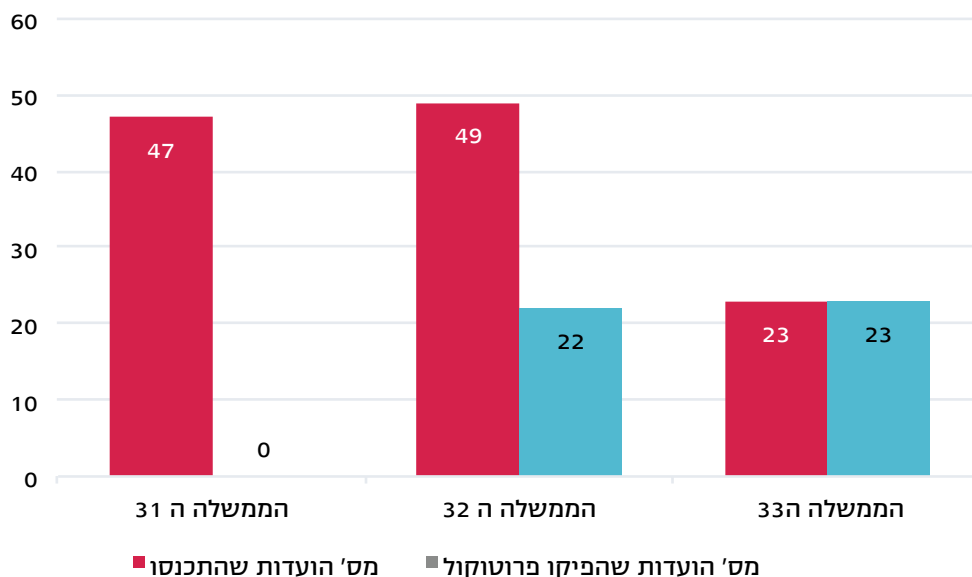
התרשימים הבאים מדגימים עד כמה מתקבלות החלטות במסגרת ועדות השרים שהתכנסו:



### ד כתיבת פרוטוקולים של ועדות השרים

מבחינה של נתוני שלושת הממשלות שנבדקו עולה, כי חל שינוי משמעותי במדיניות כתיבת הפרוטוקולים בישיבות הוועדות השונות. בממשלה ה-31, לא נכתב אף לא פרוטוקול אחד, בממשלה ה-32 כ-44% מהוועדות הפיקו פרוטוקולים (עבור חלק מהפגישות) ובממשלה ה-33 נכתבו פרוטוקולים בכל ועדות הממשלה, עבור מרבית התכנסויות הוועדות השונות.

פילוח ועדות השרים עפ"י הפקת פרוטוקולים



## תובנות ומסקנות מניתוח הממצאים

### 1 ועדות שרים הן כלי נפוץ מאוד בעבודת הממשלות בישראל

ממצאי הדו"ח מדגימים כי בשלושת הממשלות האחרונות, הוקמו ופעלו עשרות ועדות שרים בשורה ארוכה ומגוונת של נושאי תוכן. פעילות ועדות השרים הולכת ותופסת נפח משמעותי מתוך עבודת הממשלה, וכן מייצרת החלטות בשיעור הולך וגובר. ממצאים אלו מעידים כי לצד ישיבת הממשלה השבועית הקבועה, מתקיימות דרך קבע מסגרות לקביעת מדיניות ממשלתית בהיקף רחב. לצד היותן של ועדות השרים "מכשיר" ממשלתי נפוץ וזמין, המאפשר לממשלה לייצר דיון תכני מעמיק ומקצועי יותר, הרי שוועדות אלו זוכות לרוב לתהודה ציבורית פחותה משמעותית. ניתן לסכם, אם כן, כי לוועדות השרים משקל משמעותי בעבודת הממשלה ובעיצוב מדיניותה, וראוי כי פעילותן ותוצרי עבודתן תהיינה גלויות וזמינות יותר לעיון וביקורת ציבורית.

### 2 ועדות שרים ככלי פוליטי וקואליציוני

נוסף על מקומן המקצועי של ועדות השרים, מייצרות מסגרות אלו מרחב תמרון במסגרת מערכת היחסים שבין סיעות הקואליציה. ועדות השרים מוקמות ומנוהלות בהתאמה רבה לסדר היום הפוליטי של המפלגות, והרכב השרים החברים בוועדות אלו נגזר במידה רבה מתמונת התמרון הקואליציוני המלווה את עבודת הממשלה. עדות למקומן זה של ועדות השרים ניתן למצוא במסגרת נוסחי ההסכמים הקואליציוניים הנחתמים בראשית דרכה של הממשלה. הסכמים אלו כוללים לרוב סעיפי התחייבות בעניין הקמתן של ועדות שרים, ניהול הוועדות והחברות בהן. ועדות השרים מספקות, אפוא, גם את היכולת לייצר מרחב לפעולות ציבוריות ופוליטיות עבור המפלגות המבטא את מחויבותן לבוחר, ובמקביל גם לשמש ככלי תמרוץ ופישור לתחזוקה השוטף של הקואליציה.

### 3 ועדת שרים לענייני חקיקה

ועדת השרים לענייני חקיקה מהווה בפועל את המנגנון הקואליציוני המייצר סדרי עדיפויות ומכריע לגבי נושאים פרלמנטרים עבור הממשלה. בחינה של האופן בה הצביעה וועדת השרים לענייני חקיקה, מעלה כי לרוב, תתנגד הוועדה להצעות חוק שהגיעו מהאופוזיציה, ותקדם הצעות חוק שהגיעו מהקואליציה, תוך התחשבות בסדר היום הקואליציוני, ביוזמות חקיקה קיימות ובפעילות שוטפת של משרדי הממשלה. כפי שהודגם בממצאי הדו"ח, בחינת כמות ההחלטות שהתקבלה במסגרת ועדת השרים לענייני חקיקה בשלושת הממשלות החולפות, מצביעה על עלייה חדה באחוז היחסי של החלטותיה ביחס ליתר ועדות השרים. עובדה זו נעוצה בעיקר בהיקף העצום של יוזמות החקיקה הפרטית בישראל המגיעות מן הכנסת, הנעשות על פי רוב משיקולים פוליטיים ותקשורתיים, ובאופן בלתי מתואם עם משרדי הממשלה.

נקודה נוספת הקשורה בוועדת שרים לענייני חקיקה נוגעת לדרישה הציבורית הגוברת לחשוף את ההצבעות והפרוטוקולים הנערכים במסגרתה. דרישה זו הינה מוצדקת וראויה, אך מוטב שזו לא תתמצה לוועדת השרים הזו בלבד. כפי שאובחן בדו"ח, ועדות השרים פועלות בתחומי תוכן רבים ומגוונים, ובעוד שהחלטות ועדת שרים לענייני חקיקה מתבטאים באופן גלוי למדי בהצבעות בכנסת, פעולת הוועדות האחרות המגבשות מדיניות ממשלתית אינה חשופה לעיני הציבור וכמעט ואינה מועמדת לפיקוח אזרחי ופרלמנטרי.



#### 4 הקמת ועדות ללא התכנסות

ממצאי הדו"ח הנוגעים לכמות ההתכנסויות של ועדות השרים הצביעו על כך כי על פני שלוש הממשלות האחרונות קיים שיעור של כ-8%-6% מוועדות השרים (כ-3-2 ועדות) שלא התכנסו כלל לאורך הקדנציה כולה. שיעור זה הינו נמוך אך עשוי להעיד כי הקמתן מלכתחילה נועדה להשיא ערך ציבורי ופוליטי על פני גיבוש מדיניות של ממש. תמונה זו מתחזקת כאשר נבחן שיעור הוועדות שהתכנסו פעם אחת או פעמיים בלבד על פני כל הקדנציה. שיעור זה עומד על כ-30% בממשלות ה-31 וה-32 שכינהו קדנציה ארוכה באופן יחסי, ועל כ-45% בממשלה ה-33 שכינהו קדנציה קצרה במיוחד. נקודה מעניינת במיוחד היא שכל הוועדות שהתכנסו פעם או פעמיים בלבד - לא קיבלו אף החלטה.

התמונה העולה מנתונים אלה היא כי **קיים שיעור גבוה יחסית של ועדות שרים שעיקר משמעותן הוא עצם הקמתן. ועדות אלה לא מקיימות רצף אפקטיבי של ישיבות ואינן מייצרות מדיניות ממשלתית** דמות החלטות ממשלה, ועל כן ניתן לראות בהקמתן תוצר פוליטי, בין אם כתוצאה מתגובה לסדר יום ציבורי או תקשורתי ובין אם כמענה לצורך קואליציוני. כך או אחרת, ועדות אלו אינן מייצרות ערך לתחום המדיניות ואינן משפיעות בפועל על הממשל או על הציבור.

#### 5 ריכוז קבלת החלטות למספר מצומצם של ועדות השרים

נתון מרכזי העולה מן הדו"ח נוגע לריכוז החלטות הממשלה המתקבלות במסגרת ועדות השרים. התמונה המתקבלת מן הממצאים היא כי למרות ריבוי ועדות שרים, ולמרות שאלו עשויות לשמש כלי ממשלי לגיבוש החלטות ממשלה, הרי שברוב הוועדות, **כולל באלה שהרבו להתכנס - לא מתקבלות החלטות ממשלה או לחילופין מתקבלות מעט מאוד החלטות**. בחינת תמונת החלטות המתקבלות בוועדות השרים משרטטת תמונה החוזרת לאורך שלוש הממשלות ולפיה, **מרבית החלטות מתקבלות במסגרת מספר מצומצם מאוד של ועדות פעילות**.

כך למשל, בממשלה ה-31 התקבלו 82% מתוך כלל החלטות של ועדות השרים (478/580) במסגרת פעילותן של ארבע ועדות בלבד (ענייני חקיקה, קבינט חברתי-כלכלי, סמלים וטקסים, פיתוח הנגב והגליל), בממשלה ה-32 התקבלו 95% מתוך כלל החלטות (1793/1869) במסגרת ארבע ועדות (ענייני חקיקה, קבינט חברתי-כלכלי, פיתוח הנגב והגליל, סמלים וטקסים) ובממשלה ה-33 התקבלו 94% מסך החלטות (853/898) במסגרת ארבע הוועדות (ענייני חקיקה, קבינט הדיוור, הקבינט המדיני-בטחוני, ענייני פנים ושלטון מקומי).

#### 6 רישום פרוטוקולים בישיבות ועדות השרים

הנתונים מעידים כי חל שיפור משמעותי בכל הקשור בתיעוד ישיבות ועדות השרים ובכתיבת פרוטוקולים. בעוד שבממשלה ה-31 לא נכתב אף לא פרוטוקול אחד (!), בממשלה ה-32 החל שינוי ברור, שהלך והתרחב גם בממשלה ה-33, בה נכתבו פרוטוקולים כמעט בכל אחת מהוועדות. תיעוד הישיבות ורישום הפרוטוקולים מעידים על מחויבות גוברת למינהל תקין ולמקצועיות. יחד עם זאת, ועל אף רישום הפרוטוקולים, פעילות הוועדות וחומרי התיעוד אינם חשופים לציבור ואינם מתפרסמים מצידה של הממשלה, וזאת בניגוד לעבודתן של ועדות הכנסת, למשל, המתקיימות בדלתות פתוחות ותחת שקיפות רבה.

## הממשלה ה-34 - תמונת מצב נוכחית

דו"ח זה סקר ממצאים משלוש ממשלות קודמות ולא כלל נתונים על עבודתן של ועדות השרים בממשלה הנוכחית, הפועלת מזה כחצי שנה בלבד. יחד עם זאת, בחינת ועדות השרים שהוקמו בממשלה ה-34 נכון לכתיבת שורות אלו מצביעה על כך שהמגמות שעליהן הוצבע בדו"ח שלעיל מתקיימות גם בממשלה זו.

גם בממשלה ה-34 הוקמו תוך חודשים ספורים ועדות שרים רבות. נכון לדצמבר 2015 הוקמו בממשלה זו 19 ועדות שרים, התואמות במידה רבה את תמונת הוועדות של הממשלות הקודמות. גם הממשלה ה-34 הקימה ועדות שרים נושאות הנוגעות לתחומים שבחרה להניח על סדר יומה הפוליטי (כגון ועדת השרים לרגולציה אשר הקמתה נקשר בין השאר לקידום מתווה הגז), וכן הקימה ועדות שרים כתוצאה מלחץ ציבורי או פוליטי (כגון הקמת ועדת השרים לענייני קידום קהילת יוצאי אתיופיה, שהוקמה כמענה לאירועי המחאה של יוצאי אתיופיה). עוד ניתן להבחין כי גם בממשלה זו ניכר משקלה העצום של ועדת שרים לענייני חקיקה מבחינת כמות החלטות הממשלה המיוצרות על ידה, וכן מקומן של ועדות שרים מובילות נוספות, בהן קבינט הדיור וכן הקבינט הכלכלי-חברתי. כפי שניתן היה להבחין בדו"ח שלעיל, קיים קשר בין משך כהונתה של הממשלה לבין כמות ועדות השרים שמוקמות במסגרתה, וזאת כיוון שהממשלה נוטה להמשיך ולהקים ועדות שרים חדשות ככל שהקדנציה נמשכת. לכן ניתן להניח כי ועדות שרים נוספות יוקמו בהמשך בממשלה זו, בדומה למגמות שנראו בממשלות שקדמו לה.



## נספח: פירוט ועדות השרים הפעילות בכל ממשלה, כמות החלטות, התכנסויות ורישום פרוטוקולים

### הממשלה ה- 31

מס' פרוטוקולים	מס' ישיבות	מס' החלטות שהתקבלו	ועדה
0	92	229	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת חוק - חק'
0	43	142	ועדת השרים לענייני חקיקה - חק'
0	30	83	ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני - ביטחוני) - ב'
0	7	24	ועדת השרים לענייני הפרטה - מח'
0	28	16	ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי - כלכלי) - חכ'
0	5	16	ועדת שרים לענייני תכנון, בנייה מקרקעין ודירור ("קבינט הדירור") - דר'
0	16	12	ועדת השרים לענייני שירותי ביטחון כללי - שבכ'
0	7	10	ועדת שרים לענייני קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי - אתפ'
0	5	10	ועדת שרים לקידום השוויון המגדרי - אשה'
0	10	7	ועדת השרים לענייני הסיוע למתיישבים והסדרת התיישבות חלופית בגין ביצוע תכנית ההתנתקות - נתק'
0	6	6	ועדת שרים לענייני רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג - ארכ'
0	6	5	ועדת שרים למיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" - דיג'
0	8	4	הוועדה לתאום הפעולות בין הממשלה להסתדרות הציונית והוועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית (המוסד לתיאום) - ות'
0	4	4	ועדת שרים לענייני בחינת נושא קצבאת זקנה - זקנ'
0	4	3	ועדת שרים לענייני רווחה ושירותים חברתיים - שחר
0	2	2	ועדת השרים לענייני עלייה, קליטה ותפוצות - ע'
0	2	2	ועדת שרים להתיישבות כפרית והקלאית - התכ'
0	2	1	ועדת שרים לענייני ההיערכות לטיפול ברעידות אדמה - רעד'
0	2	1	ועדת שרים לענייני ירושלים רבתי - ים' (אינה קיימת בממשלה הנוכחית)
0	2	1	ועדת שרים לבחינת ביטול חובת קבלת אשרת כניסה לישראל לתיירים רוסיים - אשר'
0	1	1	ועדת השרים לענייני העסקת עובדים זרים - עז'
0	1	1	ועדת שרים לענייני שער המוגרבים - מוג'
0	12	0	ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - פס'
0	10	0	ועדת השרים לענייני מדע, טכנולוגיה וחלל - מט'
0	9	0	ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל - נג'
0	8	0	ועדת השרים למינויים בשירות החוץ - מ'
0	7	0	ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - סט'

ועדה	מס' החלטות שהתקבלו	מס' ישיבות	מס' פרוטוקולים
ועדת שרים לרגולציה	0	6	0
ועדת שרים לענייני המגזר הערבי - ערב'	0	6	0
ועדת שרים לעניין הפטריארך היווני-אורתודוקסי של ירושלים - פטר'	0	5	0
ועדת שרים לעניין שחרור אסירים פלסטינים - שאס'	0	5	0
ועדת משנה לוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי - כלכלי) לבחינת תמונת המצב הלאומית לילדים ובני נוער בישראל - קצ'	0	5	0
ועדת שרים לעניין המאחזים הבלתי-מורשים (דו"ח עו"ד טליה ששון) - אחז'	0	4	0
ועדת שרים לקידום מעמד האישה בחברה הישראלית - אשה'	0	4	0
ועדת השרים לנושא השבת זכויות ורכוש יהודי - רכש'	0	4	0
ועדת שרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות הממשלה בעניין המדיניות הכלכלית לשנת 2009 - חקת'	0	4	0
ועדת השרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות הממשלה בעניין המדיניות הכלכלית לשנת 2007 - תח'	0	3	0
ועדת השרים לעניין חוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כח אדם, התשנ"ו 1996 - כא'	0	3	0
ועדת שרים לעניין רשות העיון בחומר ארכיוני מסוג - ארכ'	0	2	0
ועדת השרים לעניין מערך המילואים ומתן הטבות לחילי מילואים פעילים - מיל' (אינה קיימת בממשלה הנוכחית)	0	2	0
ועדת שרים לעניין ההיבטים המדיניים הבינלאומיים הנוגעים למאבקה של מדינת ישראל בטרור - הבן'	0	2	0
ועדת השרים לעניין שארית יהודי אתיופיה - אתפ'	0	1	0
ועדת שרים לענייני בטיחות בדרכים - תד'	0	1	0
ועדת שרים לפיתוח כלכלי - איזורי - פא'	0	1	0
ועדת השרים לעניין הסדרתן והשבתן של הזכויות הסוציאליות שעולים היו זכאים להן בארצות מוצאם - סוצ'	0	1	0
ועדת שרים לעניין תנאי כליאתם של אסירים פלסטיניים השוהים בבתי כלא בישראל - תאס'	0	1	0
ועדת שרים לענייני מדע וטכנולוגיה - מט'	0	0	0
ועדת שרים לעניין הקניין הרוחני - קנר'	0	0	0
ועדת השרים לעניין מעקב ובקרה על ביצוע החלטות הממשלה - עקב'	0	0	0
ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי - ב'	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת שרים לענייני שירות הביטחון הכללי - שבכ'	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת משנה של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לעניין מפוני מתחם דהנייה (ברצועת עזה) - דהנ'	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם



## הממשלה ה-32

מס' פרוטוקולים	מס' ישיבות	מס' החלטות שהתקבלו	ועדה
35	161	1511	ועדת השרים לענייני חקיקה - חק'
18	67	219	ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי - כלכלי) - חכ'
0	7	33	ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל - נג'
5	24	30	ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים - סט'
2	16	21	ועדת שרים לעניין הסיוע למתיישבים והסדרת התיישבות חלופית בגין ביצוע תכנית ההתנתקות - נתק'
2	11	9	ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה - בק'
0	1	6	ועדת שרים לעניין פיתוח היישובים החלקאיים והקהילתיים במרחב הכפרי והקהילתי - פית'
4	10	4	ועדת השרים לעניין ההיערכות לטיפול ברעידות אדמה - רעד'
2	8	4	ועדת שרים לענייני עלייה וקליטה - ע'
1	5	4	ועדת השרים למאבק באלומות - אלמ'
0	8	3	ועדת השרים לעניין רפורמה במינהל מקרקעי ישראל (ממי) - ממי'
2	6	3	ועדת השרים לענייני קבורה - קבר'
1	5	3	ועדת השרים לעניין השירות הממשלתי לציבור וממשל פתוח וקשוב - שמצ'
0	3	3	ועדת שרים לענייני האוכלוסיה הערבית, הדרוזית והצ'רקסטית - ערב'
0	3	3	ועדת שרים לשיפור וייעול תחום התכנון והבנייה - תבנ'
1	2	3	ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה - מט'
1	2	2	ועדת השרים לענייני העצמת תשתיות מורשת לאומית - תכנית מורשת" - תמר'
0	0	2	ועדת השרים להגנת הסביבה וההיערכות לשינויי אקלים - חמ'
2	6	1	ועדת השרים לקידום מעמד האישה בחברה הישראלית - אשה'
0	3	1	ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים - תד'
0	3	1	ועדת השרים לבחינת הקמתו של מערך השיטור העירוני - שטע'
9	30	0	ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - פס'
6	21	0	ועדת השרים למינויים בשירות החוץ - מ'
0	20	0	ועדת השרים לעניין כללי אתיקה לחברי הממשלה - אתי'
7	17	0	ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ושלטון מקומי - פש'
0	10	0	ועדת המשנה לוועדת השרים לענייני חקיקה לבחינת היבטי הצעת חוק להקטנת פערי השכר במשק של ח"כ יחימוביץ' וחיים כץ (פ/1249) - שכר'
0	7	0	ועדת שרים לעניין ההיבטים המדיניים הבינלאומיים הנוגעים למאבקה של מדינת ישראל בטרור - הבנ'
0	7	0	ועדת השרים לתיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2011-2012 - חקת'



מס' פרטוקולים	מס' ישיבות	מס' החלטות שהתקבלו	ועדה
0	6	0	ועדת שרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות הממשלה בעניין המדיניות הכלכלית לשנים 2009-2010 - תחק'
0	5	0	ועדת השרים לענייני הפרטה - מח'
2	4	0	ועדת שרים לענייני קידום, פיתוח ויישום אנרגיות מתחדשות - אנר'
0	3	0	ועדת השרים לענייני הסדרתן של הזכויות הסוציאליות שעולים היו זכאים להן בארצות מוצאם - סוצ'
0	3	0	ועדת המשנה לוועדת השרים לענייני חקיקה לענייני אישור טיוטת חוק מניעת זיהום קרקע ושיקום קרקעות מזוהמות, התשע"א - 2011 - זהמ'
1	3	0	הוועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין ההסתדרות הציונית והוועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית (המוסד לתיאום) - ות'
2	3	0	ועדת שרים לאישור "הרשימון למפת הארץ" של ועדת השמות הממשלתית - שמ'
3	3	0	ועדת שרים לענייני יישום החקיקה לשינוי חברתי - כלכלי - שחכ'
3	3	0	ועדת שרים לענייני התיישבות באזור יהודה ושומרון - הת'
0	2	0	ועדת שרים לענייני בחינת דרכים לשיפור מצבם של התושבים הפלסטיניים ביהודה ושומרון - פלס'
0	2	0	ועדת השרים לענייני מערך המילואים - מיל'
0	2	0	ועדת השרים לענייני רווחה ושירותים חברתיים - שחר'
0	2	0	ועדת משנה לוועדת השרים לענייני חקיקה לענייני בחינת הצעת חוק המצות (איסור חמץ) (תיקון - איסור מכירת חמץ במקום ציבורי), התש"ע - 2009 של ח"כ עתניאל שנלר ואחרים (פ/1979) - המצ'
0	2	0	ועדת השרים לענייני המשא ומתן לביטול הדדי של אשרות כניסה לדרכונים לאומיים בין ישראל לבין אוקראינה - אשר'
0	1	0	ועדת שרים לענייני מינוי מנהלים כלליים למשרדי הממשלה - כלל'
0	1	0	ועדת משנה לוועדת השרים לענייני חקיקה לענייני הצעת חוק זכויות למשרתים בשירות צבאי או לאומי, התשס"ט - 2009 של ח"כ דוד רותם ואחרים (פ/1) - חקמ'
0	1	0	ועדת השרים לענייני מתיבי ישראל - תכנית תחבורה לפיתוח הנגב והגליל, התש"ע - 2010 - נתב'
0	1	0	ועדת משנה לוועדת השרים לענייני חקיקה לבחינת הסדרי הביטוח על רכב דו - גלגלי - רכב'
0	1	0	ועדת משנה לוועדת השרים לענייני חקיקה לבחינת נושא שלילת הזכאות לדמי הביטוח הלאומי עקב השתתפות בפעילות חבלנית נגד מדינת ישראל - שלג'
0	1	0	ועדת שרים ליישומים ביומטריים - ביו'
0	1	0	ועדת שרים לענייני הכרעה בערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה בענייני טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א - 2011 - טרר'
0	0	0	ועדת שרים לענייני ירושלים רבתי - ים'
0	0	0	ועדת השרים לענייני העסקת עובדים זרים - עז'
לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם	ועדת נשרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני - ביטחוני) - ב'
לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם	ועדת השרים לענייני שירותי ביטחון כללי (שבכ) - שבכ'



ועדה	מס' החלטות שהתקבלו	מס' ישיבות	מס' פרוטוקולים
ועדת שרים לעניין אישור תכניות פיתוח והצטיידות של מערכת הביטחון – הצט'	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת המשנה של ועדת השרים לביטחון לאומי לעניין ייצוא ביטחוני (הפועלת מכח סעיף 47(ג) לחוק הפיקוח על ייצוא ביטחוני, התשס"ז – יצב' (2007)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת המשנה של ועדת השרים לעניין ביטחון לאומי להכנת העורך לשעת חירום – ערפ'	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת שרים להכנת העורך לשעת חירום – הגנ'	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם

### הממשלה ה-33

ועדה	מס' החלטות שהתקבלו	מס' ישיבות	מס' פרוטוקולים
ועדת שרים לעניין חקיקה (חק)	718	63	56
ועדת שרים לעניין דיור (קבינט הדיור) – דר'	48	12	12
ועדת שרים לעניין חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) – חכ'	44	24	8
ועדת שרים לעניין פנים, שירותים ושלטון מקומי (פש)	43	13	13
ועדת שרים לפיתוח הנגב והגליל (נג)	10	2	2
ועדת השרים לעניין יוקר המחייה, הריכוזיות ועידוד התחרותיות במשק (יקר)	7	7	7
ועדת השרים לעניין סמלים וטקסים (סט)	6	6	4
ועדת שרים לעניין הפרטה (מח)	6	6	2
ועדת שרים לעניין הסיוע למתיישבים והסדרת התיישבות חלופית בגין ביצוע תכנית ההתנתקות (נתק)	5	2	2
ועדת שרים למאבק באלימות (אלמ)	4	2	1
ועדת שרים לעניין השוויון בנטל בשירות הצבאי, בשירות האזרחי ובשוק העבודה (נטל)	2	14	14
ועדת שרים לעניין הסדרת התיישבות ופיתוח חברתי-כלכלי של הבדואים בנגב (בדו)	2	2	2
ועדת שרים לשיתוף הפעולה הכלכלי עם סין (סין)	1	2	2
ועדת שרים לקידום מעמד האישה בחברה הישראלית (אשה)	1	1	1
ועדת שרים למתן היתר לפרסומים (פס)	0	14	10
ועדת שרים למינויים בשירות החוץ (מ)	0	10	10
הרכב ועדת השרים לתיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2013-2014 (תחק)	0	4	4
ועדת שרים לקביעת תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום החלטות שנתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנת 2015 (תח)	0	3	3
הוועדה לתאום הפעולות בין הממשלה להסתדרות הציניות והוועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית (המוסד לתיאום) – ות'	0	2	2
ועדת שרים לעניין מדע, טכנולוגיה וחלל (מט)	0	1	1
ועדת השרים ליישומים ביומטריים (ביו)	0	1	1

ועדה	מס' החלטות שהתקבלו	מס' ישיבות	מס' פרוטוקולים
ועדת שרים לעניין קידום, פיתוח ויישום אנרגיות מתחדשות (אנר)	0	1	1
ועדת שרים לענייני המגזר הלא יהודי (ערב)	0	1	1
ועדת שרים לענייני ירושלים (ים)	0	0	0
ועדת שרים לתקשוב, שיפור השירות הממשלתי לציבור וממשל פתוח (שמצ)	0	0	0
ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) (ב)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת שרים לעניין מוכנות הזירה האזרחית למצבי חירום (הגנ)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת שרים לענייני שירות הביטחון הכללי (שבכ)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת השרים לעניין מערך המילואים (מיל)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת משנה של ועדת השרים לביטחון לאומי לעניין ייצוא ביטחוני (יצב)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת שרים לעניין אישור תכניות פיתוח והצטיידות של מערכת הביטחון וגופי המודיעין (הצט)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם
ועדת שרים לעניין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג (ארכ)	לא מפורסם	לא מפורסם	לא מפורסם

### הממשלה ה-34 (רשימת ועדות בלבד, נכון לדצמבר 2015)

ועדת השרים לענייני חקיקה - חק'
ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני - ביטחוני) - ב'
ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי - כלכלי) - חכ'
ועדת השרים לענייני שירות ביטחון כללי - שבכ'
ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - פס'
ועדת השרים לעניין הסיוע למתיישבים והסדרת התיישבות חלופית בגין ביצוע תכנית ההתנתקות - נתק'
ועדת השרים לענייני מדע, טכנולוגיה וחלל - מט'
ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל - נג'
הוועדה לתאום הפעולות בין הממשלה להסתדרות הציונית והוועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית (המוסד לתיאום) - ות'
ועדת השרים למינויים בשירות החוץ - מ'
ועדת השרים לענייני הפרטה - מח'
ועדת שרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי - אתפ'
ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - סט'
ועדת שרים לעניין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג - ארכ'
ועדת שרים למיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" - דיג'
ועדת שרים לרגולציה
ועדת שרים לענייני המגזר הערבי - ערב'
ועדת שרים לענייני תכנון, בנייה מקרקעין ודיור ("קבינט הדיור") - דר'
ועדת שרים לקידום השוויון המגדרי - אשה'

